

**NOMBRE DEL PROYECTO:**  
Construcción del Centro Escolar de la Aldea Buena Vista,  
Municipio de Iztapa, Departamento de Escuintla  
NOG 911429  
Noviembre 2011  
Informe del Equipo de Aseguramiento



### 3.9 Proyecto de Construcción del Centro Escolar de la Aldea Buena Vista, Municipio de Iztapa, Departamento de Escuintla

#### Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Proyecto de la Construcción del Centro Escolar** está ubicado en el la aldea Buena Vista, municipio de Iztapa, departamento de Escuintla. Su construcción fue contratada en octubre de 2009 por el Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ), por medio de la Fundación para Mentores Empresariales de Guatemala (FUMEG).

El proyecto tiene por objetivo la ampliación del centro escolar, la cual consiste en seis aulas, dos módulos de gradas y un módulo de servicios sanitarios, en un área aproximada de 795 m<sup>2</sup>. El cimiento es de tipo corrido, construido en concreto reforzado, con paredes de block visto, con columnas y soleras de concreto reforzado. La losa de entrepiso es de concreto reforzado, el techo de vigas de metal con cubierta de lámina galvanizada, acanalada o troquelada y los módulos de gradas de concreto reforzado. El piso de los corredores y banquetas es de concreto alisado, el de las aulas es de cemento líquido y el de las gradas es de granito lavado. Las barandas, puertas y ventanas son de hierro, éstas últimas con vidrio de 3 mm.

#### ***Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:***

El proyecto tiene por finalidad contribuir al desarrollo educativo, social y cultural de la población de Iztapa, mediante la mejora de la infraestructura educativa del municipio. Esta permitirá a estudiantes y docentes realizar sus actividades en un ambiente adecuado y con las condiciones de habitabilidad necesarias, para que el proceso de enseñanza y aprendizaje sea eficaz, eficiente y de calidad.

#### ***Proceso de Contratación de la Obra***

La contratación del proyecto fue realizada mediante un concurso público, con base en el diseño típico de FONAPAZ para esta clase de establecimientos educativos. El 15 de octubre de 2009, FONAPAZ y FUMEG firmaron el convenio para la administración de recursos número 257-2009. Con base en este convenio, FUMEG publicó la convocatoria del concurso el 26 de octubre, indicando que las plicas serían recibidas hasta el 29 y abiertas el día 27 de ese mismo mes, lo cual evidencia un error de parte del FUMEG.

Las empresas que presentaron ofertas fueron tres: (1) la constructora El Camino, (2) la empresa Carrizo Constructora y (3) la Constructora Dos Mil Uno, siendo seleccionada esta última, de acuerdo con el acta de adjudicación elaborada el 29 de octubre. El contrato con la Constructora Dos Mil Uno fue firmado el 30 de octubre de 2009, por un monto de Q. 1,500,000.00 y un plazo de ejecución de cuatro meses. El financiamiento provendría de los fondos del Fideicomiso de FONAPAZ, aprobado mediante un acta de Comité Técnico número 10-2009, de fecha 9 de octubre de 2009. El ingeniero Mario García Escobar, del Departamento de Supervisión de Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ, fue nombrado supervisor del proyecto.

#### ***Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra***

La orden de inicio fue emitida el 3 de diciembre de 2009, por lo que la obra debería estar finalizada a más tardar el 2 de abril de 2010. Al 15 de diciembre de 2009 el proyecto ya tenía un avance de 20%, debido a que los techos habían sido demolidos y se habían finalizado todos los trabajos preliminares. El 10 de enero de 2010 el avance era de 40%, pues las aulas del primer nivel ya se encontraban libres para continuar con los trabajos de ampliación.

Debido a los inconvenientes causados por la tormenta tropical Agatha, acaecida en mayo de 2010, el 8 de junio se autorizó una ampliación del plazo de ejecución hasta el 2 de julio de 2010 y luego, el 3 de septiembre, una nueva hasta el 2 de octubre de 2010, aduciendo las mismas razones. No obstante, al 21 de septiembre de ese año el avance era de 75%, pues se habían finalizado los trabajos en el primer nivel, se iniciaron los trabajos en las estructuras de los techos del segundo nivel, se instalaron las barandas de hierro y se finalizaron los módulos de gradas.

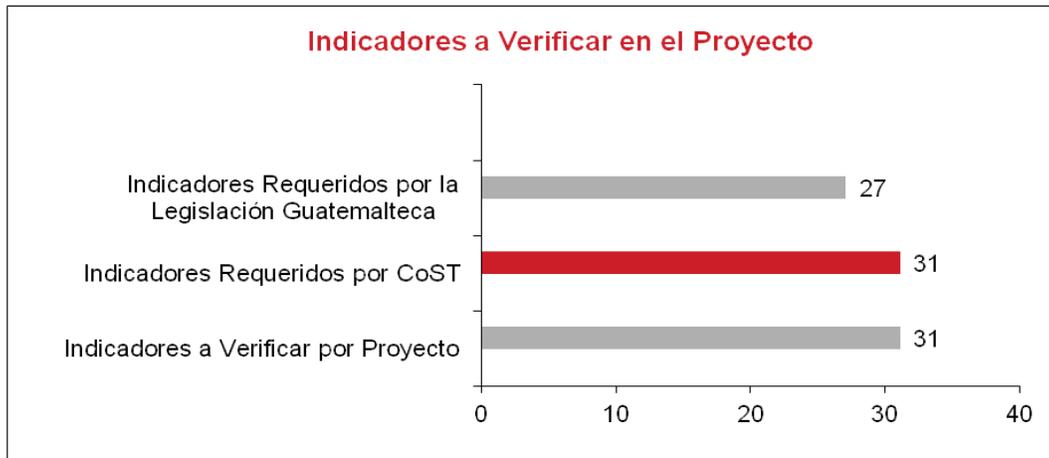
El contrato sufrió una modificación el 23 de septiembre de 2010. Esta contemplaba trabajos extras y suplementarios para la demolición de la estructura original del techo de la escuela, así como el desmontaje del sistema eléctrico, el resane de las paredes y pisos dañados y el refuerzo de la estructura. Esta modificación significó un aumento del presupuesto a la cantidad de Q. 1,542,546.03.

Debido a la modificación del contrato, el 2 de febrero de 2011 se autorizó una nueva ampliación del plazo hasta esa misma fecha. En ese momento la obra alcanzó el 100% de ejecución, pues se había finalizado la construcción del segundo nivel, se completaron los trabajos de herrería en puertas y ventanas y se terminaron de construir los servicios sanitarios.

El día de la visita, realizada el 27 de junio, se verificó que la obra había sido finalizada y que su avance financiero era de 91%, debido a la falta de recursos de FONAPAZ para pagar los trabajos realizados. La escuela contaba con dos niveles, en los cuales se ubicaban las seis aulas construidas, así como con dos módulos de gradas y un módulo de servicios sanitarios. También se constató que los techos de las aulas carecían de bajadas de aguas de lluvia, lo cual -durante el invierno, podría erosionar la torta de cemento de las canchas deportivas.

### **Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)**

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 15 de noviembre de 2011. A esa fecha, FONAPAZ había divulgado el 74.19% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de ICP (página 111). Asimismo, la gráfica número 18 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

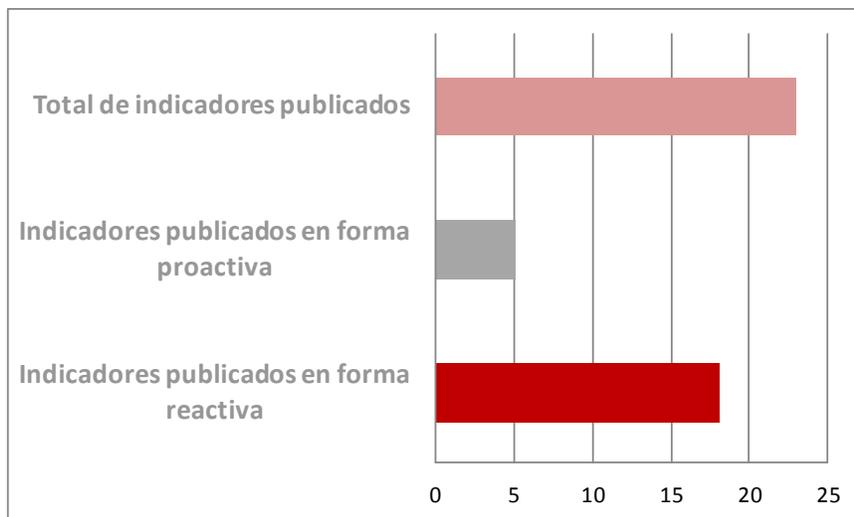


**Gráfica 18 – Indicadores a verificar en el proyecto**

Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato, se publicaron 15 de los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de algunos de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción y calificación de las ofertas. En la etapa de post contrato, debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero ninguno de ellos ha sido publicado.

De los 23 indicadores publicados por FONAPAZ, cinco han sido divulgados en forma proactiva y 18 en forma reactiva, gracias al trabajo y a la intervención del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 19.



**Gráfica 19 - Tipo de Publicación de los Indicadores**

### Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG proporcionado por FONAPAZ, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del supervisor de FONAPAZ en la visita que se realizaría al proyecto.
4. La visita al proyecto se realizó el día 27 de junio de 2011 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de algunos indicadores, se preparó y envió a FONAPAZ la segunda solicitud de publicación de la ICP complementaria.
6. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de FONAPAZ, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de FONAPAZ y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

### Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado de la ampliación del centro escolar fue de aproximadamente Q. 1,900.00. Este monto fue definido con base en el proceso de planificación y diseño del proyecto, realizado con base en el diseño típico de FONAPAZ para este tipo de establecimientos educativos. El costo se considera adecuado si se toma en cuenta el tipo de construcción, las instalaciones y los acabados diseñados para el proyecto.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra fue de cuatro meses, aunque luego fue ampliado por diez meses más. Esto se debió a la modificación en el contrato para la introducción de trabajos extras y suplementarios, así como a los inconvenientes causados por la tormenta tropical Agatha. Por estas razones, se considera que el tiempo original y sus ampliaciones fueron justificadas.
- **Calidad:** al momento de la visita de campo, la obra ejecutada concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de construcción había sido limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada, debido a los beneficios que aportará a la comunidad estudiantil, así como a la población de la aldea Buena Vista y del municipio de Iztapa en general.

### Información Clave del Proyecto (ICP)

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Construcción del Centro Escolar de la Aldea Buena Vista
<b>Ubicación del Proyecto:</b>	Aldea Buena Vista, Municipio de Iztapa, Departamento de Escuintla
<b>Entidad Contratante:</b>	Fundación para Mentores Empresariales de Guatemala (FUMEG), a nombre de FONAPAZ
<b>Contratista:</b>	Constructora Dos Mil Uno
<b>Número de Operación Guatecompras (NOG)</b>	911429

### ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas el 21-09-2011	Publicación reactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Ficha general del proyecto el 21-09-2011.	Contiene la problemática, justificación y objetivos generales y específicos. Publicación reactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Invitación y bases del evento el 26-10-2009, aldea Buena Vista, Iztapa, Escuintla.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 21-09-2011.	Publicación reactiva.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Ficha SNIP el 21-09-2011.	Publicación reactiva.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Contrato administrativo 257-2009 FONAPAZ-ONG y contrato 257-2009 ONG-constructora, publicados el 21-09-2011.	Recursos no reembolsables del Fideicomiso de FONAPAZ, aprobados mediante acta de comité técnico 10-2009 de fecha 9 de octubre de 2009. Publicación reactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 21-09-2011.	Publicación reactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha general del proyecto el 21-09-2011.	Publicación reactiva.

### ETAPA DE CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota de parte de la autoridad de FONAPAZ publicada el 21-09-2011	El diseño del proyecto fue elaborado por el Departamento de Evaluación de FONAPAZ. Publicación reactiva.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota de evaluación publicada el 29-09-2011	Diseño tipo de FONAPAZ. Publicación reactiva.
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nombramiento publicado el 21-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Nombramiento publicado el 21-09-2011	Ingeniero Mario García Escobar. Publicación reactiva.
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Llamado a licitación el 26-10-2009. Planos a la vista y accesibilidad pública. EIA publicado el 21-09-2011	Publicación reactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Lista de oferentes publicada el 05-11-2009.	Publicación proactiva.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación publicada el 01-02-2010.	Publicación proactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Nombramiento publicado el 21-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Nombramiento publicado el 21-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Nombramiento publicado el 21-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo 257-2009 FONAPAZ-ONG y contrato 257-2009 ONG-constructora, publicados el 21-09-2011.	Helen Homara Castillo López (Constructora 2001). Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo 257-2009 FONAPAZ-ONG y contrato 257-2009 ONG-constructora, publicados el 21-09-2011.	Q. 1,500,000.00 aumentado a Q. 1,542,546.03. Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo 257-2009 FONAPAZ-ONG y contrato 257-2009 ONG-constructora, publicados el 21-09-2011.	Se cuenta con las cantidades de trabajo con la descripción, unidad de medida, cantidad, precio unitario y precio total. Publicación reactiva.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato administrativo 257-2009 FONAPAZ-ONG y contrato 257-2009 ONG-constructora, publicados el 21-09-2011. Orden de inicio 21-09-2011	Plazo inicial 4 meses. Orden de inicio el 03-12-2009. Publicación reactiva.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Nombramiento publicado el 29-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente.	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente.	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente.	Pendiente.

### ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente.	Pendiente.

**Notas:**

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

## Tabla de Reporte de Información Clave del Proyecto

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Contribuir al desarrollo educativo, social y cultural de la población educativa del municipio de Iztapa.
	3. Localización	Aldea Buena Vista, municipio de Iztapa, departamento de Escuintla.
	4. Beneficiarios	1,500 estudiantes.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 1,500,105.00
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo de FONAPAZ.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Diseño tipo de FONAPAZ.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Ingeniero Mario García Escobar.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	14. Lista de oferentes	Divulgado.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	No divulgado.
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Tres.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	18. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Constructora Dos Mil Uno (Helen Homara Castillo López).
	20. Precio del contrato	Q. 1,500,000.00, aumentado a Q. 1,542,546.03
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	No divulgado.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	No divulgado.
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	No divulgado.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	No divulgado.
	28. Total de pagos realizados	No divulgado.
	29. Alcance real de la obra	No divulgado.
	30. Programa actualizado	No divulgado.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	No divulgado.
<b>Documentos a ser divulgados</b>		
Informes de la evaluación de las ofertas		No divulgado.
Modificaciones al contrato		No divulgado.
Autorizaciones de prórroga de plazos		No divulgado.
Acta de recepción de la obra		No divulgado.
Acta de liquidación de la obra		No divulgado.
Número de pagos realizados		No divulgado.
Informes de supervisión de avance físico y financiero		No divulgado.

## Hallazgos

- Hasta el año 2009, FONAPAZ establecía convenios con organizaciones no gubernamentales (ONG) para administrar los recursos de los proyectos. Con base en dichos convenios, estas organizaciones contrataban la ejecución de las obras. Sin embargo, por decisión administrativa, FONAPAZ dejó de lado esta práctica a partir del año 2010. Desde entonces, ha realizado todas las contrataciones en forma directa, sin depender de una ONG.
- Entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas, únicamente mediaron cuatro días, periodo que se considera muy reducido para preparar la documentación requerida en las bases de licitación.
- Hubo un error al fijar las fechas para calificar y adjudicar las ofertas, ya que la entrega estaba programada para el 29 de octubre de 2011 y la calificación para el 27 del mismo mes.
- El plazo de ejecución fue ampliado en diez meses, debido a la realización de trabajos extras y complementarios.

## Recomendaciones

- FONAPAZ debe llevar a un 100% el avance financiero de la obra para poder liquidar el contrato de ejecución. Sería conveniente que se contara, desde el inicio del proyecto, con una garantía sobre la disponibilidad de los fondos, tal como una Certificación de Partida Presupuestaria (CDP) o similar.
- FONAPAZ debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad. Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- La Entidad de Adquisición (EA) debe garantizar el cumplimiento del Reglamento de Adjudicaciones de FONAPAZ.