

NOMBRE DEL PROYECTO:

“Ampliación del Centro Escolar de la Comunidad del Cantón Choqui, Municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango”

NOG 2004593

Informe del Equipo de Aseguramiento



Panorámica de las nuevas aulas y de la rampa



Aulas aún sin instalaciones eléctricas



Vista del corredor del segundo nivel



Servicios sanitarios sin artefactos

Proyecto de Ampliación del Centro Escolar del Cantón Choqui, Municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Proyecto de la Ampliación del Centro Escolar** está ubicado en el Cantón Choqui, municipio de Quetzaltenango, departamento de Quetzaltenango. Su construcción fue contratada el 04 de mayo de 2012 por el Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ).

Consiste en la ampliación de un establecimiento escolar mediante la construcción de Construir 10 aulas, 03 módulos de administración, área de limpieza y batería de baños, los cuales ocupan un área de 882.71 metros cuadrados aproximadamente. El cimiento es de tipo corrido, construido en concreto reforzado, con paredes de block visto, con columnas y soleras de concreto reforzado. La losa de entrepiso es de concreto reforzado, el techo de vigas de metal con cubierta de lámina galvanizada, acanalada o troquelada y los módulos de gradas de concreto reforzado. El piso de los corredores y banquetas es de concreto alisado, el de las aulas es de cemento líquido y el de las gradas es de granito lavado. Las barandas, puertas y ventanas son de hierro, éstas últimas con vidrio de 3 mm.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene por finalidad contribuir al desarrollo educativo, social y cultural de la población del Cantón Choqui, mediante la mejora de la infraestructura educativa del municipio. Esta permitirá a estudiantes y docentes realizar sus actividades en un ambiente adecuado y con las condiciones de habitabilidad necesarias, para que el proceso de enseñanza y aprendizaje sea eficaz, eficiente y de calidad.

Proceso de Contratación de la Obra

La contratación del proyecto fue realizada mediante un concurso público, con base en el diseño típico de FONAPAZ para esta clase de establecimientos educativos. Se publicó la convocatoria del concurso el 10 de abril del 2012, indicando que las plicas serían recibidas hasta el 17 y abiertas el mismo día, por ser un caso de modalidad de contratación por excepción, según artículo 44 de la Ley de Contrataciones.

La única empresa que presentó oferta fue la Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería, de acuerdo con el acta de adjudicación No. 10-2012 elaborada el 18 de abril. El contrato con la Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería, fue firmado el 04 de mayo de 2012, por un monto de Q. 1,945,875.00 y un plazo de ejecución de siete meses. Vale la pena mencionar que la Constancia de Disponibilidad Presupuestaria (CDP) No. 17326109 para el ejercicio fiscal 2012, de fecha 03 de mayo del mismo año, se incluye un monto reservado, vigente para éste año, de Q. 1,811,157.25. Se estima que podría ser por algún tipo de exención de impuestos, pero no se aclara en la publicación.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La relación con FONAPAZ y CoST ha sido cambiante, pues en el año 2011 su nivel de cooperación fue bastante alto, pero se perdió con el cambio de Gobierno. En el 2012 las nuevas autoridades respondieron positivamente, pues participaron en los talleres de inducción y entregaron su listado de proyectos, quedando pendiente el nombramiento de sus enlaces así como la firma del convenio, con lo cual parecía que el nivel de cooperación se restablecía. Sin embargo, en enero de 2013 FONAPAZ fue cancelado y se nombró una comisión para su liquidación en el plazo de un año, con lo cual la relación se volvió a perder. Ante ello se trató de establecer una nueva relación con la comisión liquidadora, la cual en sus inicios parecía que iba a dar buenos frutos, pero hasta la fecha se puede decir que su nivel de cooperación ha sido bastante bajo. Por lo que la visita se realizó sin acompañamiento de personal de dicho fondo.

La visita se realizó el día jueves 11 de abril, se pudo constatar los trabajos de la ampliación y construcción de nuevas aulas, acabados, cambio de techo, pintura están terminados, sin embargo el edificio no cuenta con electricidad (No hay cableado, ni accesorios de luminarias, como plafoneras y focos), asimismo carecen de los accesorios y artefactos en los servicios sanitarios, no obstante que en el informe del módulo de seguimiento del SNIP, la fotocopia de la bitácora indica que el proyecto dio inicio el 26/06/2012 y que se terminaría el 25/01/2013.

Durante la visita se tuvo comunicación con la Directora del Centro Escolar, María Noemí Chang, quien nos indicó su preocupación y malestar por la falta de electricidad y de servicios sanitarios, ya que son sumamente necesarios para realizar debidamente las labores diarias en la educación de los alumnos de ese plantel educativo.

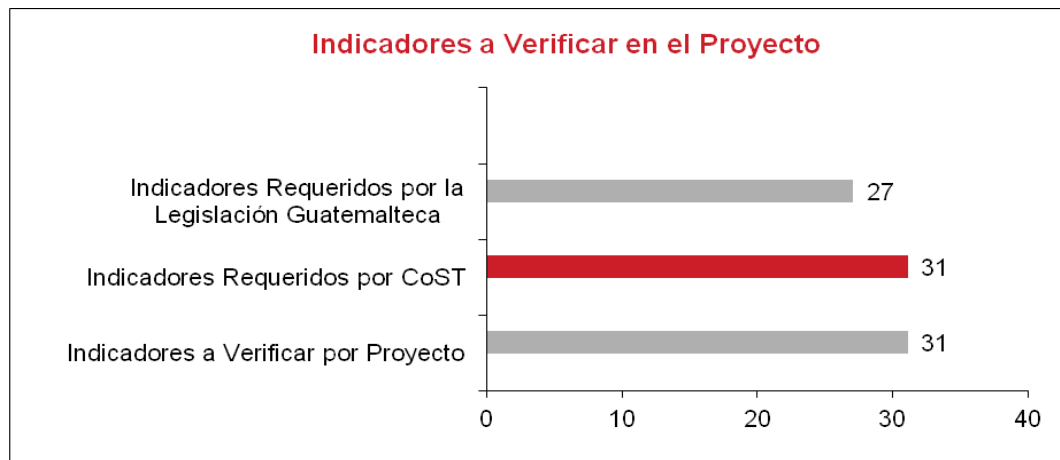
En general, se observó buena calidad y limpieza en el recién construido edificio, salvo los inconvenientes indicados.

En la página del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), por medio del número 111351, se menciona un avance financiero del 77% al 27 de noviembre de 2012 y un 0% en el avance físico al 25 de abril de 2013. En el lugar ya no hay personal de construcción trabajando, por lo que se deduce que el proyecto está terminado, pero con los faltantes antes descritos, lo que se consignará en éste informe como un hallazgo.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 12 de abril de 2013. A esa fecha, FONAPAZ había divulgado el 26% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

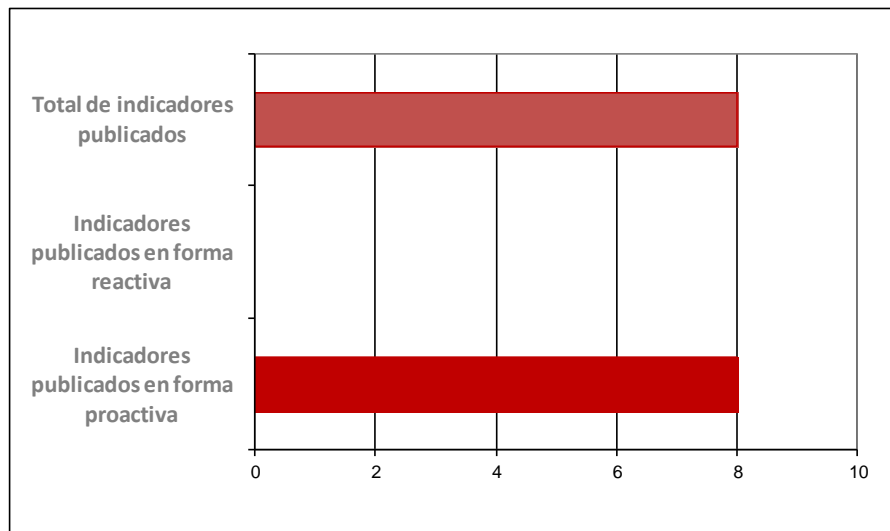
Gráfica 1



Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron cuatro de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación, especificaciones técnicas y el contrato administrativo. En la etapa de contrato, se publicaron cuatro de los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de algunos de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción y calificación de las ofertas. En la etapa de post contrato, debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero ninguno de ellos ha sido publicado. Debido a que hasta el momento no hubo respuesta por parte de FONAPAZ, no fue posible publicar ningún tipo de información reactiva. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

- Con base en el NOG proporcionado por FONAPAZ, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
- Visita de campo, realizada el 11 de abril de 2013. Entrevista con la directora y catedráticos del plantel.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado de la ampliación del centro escolar fue de aproximadamente Q. 2,192.00. Este monto fue definido con base en el proceso de planificación y diseño del proyecto, realizado con base en el diseño típico de FONAPAZ para este tipo de establecimientos educativos. El costo se considera adecuado si se toma en cuenta el tipo de construcción, las instalaciones y los acabados diseñados para el proyecto.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra es de siete meses. Por el momento no se han publicado ninguna orden de cambio, ni extensión de tiempo, sin embargo el proyecto aún no ha sido terminado en un 100%.
- **Calidad:** En general, se observó buena calidad y limpieza en el recién construido edificio, salvo los hallazgos indicados con respecto a la electricidad y los servicios sanitarios.
- **Relevancia:** Como resultado de la visita de campo se puede afirmar que la decisión de realizar el proyecto fue acertada, debido a los beneficios que aportará a la comunidad estudiantil del Cantón Choqui.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Ampliación de Centro Escolar
Ubicación del Proyecto:	Cantón Choqui, Municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango
Entidad Contratante:	FONAPAZ
Contratista:	Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería
Número de Operación Guatecompras (NOG)	2004593
Número de SNIP	111351

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas el 10-04-2012	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Disposiciones especiales el 10-04-2012.	Contiene la problemática, justificación y objetivos generales y específicos. Publicación proactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Disposiciones especiales el 10-04-2012. Cantón Choqui, Quetzaltenango, Quetzaltenango.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Contrato administrativo CAO-002-2012 FONAPAZ- constructora, publicados el 27-06-2012.	Recursos no reembolsables del Fideicomiso de FONAPAZ. Aprobado en Acta de Comité Técnico No. 2-2012 de fecha 15 de marzo de 2012
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente	Pendiente
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Pendiente	Pendiente
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Pendiente	Pendiente
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Pendiente	La única empresa ofertante, aparece hasta el acta de apertura de Plicas
6. Detalles del contrato de supervisión	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación publicada el 19-04-2012.	Publicación proactiva.
	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-002-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 27-06-2012.	Cornelio Isaias Pez Puac (Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería). Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-002-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 27-06-2012.	Q. 1,945,875.00 Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-002-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 27-06-2012.	Se cuenta con las cantidades de trabajo con la descripción, unidad de medida, cantidad, precio unitario y precio total. Publicación Proactiva.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Pendiente	Plazo 7 meses. Pendiente publicar orden de inicio, entrega de anticipo
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ, aún no divulgado.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente.	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente.	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente.	Pendiente.

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente.	Pendiente.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Promover, fortalecer y en general mejorar las condiciones de vida en la localidad
	3. Localización	Cantón Choqui, municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango
	4. Beneficiarios	Pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	7. Presupuesto	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Pendiente
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Pendiente
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Pendiente
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Pendiente.
	14. Lista de oferentes	Pendiente.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado.
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Una.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente
	18. Programa de trabajo	Pendiente
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Cornelio Isaias Pez Puac (Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería)
	20. Precio del contrato	Q. 1,945,875.00
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Pendiente.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Pendiente.

Documentos a ser divulgados	
Informes de la evaluación de las ofertas	No divulgado.
Modificaciones al contrato	No divulgado.
Autorizaciones de prórroga de plazos	No divulgado.
Acta de recepción de la obra	No divulgado.
Acta de liquidación de la obra	No divulgado.
Número de pagos realizados	No divulgado.
Informes de supervisión de avance físico y financiero	No divulgado.

Hallazgos

- En general la obra concuerda con los requisitos de las bases de cotización y se observó en ella buena calidad y limpieza, así como bastante orden en su construcción.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, que según lo que se observa está terminada, deberían haber sido divulgados 31 de los 31 indicadores de transparencia (100%) y al momento de la visita habían sido publicados 8, lo que equivalía al 26 por ciento de divulgación, nivel que se considera sumamente bajo.
- En el portal de Segeplan, de acuerdo al número de SNIP, el avance financiero sobrepasa al avance físico en un 77%. Lo que significa que no ha sido actualizado hasta el momento.
- A pesar de que el edificio, de acuerdo a lo observado, parece terminado, es más, ya está siendo usado por los alumnos, el mismo carece de instalación eléctrica y de artefactos y accesorios en los servicios sanitarios.

Recomendaciones

- FONAPAZ, por medio de su comisión liquidadora, debe llevar a un 100% el avance financiero de la obra para poder liquidar el contrato de ejecución. hasta el momento el CDP publicado del proyecto no cubre la totalidad de los trabajos de ampliación del proyecto
- FONAPAZ, por medio de su comisión liquidadora, debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad. Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- Actualizar constantemente el avance físico y financiero del módulo de seguimiento de Segeplan.