

**NOMBRE DEL PROYECTO:
Construcción de Edificio de Servicios Municipales No. 1
Municipalidad de San José Pínula**

NOG de Obra: 2520478 Productos Especiales de Concreto

**Julio 2014
Informe del Equipo de Aseguramiento**



Construcción de Edificio de Servicios Municipales No. 1 Municipalidad de San José Pínula

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El proyecto consistió en la construcción de un edificio para albergar a las diferentes oficinas municipales que prestan atención al vecino. Se ubica en el centro de la cabecera municipal, es una construcción de concreto armado, paredes de block, acabados de buena calidad en ventanería, pisos y servicios sanitarios. El diseño si bien es simple en cuanto a funcionalidad, tiene detalles arquitectónicos como la fachada y el área de gradas de acceso al segundo nivel, que se considera elevan el costo de la obra innecesariamente.

Es una edificación con estructura de concreto armado, cerramientos exteriores con block internamente, también tiene cerramientos con block en las áreas que requieren mayor seguridad y para aislar ambientes por su naturaleza de uso. El resto de los cerramientos son de tabla-yeso, ventanería en aluminio anonizado, puertas en hierro en formas exterior y mdf para interiores. Los acabados son de buena calidad y los pisos son cerámicos. En las ilustraciones se pueden observar los aspectos anteriormente indicados.

El proyecto fue planificado para acoger a las oficinas municipales que prestan servicios públicos al vecino. El proyecto se encuentra terminado.

Planteamiento del problema a resolver con la construcción del proyecto

En las justificaciones publicadas para el proyecto, resalta la que indica que el edificio municipal tiene 50 años de haber sido construido y que estará en reparación y remodelación próximamente, de esa cuenta, se hace necesario construir un edificio que albergue las principales dependencias municipales temporalmente y que posteriormente, se ubicarán en él otras dependencias como la Policía Municipal, la Oficina Municipal de la Mujer, entre otras.

Otro de los argumentos planteados es la necesidad de ofrecer ambientes confortables al vecino para las gestiones que realiza en la Municipalidad.

Proceso de Contratación de la Obra

La contratación se realizó por medio de un concurso de Licitación Pública. Únicamente participaron 2 empresas, Constructora KIRIOS Q3,591,636.93 y Productos Especiales de Concreto Q3,515,039.07; la diferencia entre los precios ofertados por ambas empresas es de un 0.01%. Las bases establecían los criterios a evaluar, mientras una empresa obtuvo 95 puntos, a la adjudicada se le asignaron 99 puntos. No se publicó un precio base estimado, ni se aplicó el procedimiento de la franja.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

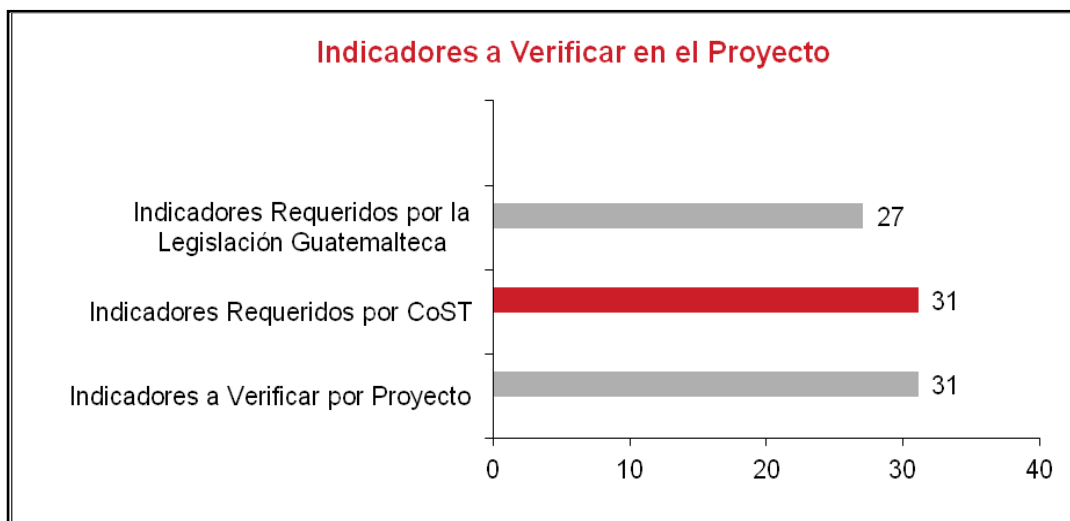
La obra está concluida y en uso, por lo que no fue posible verificar ningún aspecto del proceso de ejecución, de acuerdo con los supervisores de la Dirección Municipal de Planificación, el proceso de construcción se ejecutó sin contratiempos, por lo que no se autorizaron modificaciones ni al monto, ni al tiempo contractual.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

Al 19 de mayo de 2014 el nivel de divulgación de la ICP fue de 29% por parte de la Municipalidad de San José Pínula. Esta divulgación fue revisada nuevamente el 18 de julio de 2014 y no se encontró información adicional que valide el cumplimiento de los indicadores CoST.

La gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

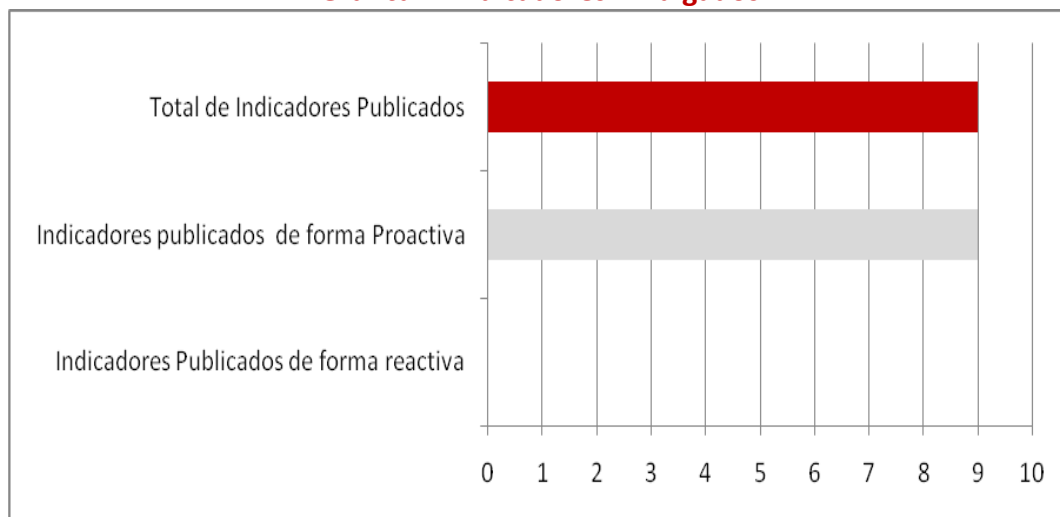
Gráfica No. 1



El resultado de la revisión de información proactiva divulgada por la Municipalidad de San José Pínula para este proyecto se muestra en el siguiente cuadro. Cabe mencionar que a pesar de las gestiones del equipo de aseguramiento, a la fecha de elaboración del presente informe, la Municipalidad no había publicado la información solicitada, en forma reactiva.

De los 19 indicadores publicados por la Municipalidad de San José Pínula, 9 fueron divulgados en forma proactiva y ninguno en forma reactiva, a pesar de las múltiples gestiones del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

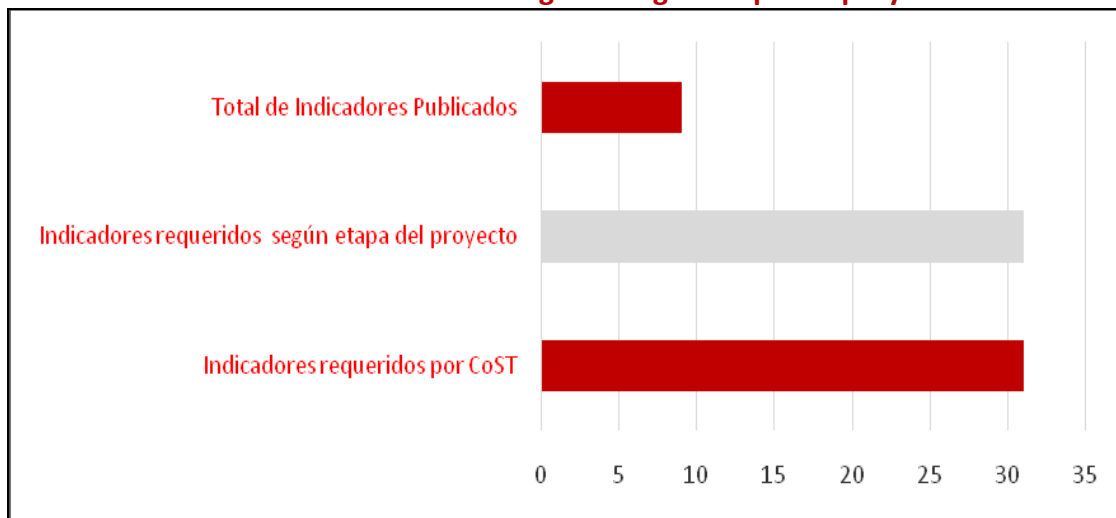
Gráfica 2. Indicadores Divulgados



Fuente: Cuadro de Información Clave del Proyecto

De acuerdo al avance del proyecto, el cual se encontró finalizado, este debió tener publicados los 31 indicadores requeridos por CoST, mediante la evaluación realizada se cuantifico un 29% de cumplimiento en divulgación de indicadores. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 3.

Gráfica 3. Indicadores Divulgados según etapa del proyecto



Fuente: Cuadro de Información Clave del Proyecto

Procedimiento de verificación de la información.

Entre abril y julio de 2014, se han revisado las publicaciones en el Portal de Guatecompras, en la revisión inicial de Información Clave del Proyecto (ICP) publicada en forma proactiva por la EA, se detalló la documentación requerida para validar el cumplimiento de los indicadores CoST, la EA no ha publicado en forma reactiva. Los pasos realizados para el efecto, se describen a continuación:

1. Con base en los NOG de construcción de obra y de supervisión proporcionados por la Municipalidad de San José Pínula, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Se solicitó la participación del ejecutor y del supervisor de la obra en la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
4. Se realizó la visita de inspección al proyecto el día 21 de mayo de 2014 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de publicación de la ICP complementaria, se hizo una última solicitud.
6. Seguidamente se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** La ejecución del proyecto fue adjudicada a la empresa Productos Especiales de Concreto por un monto de Q3,515,039.07, en un proceso de licitación al cual se presentaron únicamente dos oferentes.
- **Tiempo:** En el contrato de la ejecución se consigna un plazo de 6 meses para la ejecución, sin embargo, se solicitó de manera verbal, al personal de la DMP, información sobre las fechas de inicio y finalización de la obra, ya que la información no se publicó. El personal de la DMP indicó que no se autorizaron ampliaciones al tiempo contractual. El tiempo autorizado se estima razonable, siempre y cuando el flujo de efectivo para el pago de estimaciones fue normal o la empresa contratista absorbió costos en tanto se contaba con los recursos, sin embargo no hay información que permita validar estos aspectos.
- **Calidad:** Los trabajos presentan una buena calidad y el mantenimiento que la Municipalidad brinda actualmente, permite que se aprecien en muy buenas condiciones.
- **Relevancia:** El proyecto ha traído beneficios a los vecinos por tratarse de instalaciones más confortables y mejor organizadas para realizar gestiones en la Municipalidad.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del proyecto:	Construcción de Edificio de Servicios Municipales No. 1
Ubicación del proyecto:	Cabecera Municipal de San José Pinula, Departamento de Guatemala
Entidad contratante:	Municipalidad de San José Pínula
Contratista:	Productos Especiales de Concreto
NOG	2520478

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida	Fecha de publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/> Publicación de bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	08-03-2013 ACEPTADO	Se publican las bases de la Licitación que incluyen las especificaciones técnicas.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/> Publicación bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	08-03-2013 ACEPTADO	Se publican las bases de la Licitación que incluyen las especificaciones técnicas.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/> Publicación bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	08-03-2013 ACEPTADO	Se publican las bases de la Licitación que incluyen las especificaciones técnicas.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y de la información general de la iniciativa de inversión en el SNIP de Segeplan <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.

2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o <input type="checkbox"/> Partida presupuestaria si es financiamiento de fondos propios <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador. En el portal de SEGEPLAN-SNIP se puede ver el convenio de financiamiento a través de CODEDE.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
	8. Costo estimado del proyecto	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.

ETAPA CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida	Fecha de publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. <input type="checkbox"/> Selección en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y <input type="checkbox"/> Número de contrato <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.

4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el NOG. <input type="checkbox"/> Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y <input type="checkbox"/> Número de contrato <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos <input type="checkbox"/> Planos en formato PDF <input type="checkbox"/> EIA. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador. En las bases se indica que los planos tendrán un costo de Q.2,000.00. No aparece referencia al EIA
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas <input checked="" type="checkbox"/>	18-04-2013 ACEPTADO	Aparece publicada la Lista de Oferentes, habiendo participado únicamente 2 empresas.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato <input type="checkbox"/>	25-04-2013 ACEPTADO	Aparece publicada la aprobación de la adjudicación.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.

	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	14-04-2013 ACEPTADO	Se publica el contrato con la empresa ejecutora Productos Especiales de Concreto, S.A.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	14-04-2013 ACEPTADO	Se publica el contrato de con la empresa ejecutora Productos Especiales de Concreto, S.A. por un monto de Q.3,515,039.07
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	14-04-2013 ACEPTADO	Se publica el contrato con la empresa ejecutora Productos Especiales de Concreto, S.A. en donde se consigna el resumen de renglones a ejecutar.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/> Constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor. <input type="checkbox"/>	14-04-2013 ACEPTADO	Se publica el contrato con la empresa ejecutora Productos Especiales de Concreto, S.A., en donde se especifica que el plazo de ejecución contractual será de seis meses.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión <input checked="" type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.

	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual <input checked="" type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.

ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida	Fecha de publicación	Comentarios
10. Post-contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> Y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> Y del acta de liquidación del contrato de obra o copia de la última estimación de trabajo pagada. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.

	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra <input type="checkbox"/> informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra. <input checked="" type="checkbox"/>	PENDIENTE	No aparece ningún documento publicado que ampare el cumplimiento de este indicador.

Divulgación de la ICP

Etapa	Divulgación proactiva		Divulgación reactiva		Divulgación total	
	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje
Precontrato	3	3/8 = 37.5%	0	0/8 = 0%	3	3/8 = 37.5%
Contrato	6	6/18 = 33%	0	0/18 = 0%	6	6/18 = 33%
Post-contrato	0	0/5 = 0%	0	0/5 = 0%	0	0/5 = 0%
Total	9	7/31 = 29%	0	0/31 = 0%	9	9/31 = 29%

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Indicadores pendientes de satisfacer cumplimiento:

ETAPA PRE-CONTRATO

- Identificación del proyecto
 - Beneficiarios
 - Estudio de viabilidad
- Fondos para el proyecto
 - Acuerdo de financiamiento
 - Presupuesto del proyecto
 - Costo estimado del proyecto

ETAPA DE CONTRATO

- Proceso de contratación del diseño del proyecto
 - Proceso de ofertas
 - Nombre del consultor principal del diseño
- Proceso de contratación de la supervisión del proyecto
 - Proceso de ofertas
 - Nombre del consultor principal de la supervisión
- Proceso de contratación de las obras de construcción
 - Planos y resolución de EIA
- Detalles del contrato de supervisión
 - Precio del contrato
 - Trabajos y alcance de las obras
 - Programa de trabajo del supervisor.
- Ejecución del contrato de supervisión
 - Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación
- Ejecución del contrato de las obras
 - Cambios individuales que afecten el precio y razón de los cambios.
 - Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios.
 - Detalles de cualquier recompensa al contratista.

ETAPA DE POST-CONTRATO

- Detalles post-contrato
 - Precio actualizado del contrato
 - Total de pagos realizados
 - Alcance real de la obra
 - Programa actualizado
 - Reportes de evaluaciones y auditorias

Hallazgos

- No se tuvo acceso a la planificación, dado que la misma fue proporcionada a los oferentes a cambio de un importe de Q.2,000.00; de esa cuenta no se pudo establecer el metraje de cada uno de los componentes del proyecto.
- El proyecto está terminado.
- La supervisión la llevó a cabo personal de la Municipalidad.
- El nivel de cumplimiento en forma proactiva de los Indicadores CoST es del 29%.
- El monto originalmente da la impresión de ser alto, no se pudo corroborar esté extremo, en virtud de la escasa información divulgada.

Recomendaciones

- Que la Municipalidad publique más información del proceso y del proyecto, que permitan tener una mayor claridad sobre los rubros considerados.
- Que los procesos de contratación tengan una mayor difusión, a fin de que se amplíe la participación de las empresas constructoras.
- Que se dé a conocer el precio estimado del proyecto al momento de la adjudicación, como está establecido en el portal del sistema Guatecompras.