

Construcción Escuela Pre-Primaria Anexa a Escuela Oficial Rural Mixta Aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa

Resumen Ejecutivo del Reporte de Aseguramiento

- 1. Introducción:** La Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST – por sus siglas en inglés), es una iniciativa multi sectorial diseñada para promover la transparencia y la rendición de cuentas de los proyectos de infraestructura pública. CoST busca promover la transparencia por medio de la divulgación de 31 indicadores de información clave en todo el ciclo del proyecto. Un equipo de aseguramiento complementa la difusión, al verificar la información y resaltar hallazgos en un lenguaje fácil de comprender.
- 2. Proyecto:** El Proyecto Construcción Escuela Pre-Primaria Anexa a EORM Aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa, fue seleccionado aleatoriamente como uno de los proyectos para el proceso de aseguramiento. Este proyecto fue contratado por la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV con la empresa CONSTRUSA, a un precio original de Q. 845,000.00 La finalidad del proyecto de construcción de la escuela de preprimaria, incluyó la construcción de dos aulas, una dirección, una cocina, una bodega y módulo de servicios sanitarios.
- 3. Antecedentes de la Divulgación:** El Proyecto Construcción Escuela Pre-Primaria Anexa a EORM Aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa, fue incluido en el tercer informe de aseguramiento publicado en abril del 2013. En el cual se reportó un 35% de publicación de los ICP.
- 4. Nivel de divulgación:** Al 28 de julio de 2014, la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- no había divulgado la Información adicional
- 5. Contratación:** El diseño del proyecto fue elaborado por el arquitecto Bryan Alexander Claudio Ruyáne. La UCEE siguiendo los procedimientos de adquisiciones de la Ley de Contrataciones del Estado, adjudicó mediante Acta de Adjudicación de Obra 26-2012 con fecha 20 de noviembre del 2012 a la empresa CONSTRUSA por un monto de Q.845,000.00. El financiamiento provino del presupuesto de ingresos y egresos del Estado,
- 6. Ejecución y supervisión:** A la fecha de la visita a este proyecto, el día 24 de octubre de 2013, el avance físico era de 40%, mientras que el avance financiero era de 34%. La supervisión estaba a cargo de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE-. Al cierre de este informe el avance físico era de 100%, de acuerdo con lo publicado por diversos medios de comunicación. La supervisión estuvo a cargo de personal de la UCEE.
- 7. Costo, tiempo, calidad y relevancia:** El costo por metro cuadrado de la obra es de Q 4,518.70 el cual se considera elevado para el tipo de trabajo y acabados de la obra, que incluye levantado de muros con block, estructura portante y techo de lámina, construcción de muro perimetral con malla. El proyecto se inició en septiembre de 2013, con plazo vigente de 120 días (tres meses a partir de su inicio). Sin embargo el plazo concluyó en enero del 2014 y no se ha generado gestión que

propicie ampliación del mismo. El proceso de construcción ha sido ejecutado muy lentamente aun cuando la cantidad y calidad de los trabajos están de acuerdo con lo establecido en las bases de licitación. El Impacto social de este proyecto es importante pues se tendrá atención adecuada para los niños de preprimaria, reduciendo el riesgo que han tenido al compartir instalaciones con niños mayores. Además las instalaciones se espera provean un ambiente saludable y comfortable para los alumnos, contribuyendo a la disminución de padecimientos gastrointestinales y respiratorios.



- 8. Hallazgos:** El avance financiero de la obra está inferior al avance físico ejecutado. Se percibe ausencia de actualización en reportes de avance físico. El nivel de divulgación de la ICP de 35% de acuerdo con la etapa en la que se encontró el proyecto se considera bajo, teniendo en cuenta que el proyecto está finalizado.

Recomendaciones:

- La Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- debe gestionar oportunamente los pagos, para propiciar el cumplimiento del cronograma de trabajo en la ejecución del proyecto
- Nombrar y publicar oportunamente al responsable de supervisar la adecuada ejecución de las cantidades y calidad de los trabajos de construcción, de tal forma que se concluya dentro del plazo contractual.
- Establecer como parte de su protocolo, la divulgación de indicadores para hacer más transparente los procesos en proyectos de inversión, propiciando más eficiencia en la rendición de cuentas.
- La Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE- debe atender lo referente a plazo contractual, de acuerdo con las cantidades de trabajo pendientes de ejecutar.

- 9.** El informe completo de este proyecto está disponible en el sitio web de CoST Guatemala.

Para mayor información sobre CoST:
Sitio web: www.cost-guatemala.org

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul, Aguacatán, Huehuetenango

Resumen Ejecutivo del Reporte de Aseguramiento

1. **Introducción:** La Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST – por sus siglas en inglés), es una iniciativa multi sectorial diseñada para promover la transparencia y la rendición de cuentas de los proyectos de infraestructura pública. CoST busca promover la transparencia por medio de la divulgación de 31 indicadores de información clave en todo el ciclo del proyecto. Un equipo de aseguramiento complementa la difusión, al verificar la información y resaltar hallazgos en un lenguaje fácil de comprender.
2. **Proyecto:** Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul, Aguacatán, Huehuetenango, fue seleccionado aleatoriamente como uno de los proyectos para el proceso de aseguramiento. Este proyecto busca resolver los inconvenientes que han persistido por años en cuanto a ubicar a los alumnos de preprimaria en instalaciones adaptadas de manera provisional mediante la construcción de 4 aulas, un módulo de sanitarios y trabajos de obra exterior.
3. **Antecedentes de Divulgación:** el proyecto, fue evaluado inicialmente en 15 de abril de 2013, en el cual se reportó un 13% en publicación de la ICP. En diciembre de 2013 se realizó de nuevo una revisión de las publicaciones, donde se reportó un 16% de divulgación.
4. **Nivel de divulgación:** Al 28 de julio de 2014, la UCEE no había publicado Información Clave del Proyecto (ICP) adicional.
5. **Contratación:** El diseño del proyecto fue elaborado por el arquitecto Bryan Alexander Claudio Ruyáne, la contratación de la obra inicio en julio del 2012, proceso interrumpido en la misma fecha por inconformidades, por lo que la obra finalmente fue adjudicada en 2013 a la empresa Construcciones Continentales por un monto de Q4,297,330.94.
6. **Ejecución y supervisión:** al 17 de febrero de 2014, la obra reportó un avance físico de 55%, mientras que el avance financiero era de 10%. La ejecución del proyecto estaba a cargo de la empresa Construcciones Continentales. Al cierre de este informe el avance físico no había sido publicado, La supervisión estuvo a cargo de personal de la UCEE.
7. **Costo, tiempo, calidad y relevancia:** El costo se considera aceptable, tomando en cuenta que la estructura fue calculada para dos niveles. El proyecto inició su ejecución el 28 de julio de 2013 y no se ha publicado su finalización programada para abril del 2014. La calidad del trabajo realizado no fue verificada, el proceso de construcción ha sido ejecutado bajo los controles establecidos y lo ejecutado concordaba con los requisitos de las bases de licitación de acuerdo con lo manifestado por el supervisor de la obra por medio de informe escrito presentado en abril de 2014. El proyecto beneficia a la aldea Xenaxicul, pues no contaban con espacios apropiados para actividades educativas. Los alumnos ya no tendrá que compartir aulas improvisadas con tablas y laminas, situación que ha beneficiado a la población, brindando más seguridad y mejores condiciones para el proceso de enseñanza-aprendizaje.



8. **Hallazgos:** El avance financiero de la obra está inferior del avance físico ejecutado. En la divulgación no se aprecia publicación de auditorías practicadas al proyecto y se percibe ausencia de actualización en reportes de avance físico. El nivel de divulgación de la ICP de 16% de acuerdo con la etapa en la que se encontró el proyecto, se considera bajo teniendo en cuenta que el proyecto aún estaba en ejecución.

Recomendaciones:

- La Unidad de Construcción de Edificios del Estado – UCEE- debe dar acompañamiento en el cumplimiento de las leyes vigentes en Guatemala y se publique el contrato que se originó como resultado del proceso de licitación y adjudicación respectivamente.
 - Implementar acciones que propicien oportunamente los pagos, para propiciar el cumplimiento del cronograma de trabajo en la ejecución del proyecto
 - Establecer como parte de su protocolo, la divulgación de indicadores para hacer más transparente los procesos en proyectos de inversión, propiciando más eficiencia en la rendición de cuentas.
 - La Unidad de Construcción de Edificios del Estado – UCEE- debe atender lo referente a tiempo contractual, de acuerdo con las cantidades de trabajo pendientes de ejecutar.
 - Se debe incrementar el nivel de divulgación, mediante la publicación de la ICP en Guatecompras respectivamente y actualización de reportes de avance físico, especialmente lo relacionado con suspensiones temporales en la ejecución de proyectos de inversión.
9. El informe completo de este proyecto está disponible en el sitio web de CoST Guatemala.

Para mayor información sobre CoST:
Sitio web: www.cost-guatemala.org

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Jícaro Grande, Jutiapa, Jutiapa, a cargo de UCEE/MCIV

Resumen Ejecutivo del Reporte de Aseguramiento

- Introducción:** La Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST – por sus siglas en inglés), es una iniciativa multi sectorial diseñada para promover la transparencia y la rendición de cuentas de los proyectos de infraestructura pública. CoST busca promover la transparencia por medio de la divulgación de 31 indicadores de información clave en todo el ciclo del proyecto. Un equipo de aseguramiento complementa la difusión, al verificar la información y resaltar hallazgos en un lenguaje fácil de comprender.
- Proyecto:** El proyecto busca una solución a la demanda de infraestructura que presenta el establecimiento educativo, consistente en 2 aulas en cada módulo, 6 servicios sanitarios con lavamanos colectivos, muro perimetral, sustitución de lámina, pintura, instalaciones eléctricas, agua potable, drenajes y sustitución de vidrios, reposaderas, demoliciones, etc.
- Divulgación inicial:** Al 15 de abril de 2013, el proyecto mostró un nivel de divulgación de indicadores CoST de 48%, correspondiente a 10 de los 26 considerados. En noviembre de 2013 se hizo una visita de campo y una revisión de las publicaciones y bajo al 43% de divulgación.
- Nivel de divulgación:** Al 26 de julio de 2014, no hay información adicional publicada.
- Contratación:** El diseño estuvo a cargo del Arq. Bryan Claudio Ruyán de la UCEE. El proceso de licitación se realizó con normalidad, dentro de los plazos legalmente establecidos, siendo publicado el anuncio el 29 de agosto de 2012 y recibiendo las ofertas el 11 de octubre del mismo año. La adjudicación fue para la empresa Constructora BM Multiproyectos por un monto de Q3,389,769.61 y un plazo de 180 días a partir de la recepción del anticipo, el cual les fue entregado en marzo de 2013.
- Ejecución y supervisión:** A la fecha de la visita a este proyecto, los trabajos estaban suspendidos por haberse terminado el financiamiento y estar pendiente de la aprobación de préstamos.
- Costo, tiempo, calidad y relevancia** El costo promedio por metro cuadrado de construcción, utilizando como referencia la mayor área techada que está registrada para el proyecto, asciende a Q5,562.02, lo que puede equipararse con los costos de construcción en áreas urbanas con acabados de alta calidad, aspecto que no coincide con las características establecidas en las bases de licitación. El costo estimado por la EA para el proyecto fue de Q3,630,936.98, lo cual ubicaría el costo promedio por metro cuadrado en Q4,538.67, el cual aún se considera alto, a pesar de tomar en cuenta el costo de las obras accesorias y complementarias autorizadas para el contrato, tal el caso del muro perimetral, entre otros. En cuanto al plazo de ejecución los 6 meses asignados son considerados suficientes, en el portal SIGES aparece información sobre una ampliación de 3 meses adicionales, sin embargo, en el portal de Guatecompras no aparece ninguna publicación que justifique dicha modificación al plazo contractual y tampoco al monto, como se indicó anteriormente. La calidad de la construcción y los trabajos contratados es bastante buena, como se indicó en su oportunidad, en parte derivado de que las especificaciones técnicas fueron muy bien elaboradas con buen criterio y de forma profesional. Cabe mencionar que aparecen publicados dos juegos de especificaciones con variaciones mínimas, más de forma que de fondo. El impacto que el proyecto tendrá para los beneficiarios será de mucha importancia, dado que mejorará considerablemente las condiciones para el proceso enseñanza-aprendizaje. A pesar de que las obras complementarias no consideraron algunos aspectos importantes en cuanto a la

sostenibilidad del proyecto y la inversión, se estima que será de gran utilidad para la comunidad educativa.



- Hallazgos:** El detalle de renglones y sus costos unitarios no fueron publicados, lo cual dificulta el análisis del costo. Sería conveniente para la EA contar con justificaciones plenas para las consideraciones de costo utilizadas, a fin de transparentar el proceso de contratación y una adecuada divulgación de información. La obra fue construida de buena calidad, no consideró todas las demandas del Director del establecimiento y lamentablemente a la fecha ha sido objeto de robos menores de los lavamanos, ya que han sido dañadas o robadas las mariposas de las llaves de chorro. Otro inconveniente que se muestra es que el muro perimetral no tiene una altura adecuada en varios tramos, haciendo fácil el acceso, adicionalmente no contemplaba puertas ni portones, habiendo dejado solo los espacios (vanos).

Recomendaciones:

Se debe mejorar el nivel de publicación de los Indicadores CoST. La EA debe contar con un centro de costos de referencia. Debe mejorarse la etapa de planificación a fin de que la misma responda realmente a las necesidades de los beneficiarios y en función del monto de la inversión, priorizar los aspectos claves de las instalaciones edificadas.

- El informe completo de este proyecto está disponible en el sitio web de CoST Guatemala.

Para mayor información sobre CoST:
Sitio web: www.cost-guatemala.org

Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina, zona 12

Resumen Ejecutivo del Reporte de Aseguramiento

- 1. Introducción:** La Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST – por sus siglas en inglés), es una iniciativa multi sectorial diseñada para promover la transparencia y la rendición de cuentas de los proyectos de infraestructura pública. CoST busca promover la transparencia por medio de la divulgación de 31 indicadores de información clave en todo el ciclo del proyecto. Un equipo de aseguramiento complementa la difusión, al verificar la información y resaltar hallazgos en un lenguaje fácil de comprender.
- 2. Proyecto:** El Proyecto de Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina, zona 12, fue seleccionado aleatoriamente como uno de los proyectos para el proceso de aseguramiento. Este proyecto fue contratado por la Unidad de Construcción de Edificios del Estado -UCEE-, a un precio original de Q.3,432,240.80. La finalidad del proyecto es proporcionar mejores condiciones ambientales y constructivas para contribuir al éxito del proceso educativo de alrededor de 1,400 estudiantes.
- 3. Nivel de divulgación:** Al 25 de julio de 2014, la Unidad de Construcción de Edificios del Estado había divulgado el 42% de la Información Clave del Proyecto (ICP) requerida por CoST, a la etapa de ejecución en la que se encontraba el proyecto (equivalente al 48% de la información requerida bajo la legislación guatemalteca).
- 4. Contratación:** Como resultado del concurso, la Unidad de Construcción de Edificios del Estado adjudicó el contrato de construcción a la empresa Constructora CONGUSA, siguiendo los procedimientos de adquisiciones de la Ley de Contrataciones del Estado. El financiamiento provino de fondos del erario nacional.
- 5. Ejecución y supervisión:** A la fecha de la visita a este proyecto, el día 11 de noviembre de 2013, el avance físico era de 75%, mientras que el avance financiero era de 60%, a decir de los entrevistados. La supervisión estaba a cargo de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado.
- 6. Costo, tiempo, calidad y relevancia:** Al no contarse con mayor publicación en la relación a la ejecución del proyecto por parte de UCEE, no se pueden brindar mayores opiniones con respecto al costo, ya que las mejoras que se están haciendo en tres edificios, más obras exteriores que componen el complejo escolar, hace que el costo no sea fácilmente de determinar, por incluir renglones de obra nueva, de reparaciones, de sustitución de elementos, etc. De acuerdo con información del Número Electrónico de Contrato (NEC) el Monto Modificado Ajustado es de Q4,314,042.00, lo cual representa un incremento del 25.69% sobre el monto original del contrato. Por información del supervisor el proyecto inició su ejecución el 21 de marzo de 2013 y debió terminar en un plazo de 120 días, el cual no fue suficiente ya que se proporcionaron dos ampliaciones de tiempo de 90 y 30 días, por lo que es evidente que a la fecha el plazo concluyó y éste ha sido demasiado corto para las cantidades de trabajo a realizar, lo cual se ha visto agravado por los atrasos en los pagos. La calidad del trabajo realizado era satisfactoria, el proceso de construcción el debido.



- 7. Hallazgos:** A la fecha de la visita el nivel de divulgación no ha variado de acuerdo al nivel de divulgación presentado en el Tercer Informe de Aseguramiento. A juicio del supervisor de UCEE, a la fecha de la visita, la obra tenía un avance físico de 75%, mientras que según el perfil del proyecto en el SNIP, al 18 de junio de 2014 el avance físico era de 100% y el avance financiero al 25 de abril de 2014 es de 48.22%, con un monto ejecutado de Q675,062.00 y un monto asignado actualizado de Q.1,400.000.00.

Recomendaciones:

- Se recomienda a la UCEE que para proyectos de rehabilitación de centros escolares, se proceda a ejecutarlos en tiempos fuera del ciclo escolar, ya que así no se obstruye la actividad educativa de los escolares y tampoco se afecta el avance adecuado de la empresa constructora, lo cual se evidencia en este contrato, donde el avance en época escolar fue muy lento y el proyecto ha sufrido dos prórrogas.
- Incrementar el nivel de divulgación, mediante la publicación de la ICP en Guatecompras, ya que acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 22 de los 31 indicadores de transparencia (71%) y al momento del presente informe habían sido publicados 13 indicadores, equivalentes al 42% de divulgación, nivel que se considera bastante bajo.

- 8.** El informe completo de este proyecto está disponible en el sitio web de CoST Guatemala.

Para mayor información sobre CoST:
Sitio web: www.cost-guatemala.org

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo

Resumen Ejecutivo del Reporte de Aseguramiento

1. **Introducción:** La Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST – por sus siglas en inglés), es una iniciativa multi sectorial diseñada para promover la transparencia y la rendición de cuentas de los proyectos de infraestructura pública. CoST busca promover la transparencia por medio de la divulgación de 31 indicadores de información clave en todo el ciclo del proyecto. Un equipo de aseguramiento complementa la difusión, al verificar la información y resaltar hallazgos en un lenguaje fácil de comprender.
2. **Proyecto:** El Proyecto Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo, fue seleccionado aleatoriamente como uno de los proyectos para el proceso de aseguramiento. Este proyecto fue contratado por la Unidad de Construcción de Edificios del Estado - UCEE- con la empresa Proyectos de Ingeniería y Servicios Aplicados “PROINGSA”, a un precio original de Q796,068.86. La finalidad del proyecto es la construcción de un módulo de dos aulas, un módulo de servicios sanitarios para hombres y mujeres y trabajos de obra exterior, con el objetivo de poder cubrir la demanda en infraestructura para los estudiantes de cuarto y quinto primaria.
3. **Divulgación inicial:** Al 15 de abril de 2013, el proyecto mostró un nivel de divulgación de indicadores CoST de 48%, correspondiente a 15 de los 26 considerados.
4. **Nivel de divulgación:** Al 26 de julio de 2014, no hay información adicional publicada.
5. **Contratación:** Como resultado del concurso, la Unidad de Construcción de Edificios del Estado adjudicó el contrato de construcción a la empresa Proyectos de Ingeniería y Servicios Aplicados “PROINGSA”, siguiendo los procedimientos de adquisiciones de la Ley de Contrataciones del Estado. El financiamiento provino del erario nacional.
6. **Ejecución y supervisión:** Según Oficio-3.1-007-2014 WS/amv enviado a CoST por la UCEE que contiene el Acta 32-2013 de fecha 10 de octubre de 2013 donde consta la recepción final de la ejecución del proyecto. La supervisión estuvo a cargo de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado.
7. **Costo, tiempo, calidad y relevancia:** Según el Acta de Liquidación 01-2014, el valor del contrato modificado fue de Q960,972.81, lo que hizo que el costo por metro cuadrado de las aulas se elevara a Q.2,272.00 debido a los trabajos extras y suplementarios que se realizaron de muro perimetral, movimiento de tierras, muro de contención y un pasamanos. El proyecto inició su ejecución el 15 de febrero de 2013 y terminó el 31 de julio de 2013 habiendo tenido una prórroga de 90 días. La calidad del trabajo realizado era satisfactoria, el proceso de construcción ha sido limpio y ordenado y lo ejecutado concordaba con los requisitos de las bases de licitación.



8. **Hallazgos:** A la fecha de la visita el nivel de divulgación no ha variado de acuerdo al nivel de divulgación presentado en el tercer informe de aseguramiento en abril 2013. Por información de la UCEE el proyecto fue concluido y liquidado.

Recomendaciones:

- Incrementar el nivel de divulgación, mediante la publicación de la ICP en Guatecompras

9. El informe completo de este proyecto está disponible en el sitio web de CoST Guatemala.

Para mayor información sobre CoST:
Sitio web: www.costguatemala.org
Email: info@costguatemala.org