

**NOMBRE DEL PROYECTO:
Construcción de Muros Perimetrales y Protección de Taludes por
Ampliación de Ingreso al Municipio a San José Pinula, Fase II.
Municipio de San José Pinula, Departamento de Guatemala**

NOG de Obra: Constructora Kirios, 2242621

Octubre 2015

Informe del Equipo de Aseguramiento



A la derecha, vista de los muros de protección construidos.



Vista de muro de block construido para una vivienda.



Vista de muro de block construido.



A la izquierda, vista de circulación con malla metálica.

Proyecto Construcción de Muros Perimetrales y Protección de Taludes por Ampliación de Ingreso al Municipio a San José Pinula, Fase II.

Descripción del Proyecto

El proyecto se localiza en la carretera de entrada al área urbana y cabecera municipal del Municipio de San José Pinula, Departamento de Guatemala y comprende los tramos del kilómetro 19.3 al kilómetro 20.8, ingresando desde la Carretera CA-1. Al momento de la visita el proyecto estaba concluido en su ejecución física.

Según las Bases de Cotización el proyecto consistió en realizar 90 renglones de trabajo relacionados a la construcción de muros perimetrales y de protección de taludes, que debido a la ampliación de la carretera de acceso al área urbana del municipio, es necesario rehabilitar o reconstruir, incluyendo sus instalaciones existentes afectadas.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

En el documento de Bases de Licitación, se indica como objeto del proyecto la contratación de la obra, y no se explica el problema a resolver. Según lo observado en la visita, las obras construidas están en servicio y actualmente forman parte del patrimonio de los propietarios de los terrenos ya sea particular ó público.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

El proceso de contratación de la obra inició el 29 de agosto de 2012 con la publicación del Proyecto de Bases SJP-08-2012 a través de Guatecompras, en donde la Municipalidad de San José Pinula establece las condiciones, normas y procedimiento a los interesados en participar en la licitación No. SJP-08-2012 para la construcción de la Construcción de Muros Perimetrales y Protección de Taludes. Con fecha 7 de septiembre de 2012 se publicaron en Guatecompras las Bases definitivas.

Por medio de dicho evento se seleccionó a la empresa CONSTRUCTORA KIRIOS para suscribir el Contrato Administrativo No. SJP-22-2012 con fecha 25 de octubre de 2012. El monto del contrato fue de Q.4,374,328.99 con un plazo contractual de cinco meses.

La convocatoria a cotización fue publicada el 7 de septiembre de 2012 y en el Documento de Cotización se establecía que la entrega de las ofertas y la apertura de plicas sería el día 18 de octubre de 2012. Por lo tanto, entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas mediaron más de 40 días, plazo adecuado a lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.

La licitación fue adjudicada mediante Acta Administrativa No. 54-2012 el 22 de octubre de 2012 y publicada el mismo día en Guatecompras, lo que implica que entre la fecha de presentación de las

ofertas y su calificación y adjudicación mediaron solo dos días hábiles, plazo menor al fijado en las bases de cotización, las cuales establecieron diez días hábiles, contados a partir del día en que se produjo la recepción de ofertas.

Para el caso del proceso de contratación de la supervisión, la misma se desarrolló de manera interna por personal de la Dirección Municipal de Planificación de la Municipalidad de San José Pinula.

Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual

El día de la visita según lo indicado por la Dirección Municipal de Planificación, la obra tenía un avance físico de 100 por ciento.

Según lo observado en la visita los trabajos consistieron en la construcción de varios tramos de muros de protección de taludes y múltiples muros perimetrales incluyendo sus instalaciones de herrería, malla, etc., situados a todo lo largo de los 1.5 kilómetros de longitud sobre la carretera de acceso al municipio.

Por información de la Dirección Municipal de Planificación el costo final del proyecto fue ampliado en un 39.9% del monto original, debido a que se adicionaron 45 renglones de trabajo extras.

Por información de la Dirección Municipal de Planificación, el Acta de Recepción del proyecto No. 17-2013 fue realizada el 17 de junio de 2013, mientras que la fecha de inicio fue el 12 de noviembre de 2012. El proyecto debió de ser concluido el 12 de abril de 2013 y concluyó casi dos meses después, lo cual es entendible, debido a la naturaleza de la obra, la cual consistió en trabajar en múltiples sitios y bajo una diversidad de condiciones propias de cada terreno y vecino.

En cuanto a la aplicación de medidas de mitigación ambiental no se tuvo acceso a la resolución del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales ni al Estudio de Impacto Ambiental y tampoco se encuentra disponible en el Portal de Guatecompras. Sin embargo de acuerdo al tipo de proyecto y a lo observado durante la visita de inspección, las medidas de mitigación ambiental que deberían haberse considerado tienen que ver más que nada con el manejo y disposición adecuada y satisfactoria del material de suelo que fue extraído de los taludes y terrenos para la construcción de los diferentes muros de protección y perimetrales respectivamente.

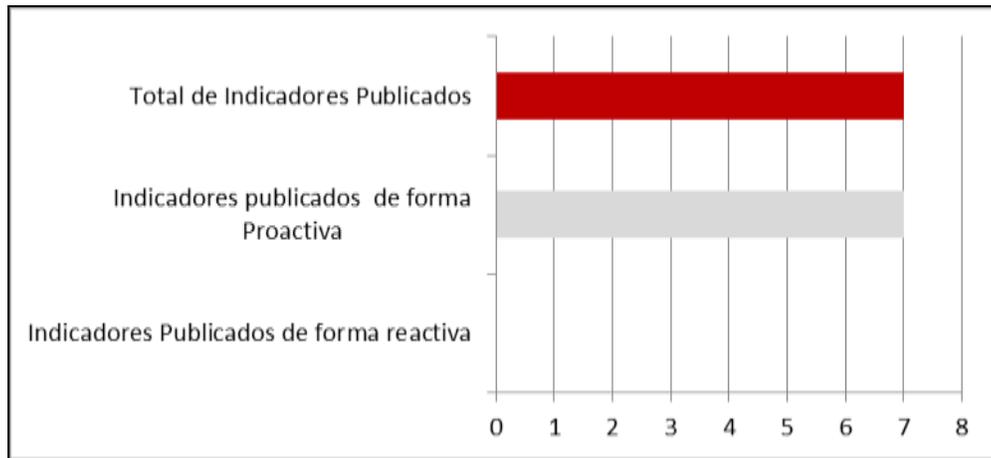
Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

Al 14 de junio de 2015 el nivel de divulgación de la ICP fue de 23% por parte de la Municipalidad de San José Pinula. Esta divulgación fue revisada nuevamente el 14 de octubre de 2015 y no se encontró ningún cumplimiento adicional de indicadores.

La cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto es de 31. A partir del 25 de agosto de 2014 la normativa guatemalteca solicita que todos los indicadores de CoST sean publicados en el Portal de Guatecompras. Sin embargo el proyecto evaluado fue publicado en Guatecompras en agosto de 2012.

De los indicadores publicados por la Municipalidad de San José Pinula, 7 fueron divulgados en forma proactiva y ninguno en forma reactiva. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 1.

Gráfica 1: Tipo de Publicación de los Indicadores



Fuente: cuadro de seguimiento de ICP.

De acuerdo al avance del proyecto, el cual se encontró finalizado, este debió tener publicados los 31 indicadores requeridos por CoST, mediante la evaluación realizada se cuantificó un 23% de cumplimiento en divulgación de indicadores. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2: Publicación de Indicadores de acuerdo a la etapa del proyecto



Fuente: cuadro de seguimiento de ICP.

Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG de construcción de obra proporcionado por la Municipalidad de San José Pinula, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Se realizó la visita de inspección al proyecto el día 18 de junio de 2015, para la cual se solicitó la participación del ejecutor y del supervisor de la obra en la visita de inspección que se realizaría al proyecto. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
4. Posteriormente se elaboró el informe respectivo.
5. Posteriormente se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP.
6. Como parte del proceso se envió al funcionario enlace de la Municipalidad de San José Pinula, la información pendiente de publicar de ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de la Municipalidad de San José Pinula se procedió a realizar la verificación por parte del Equipo CoST de nueva información publicada en el Portal de Guatecompras y se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** Por información de la Dirección Municipal de Planificación el costo final del proyecto fue de Q.6,123,779.80. Debido a que es una obra atípica y que contiene múltiples renglones de detalles de reconstrucción de obra gris, es difícil emitir un juicio sobre la racionalidad del costo del proyecto.
- **Tiempo:** Por la información proporcionada por la Dirección Municipal de Planificación, se concluye que el plazo contractual para ejecutar el proyecto no fue suficiente, sin embargo es entendible por la naturaleza de la obra que el plazo se haya extendido a siete meses.
- **Calidad:** Durante la visita de inspección se observó que los trabajos que se lograron llevar a cabo en general reúnen buena presentación, en particular lo referente a los muros de protección de taludes, por lo que se concluye que su calidad es satisfactoria.
- **Relevancia:** Luego de la visita de campo y conocer las obras ejecutadas con este proyecto, se puede afirmar que éste benefició a todos los vecinos que fueron afectados por la demolición o daño a sus bienes inmuebles situados un costado de la carretera debido a la ampliación de la misma. Además el proyecto contribuyó en prevenir daños a la carretera y al flujo de vehículos y personas, debido al derrumbe de taludes.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del proyecto:	CONSTRUCCION DE MUROS PERIMETRALES Y PROTECCION DE TALUDES POR AMPLIACION DE INGRESO AL MUNICIPIO A SAN JOSÉ PINULA, FASE II.
Ubicación del proyecto:	Municipio de San José Pinula, Guatemala.
Entidad contratante:	Municipalidad de San José Pinula
Contratista:	Constructora Kirios
NOG	2242621
Supervisión:	Municipalidad de San José Pinula
NOG	

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida	Fecha de publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/> Publicación de bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	7-09-2012 ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> Ficha SNIP Pendiente Publicación de Bases de Licitación, publicación proactiva en el portal Guatecompras con fecha: 7-09-2012

	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad <input type="radio"/> <input type="checkbox"/> Publicación bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	<ul style="list-style-type: none"> Ficha SNIP Pendiente ACEPTADO 	<ul style="list-style-type: none"> Las Bases de Licitación dan a entender el propósito del proyecto.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad <input type="radio"/> <input type="checkbox"/> Publicación bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	RECHAZADO	<ul style="list-style-type: none"> Las Bases de Licitación no definen micro localización gráfica del proyecto, únicamente menciona los puntos de inicio y final del tramo a trabajar.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	RECHAZADO	<ul style="list-style-type: none"> Las Bases de Licitación no definen los beneficiarios del proyecto.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y de la información general de la iniciativa de inversión en el SNIP de Segeplan <input type="checkbox"/>	<ul style="list-style-type: none"> Ficha SNIP PENDIENTE 	.

2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo <input type="checkbox"/> Partida presupuestaria si es financiamiento de fondos propios <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
	8. Costo estimado del proyecto	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	<ul style="list-style-type: none"> Ficha SNIP Pendiente PENDIENTE 	

ETAPA DE CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida		
-------------------	-----------	---------------------------------	--	--

3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. <input type="checkbox"/> Selección en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y <input type="checkbox"/> Número de contrato <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el NOG. <input type="checkbox"/> Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	

	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y <input type="checkbox"/> Número de contrato <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos <input checked="" type="checkbox"/> Planos en formato PDF <input type="checkbox"/> EIA. <input type="checkbox"/>	Convocatoria publicación en el portal Guatecompras el 7 de septiembre de 2012. RECHAZADO	
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas <input type="checkbox"/>	Publicación del Listado de Oferentes en el portal de Guatecompras el 19 de octubre de 2012. ACEPTADO	
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato <input type="checkbox"/>	Publicación de Acta No. 54-2012 del proceso de adjudicación el 22-10-2012. ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> ▪ En el Acta de Adjudicación se indican las ponderaciones de las dos empresas oferentes.

6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	Publicación del Contrato Administrativo No. SJP-22-2012, publicado el 3 de diciembre de 2012. ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> El nombre del contratista es el Sr. Fredi Ercides Zúñiga, empresa Constructora Kirios.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	Publicación del Contrato Administrativo No. SJP-22-2012, publicado el 3 de diciembre de 2012. ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> El monto del contrato es por Q4,374,328.99.

	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	Publicación del Contrato Administrativo No. SJP-22-2012, publicado el 3 de diciembre de 2012. ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> El contrato indica alrededor de 90 renglones de trabajo que no es posible leer debido a que no son legibles, definidos en cantidad, unidad, costo unitario, subtotales y monto total de los trabajos contratados. Se sugiere mejorar la legibilidad de los renglones.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra <input type="checkbox"/> Constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	

	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	

ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida	Fecha de publicación	Comentarios
10. Post-contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	

	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> Y del acta de liquidación del contrato de obra o copia de la última estimación de trabajo pagada. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra <input type="checkbox"/> Informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	

Divulgación de la ICP

Etapa	Divulgación proactiva		Divulgación reactiva		Divulgación total	
	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje
Precontrato	2	2/8 = 25%	0	0/8 = 0%	2/8 = 25%	
Contrato	5	5/18 = 27%	0	0/18 = 0%	5/18 = 27%	
Post-contrato	0	0/5 = 0%	0	0/5 = 0%	0/5 = 0%	
Total	7	7/31 = 23%	0	0/31 = 0%	7/31 = 23%	

Indicadores pendientes de satisfacer cumplimiento:

ETAPA PRE-CONTRATO

- Identificación del proyecto
 - Localización
 - Beneficiarios
 - Estudio de viabilidad
- Fondos para el proyecto
 - Acuerdo de financiamiento
 - Presupuesto del proyecto.
 - Costo estimado del proyecto

ETAPA DE CONTRATO

- Proceso de contratación del diseño del proyecto
 - Proceso de ofertas
 - Nombre del consultor principal del diseño

- Proceso de contratación de la supervisión del proyecto
 - Proceso de ofertas
 - Nombre del consultor principal de la supervisión
- Proceso de contratación de las obras de construcción
 - Planos y resolución de EIA
- Detalles del contrato de supervisión
 - Precio del contrato
 - Trabajos y alcance de las obras
 - Programa de trabajo del supervisor.
- Detalles del contrato de las obras
 - Trabajos y alcance de las obras (mejorar legibilidad).
 - Programa de trabajo
- Ejecución del contrato de supervisión
 - Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación
- Ejecución del contrato de las obras
 - Cambios individuales que afecten el precio y razón de los cambios.
 - Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios.
 - Detalles de cualquier recompensa al contratista.

ETAPA DE POST-CONTRATO

- Detalles post-contrato
 - Precio actualizado del contrato
 - Total de pagos realizados
 - Alcance real de la obra
 - Programa actualizado
 - Reportes de evaluaciones y auditorias

Hallazgos

- El tiempo entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas fue de acuerdo con lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.
- El plazo entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación no cumplió con lo establecido en las Bases de Licitación del proyecto.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados los 31 indicadores de transparencia (100%) y al momento de la visita habían sido publicados 7, lo que equivalía al 23 por ciento de divulgación, nivel que se considera inadecuado.

Recomendaciones

Dentro de las recomendaciones se pueden formular las siguientes:

- Realizar las publicaciones necesarias en el portal de Guatecompras sobre los indicadores faltantes en las etapas de precontrato, contrato y post-contrato. Algunos de ellos incluyen información sobre el propósito, localización, los beneficiarios, el estudio de viabilidad, acuerdo de financiamiento, presupuesto y costo estimado del proyecto, proceso de contratación del diseño y la supervisión del proyecto, planos, resolución de EIA, detalles del contrato del supervisor, programa de trabajo del contrato de obra, los cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación del contrato de supervisión; los cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios del contrato de las obras; los cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios del contrato de las obras; los detalles de cualquier recompensa al contratista de las obras; y el precio actualizado, el total de pagos hechos, el alcance real de los trabajos, el programa actualizado y los reportes de evaluaciones y auditoría del contrato de las obras.