

NOMBRE DEL PROYECTO:
Construcción del Centro de Atención Permanente (CAP) en el
Asentamiento Mario Alioto, Villa Nueva, Guatemala
NOG 907812
Noviembre 2011
Informe del Equipo de Aseguramiento



3.8 Proyecto de Construcción del Centro de Atención Permanente (CAP) en el Asentamiento Mario Alioto, Villa Nueva, Guatemala

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Centro de Atención Permanente (CAP)** está ubicado en la comunidad de Villas de la Esperanza “Mario Alioto”, municipio de Villa Nueva. Es un establecimiento del segundo nivel de atención en salud, que brinda atención las 24 horas del día mediante la resolución de partos no complicados, así como por medio de la estabilización y la referencia de urgencias. Su construcción fue contratada en noviembre de 2009 por el Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ), por medio de la Asociación para el Desarrollo de los Pueblos (ASODEP).

El CAP contempla la construcción de 1,679 m² e incluye:

- Un área de **emergencia**, con espacios para atención de urgencias, sala de espera, control e información, clínica de clasificación y observación y central de enfermería.
- Una sección de **consulta externa**, que incluye cuatro clínicas de consulta, salas de curaciones, inmunización e hipodermia, clínica dental, laboratorio, farmacia, archivo y baños públicos.
- Un área para **labor de parto**, que consta de salas de labor de parto, recuperación post parto, transfer neonatal, dos dormitorios para médicos y vestidores de hombres y mujeres.
- Un **área de encamamiento**, que tiene cuatro cuartos con tres camas cada uno, sala de pediatría, estación de enfermería, cocina y comedor de empleados, lavandería, planchado y patio para tendido.
- Un **área administrativa**, con sala de espera, oficina del director, secretaría, sala de reuniones, cubículos y baños.
- Un tanque cisterna de 29 m³, con su respectivo equipo hidroneumático, y una planta de tratamiento de aguas negras con capacidad de 20 m³ diarios, con tres depósitos para desechos: médicos, no recuperables y generales.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

La finalidad del proyecto es mejorar la atención médica de aproximadamente 7,500 habitantes que residen tanto en el asentamiento Mario Alioto como en sus comunidades aledañas. Esto se realiza mediante acciones de promoción, prevención, curación y recuperación de la salud.

Proceso de Contratación de la Obra

La contratación del proyecto fue realizada mediante un concurso público con base en un diseño realizado por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. El 21 de octubre de 2009, FONAPAZ y ASODEP firmaron el convenio para la administración de recursos número 349-2009. Con base en este convenio, ASODEP publicó la convocatoria del concurso el 24 de ese mismo mes, indicando que las plicas serían recibidas y abiertas el día 27.

Las empresas que presentaron ofertas fueron dos: (1) MARQSA Constructora y (2) Constructora Del Valle, siendo seleccionada esta última, de acuerdo con la calificación realizada el 31 de octubre. El contrato fue firmado el 2 de noviembre por un monto de Q. 6,122,000.00. El financiamiento provendría de los fondos del Fideicomiso de FONAPAZ, y se estableció un plazo de ejecución de 11 meses. El ingeniero Elías Fermín Santiago, del Departamento de Supervisión de Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ, fue nombrado supervisor del proyecto.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La orden de inicio fue emitida el 13 de noviembre de 2009, por lo que la obra debería estar finalizada a más tardar el 12 de septiembre de 2010. Al 4 de diciembre de 2009 ya tenía un avance de 5%, debido a que los trabajos preliminares habían sido concluidos y se había realizado la fundición de las zapatas y del cimiento corrido. Al 7 de abril de 2010 el avance era de 35%, pues se había terminado la construcción de las paredes, se estaba colocando la losa prefabricada y se había avanzado en la construcción del tanque cisterna y de la planta de tratamiento.

El 23 de octubre de 2010, se solicitó una ampliación del plazo hasta el 12 de febrero de 2011, debido a los inconvenientes generados por la tormenta tropical Agatha. No obstante, el 13 de diciembre de 2010 se alcanzó el 50% de ejecución de la obra, pues se había finalizado la construcción de las gradas y de la losa prefabricada en el primer nivel. Adicionalmente, se había colocado la viga canal para la cubierta tipo EMCO, se había iniciado la construcción de las paredes en el segundo nivel y se estaban repellando las del primero. También se había empezado el armado de la losa del segundo nivel y se había avanzado en las instalaciones de drenajes, agua y electricidad.

El 4 de febrero de 2011, se solicitó una nueva ampliación del plazo hasta el 12 de julio de 2011. Esto fue debido a trabajos suplementarios y extras, así como por inconvenientes causados por la construcción de un proyecto de drenajes en el asentamiento Alioto, ya que las zanjas construidas en las calles principales imposibilitaban el acceso de los materiales. Sin embargo, el 14 de abril se alcanzó un avance de 65%, cuando las paredes y las losas de ambos niveles habían sido repelladas y cernidas, se habían construido los muebles fijos y se habían colocado los lavamanos y lavatrastos. Además, se habían logrado avances en las instalaciones de drenajes, agua y electricidad, se habían compactado las áreas donde se colocaron los drenajes y las instalaciones eléctricas y se había iniciado la instalación de las ventanas de aluminio.

El día de la visita al proyecto, realizada el 27 de junio de 2011, la obra tenía un avance de 67.5%. Ese día se pudo verificar que el CAP contaba con las áreas de emergencia, consulta externa, labor de parto, encamamiento y administración, con sus correspondientes ambientes. También se verificó la existencia del tanque cisterna y del equipo hidroneumático, así como de la planta de tratamiento con sus depósitos para desechos médicos, no recuperables y generales.

A la fecha de la visita, también se veía que las paredes eran de block, con soleras y columnas de concreto reforzado, y estaban repelladas y cernidas. La losa prefabricada para el primero y segundo niveles, así como los muebles fijos de las estaciones de enfermería, ya habían sido construidos. Las ventanas interiores estaban siendo colocadas, pero el trabajo aún no había sido finalizado.

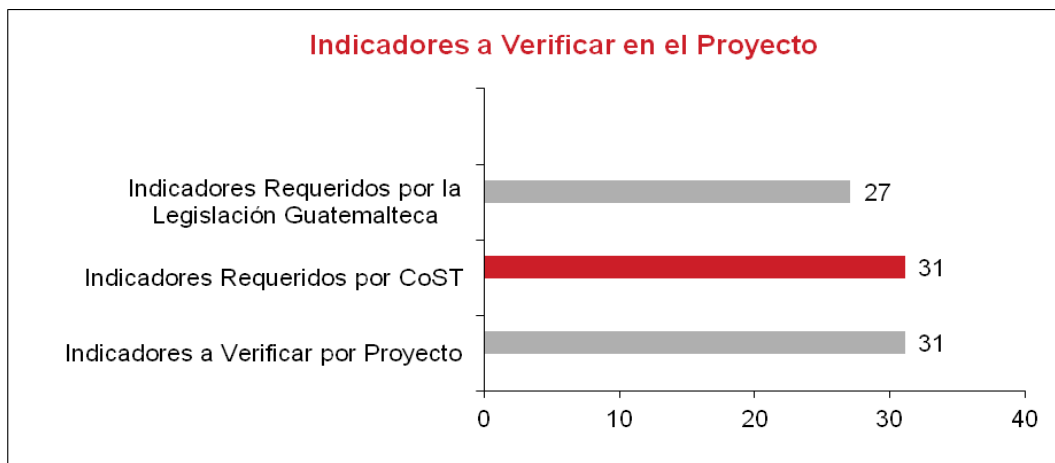
La cubierta tipo EMCO, la pintura y el azulejo en las paredes, el blanqueado de los sillares y las cenefas, los pisos de granito, así como las ventanas y puertas exteriores estaban pendientes de colocación. Sin embargo, no se pudo comprobar la realización de los trabajos de urbanización y señalización, la dotación del alumbrado público, la planta de emergencia, el sistema de pararrayos, el equipo de voiceo y telefonía, el circuito cerrado de televisión y el aire acondicionado.

De acuerdo con la ampliación del contrato, el monto también fue modificado, pues el 14 de abril de 2011 fue aumentado a Q. 6,703,443.92. Esto representa un incremento de 9.5% en relación al original. Por esta razón, el día de la visita de campo, el avance financiero del proyecto era de 60.1%, bastante inferior al 67.5% del

avance físico. Por esta situación se consideró muy difícil que la obra pudiera estar finalizada para el 12 de julio de 2011, sobre todo porque el día de la visita no se observó personal de albañilería trabajando en la construcción del proyecto. Al consultar a las autoridades, se informó que la obra estaba suspendida temporalmente desde el 6 de mayo, porque FONAPAZ no contaba con los recursos necesarios para pagar la quinta estimación de trabajo. Esta última equivale a Q. 812,195.52.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 18 de noviembre de 2011. A esa fecha FONAPAZ había divulgado el 87.10% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de ICP (página 100). Asimismo, la gráfica número 16 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

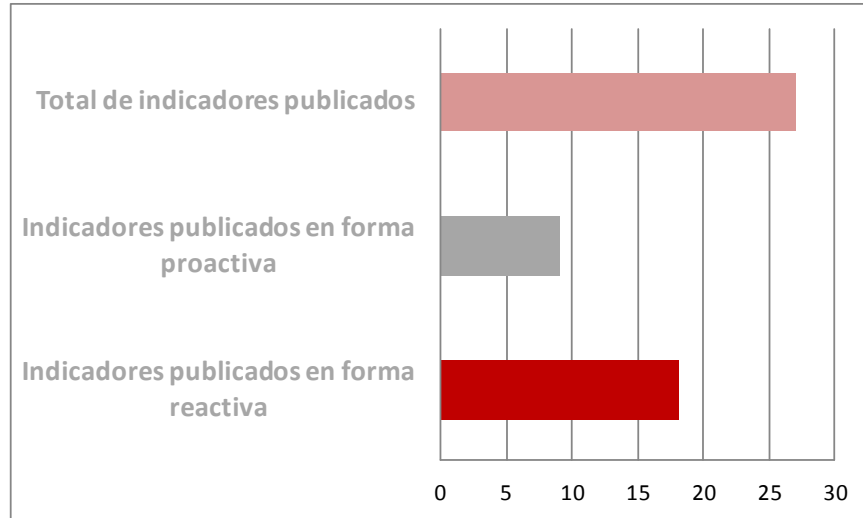


Gráfica 16 – Indicadores a verificar en el proyecto

Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato, se publicaron los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de obra y el acta de recepción y calificación de las ofertas. En la etapa de post contrato, debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero solamente uno de ellos ha sido publicado.

De los 27 indicadores publicados por FONAPAZ, nueve han sido divulgados en forma proactiva y 18 en forma reactiva, gracias al trabajo y a la intervención del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 17.



Gráfica 17 - Tipo de Publicación de los Indicadores

Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG proporcionado por FONAPAZ, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del supervisor de FONAPAZ en la visita que se realizaría al proyecto.
4. Se realizó la visita al proyecto el día 27 de junio de 2011 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de algunos indicadores, se preparó y envió a FONAPAZ la segunda solicitud de publicación de la ICP complementaria.
6. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de FONAPAZ, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de FONAPAZ y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** al final del proyecto, el costo por metro cuadrado del CAP será de aproximadamente Q. 4,000.00. Este costo fue definido con base en el proceso de planificación y diseño del proyecto realizado por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, así como por el incremento en el contrato debido a trabajos extras y complementarios. El monto se considera adecuado si se toma en cuenta el tipo de edificación, así como las instalaciones especiales propias de los establecimientos de salud.

- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra fue de 11 meses, aunque luego fue ampliado por diez meses más. Esto se debió a los trabajos extras y complementarios a realizar, así como por los inconvenientes generados por la tormenta tropical Agatha y la construcción de un proyecto de drenajes en el asentamiento Alioto, que impidió el acceso de los materiales de construcción. Finalmente, la obra se encuentra suspendida desde el 6 de mayo de 2011, debido a falta de fondos por parte de FONAPAZ. Se considera que el tiempo original y sus ampliaciones se justifican por las razones planteadas.
- **Calidad:** al momento de la visita de campo, lo que iba ejecutado de la obra concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era aceptable y su proceso de construcción había sido limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada, debido a los beneficios que aportará a la población del asentamiento Alioto y de las comunidades circunvecinas.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Construcción del Centro de Atención Permanente (CAP)
Ubicación del Proyecto:	Asentamiento Mario Alioto, Villa Nueva, Guatemala
Entidad Contratante:	Asociación para el Desarrollo de los Pueblos (ASODEP), a nombre de FONAPAZ
Contratista:	Constructora Del Valle (Evelin Loelí Escobar Cotón de Paredes)
Número de Operación Guatecompras (NOG)	907812

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas el 18-11-2011	Publicación reactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Ficha general del proyecto el 02-09-2011.	Contiene la problemática, justificación y objetivos generales y específicos. Publicación reactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Bases de licitación el 24-10-2009, Asentamiento Mario Alioto, Villa Nueva, Guatemala.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	En la ficha general del proyecto se definen los beneficiarios. Fue publicado el 02-09-2011.	Publicación reactiva.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Ficha SNIP. Publicada el 18-11-2011.	Publicación reactiva.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Contrato 017-2009 ONG – contratista y contrato administrativo 16208-0349-2009 FONAPAZ-ONG, publicados el 03-12-2009.	Recursos no reembolsables del Fideicomiso de FONAPAZ, aprobados mediante acta de comité técnico 10-2009 de fecha 9 de octubre de 2009. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP. Publicada el 18-11-2011.	Publicación reactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Análisis de ofertas publicado el 31-10-2009 y cuadro comparativo de ofertas publicado el 15-03-2010.	Publicación proactiva.

ETAPA DE CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota de evaluación publicada el 02-09-2011	El proceso de planificación y diseño del proyecto fue realizado por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Publicación reactiva.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota de evaluación publicada el 02-09-2011	Arquitecto Alfonso Leonardo Arzú. Publicación reactiva.
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nombramiento publicado el 02-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Nombramiento publicado el 02-09-2011	Ingeniero Elías Fermín Santiago L. Publicación reactiva.
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Llamado a licitación el 24-10-2009. Planos a la vista y accesibilidad pública. EIA publicado el 21-09-2011	Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Cuadro de oferentes publicado el 28-10-2009.	Publicación proactiva.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación y acta de aprobación de adjudicación, publicada el 31-10-2009.	Publicación proactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Nombramiento publicado el 02-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Nombramiento publicado el 02-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Nombramiento publicado el 02-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 017-2009 ONG – contratista y contrato administrativo 16208-0349-2009 FONAPAZ-ONG, publicados el 03-12-2009.	Constructora Del Valle (Evelin Loelí Escobar Cotón de Paredes). Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 017-2009 ONG – contratista y contrato administrativo 16208-0349-2009 FONAPAZ-ONG, publicados el 03-12-2009.	Q. 6,122,150.48. Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 017-2009 ONG – contratista y contrato administrativo 16208-0349-2009 FONAPAZ-ONG, publicados el 03-12-2009.	Se cuenta con las cantidades de trabajo con la descripción, unidad de medida, cantidad, precio unitario y precio total. Publicación proactiva
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato 017-2009 ONG – contratista y contrato administrativo 16208-0349-2009 FONAPAZ-ONG, publicados el 03-12-2009. Orden de inicio 13-09-2011	Plazo inicial 11 meses. Orden de inicio el 13-11-2009. Publicación reactiva.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Nombramiento publicado el 02-09-2011	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ. Publicación reactiva.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Adenda CAP y acta de aprobación publicada el 30-08-2011. Informe de proyecto publicado el 11-11-2011	Publicación reactiva
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Adenda CAP y acta de aprobación publicada el 30-08-2011. Autorización prórroga de convenio publicada el 11-11-2011	Publicación reactiva
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Adenda CAP y acta de aprobación publicada el 30-08-2011. Acta suspensión de plazo publicada el 11-11-2011	Publicación reactiva
ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente	Pendiente

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente	Pendiente
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente	Pendiente
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente	Pendiente
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Informes de supervisión en informe de proyecto publicado el 11-11-2011	La obra está suspendida desde el 6 de mayo, debido a que FONAPAZ no ha contado con recursos para cancelar la quinta estimación (Q812,195.52) presentada por el ejecutor. Publicación reactiva.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Tabla de Reporte de Información Clave del Proyecto

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgado por medio de la publicación de las especificaciones técnicas.
	2. Propósito	Mejorar la atención médica de los habitantes del asentamiento Mario Alioto y comunidades aledañas.
	3. Localización	Comunidad Villas de la Esperanza "Mario Alioto", Villa Nueva, Guatemala.
	4. Beneficiarios	7,500 habitantes del asentamiento Mario Alioto y comunidades aledañas.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la Ficha SNIP.
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio de la Ficha SNIP.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 6,122,150.48.
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo de MSPAS.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Alfonso Leonardo Arzú.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Ingeniero Elías Fermín Santiago L.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	14. Lista de oferentes	Cuadro de oferentes. MAQSA Constructora y Constructora Del Valle.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Acta de adjudicación del contrato.
	a) Número de empresas en lista corta	No aplica.
	b) Número de empresas que licitaron	2.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	18. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Constructora Del Valle (Evelin Loelí Escobar Cotón de Paredes).
	20. Precio del contrato	Q. 6,122,150.48 que aumentó a Q. 6,703,443.92,
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgado.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgado.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Divulgado.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Divulgado.
Documentos a ser divulgados		
Acta de recepción		No divulgado.
Acta de liquidación del contrato de obra		No divulgado.

Hallazgos

- Hasta el año 2009, FONAPAZ establecía convenios con organizaciones no gubernamentales (ONG) para administrar los recursos de los proyectos. Con base en dichos convenios, estas organizaciones contrataban la ejecución de las obras. Sin embargo, por decisión administrativa, FONAPAZ dejó de lado esta práctica a partir del año 2010. Desde entonces ha realizado todas las contrataciones en forma directa, sin depender de una ONG.
- Entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas, únicamente mediaron tres días, periodo que se considera muy reducido para preparar la documentación requerida en las bases de licitación.
- El monto del contrato aumentó en 9.5% respecto del original y el plazo de ejecución fue ampliado en diez meses.
- La obra está suspendida desde el 6 de mayo debido a que FONAPAZ no ha contado con recursos para cancelar la quinta estimación (Q. 812,195.52) presentada por el ejecutor.

Recomendaciones

- FONAPAZ debe resolver lo más pronto posible la situación del financiamiento de la obra, para permitir que los trabajos sean terminados. Sería conveniente que se contara, desde el inicio del proyecto, con una garantía sobre la disponibilidad de los fondos para su realización, tal como una Certificación de Partida Presupuestaria (CDP) o similar, a fin de no detener la ejecución de las obras.
- FONAPAZ debe verificar la finalización y el cumplimiento en cantidad, calidad y tiempo de los trabajos que estaban pendientes o en proceso de ejecución a la fecha de visita al proyecto. Asimismo, debe realizar las publicaciones necesarias en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión. De igual manera, debe velar porque la formulación y evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, sobre todo en cuanto a las cantidades de trabajo a realizar.
- La Entidad de Adquisición (EA) debe garantizar el cumplimiento del Reglamento de Adjudicaciones de FONAPAZ.