

**NOMBRE DEL PROYECTO:  
Restauración Tanque Municipal Manuel Estrada Cabrera, Zona 3,  
Municipio de San José Pinula, Departamento de Guatemala**

**NOG de Obra: Constructora Kirios, 2375249**

**Julio 2015**

**Informe del Equipo de Aseguramiento**



**Vista interior del tanque público.**



**Vista de la pila y los lavaderos de ropa.**



**Vista del patio y juegos infantiles.**



**Panorámica del exterior del tanque.**

## **Proyecto Restauración Tanque Municipal Manuel Estrada Cabrera, Zona 3.**

### ***Descripción del Proyecto***

El proyecto se localiza en la Zona 3 del área urbana de la cabecera municipal del Municipio de San José Pinula, Departamento de Guatemala. Al momento de la visita el proyecto estaba concluido en su ejecución física y en servicio para los vecinos de las áreas circundantes.

Según las Bases de Cotización el proyecto consistió en realizar trabajos de construcción de elementos estructurales para el techo de la pileta, tales como: zapatas, columnas, soleras, viga, canal de concreto, losa de concreto, restauración de la pileta; construcción de un muro perimetral de block con fachaleta de ladrillo, macetones, columpios, bancas de concreto, puerta de ingreso y barrotes perimetrales e instalaciones de drenaje y energía eléctrica para iluminación.

### ***Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:***

En el documento de Bases de Cotización, se indica como objeto del proyecto la contratación de la obra, y no se explica el problema a resolver. Según lo observado en la visita, la obra construida está en operación y funcionando adecuadamente para servicio de los vecinos del área urbana circundante.

### ***Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión***

El proceso de contratación de la obra inició el 12 de noviembre de 2012 con la publicación del Proyecto de Bases SJP-03-2012 a través de Guatecompras, en donde la Municipalidad de San José Pinula establece las condiciones, normas y procedimiento a los interesados en participar en la cotización No. SJP-03-2012 para la contratación de la Restauración Tanque Municipal Manuel Estrada Cabrera. Con fecha 16 de noviembre de 2012 se publicó en Guatecompras las Bases de Cotización definitivas SJP-03-2012.

Por medio de dicho evento se seleccionó a la empresa Constructora Kirios para suscribir el Contrato Administrativo No. SJP-01-2013 con fecha 11 de enero de 2013. El monto del contrato fue de Q.296,848.52 con un plazo contractual de tres meses.

La convocatoria a cotización fue publicada el 16 de noviembre de 2012 y en el Documento de Cotización se establecía que la entrega de las ofertas y la apertura de plicas sería el día 29 de noviembre de 2012. Por lo tanto, entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas mediaron más de 8 días, plazo adecuado a lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.

La cotización fue adjudicada mediante Acta Administrativa No. 68-2012 el 26 de diciembre de 2012 y publicada el mismo día en Guatecompras, lo que implica que entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación mediaron veintidós días hábiles, plazo mayor al fijado en las

bases de cotización, las cuales establecieron diez días hábiles, contados a partir del día en que se produjo la recepción de ofertas.

Para el caso del proceso de contratación de la supervisión, la misma se desarrolló de manera interna por personal de la Dirección Municipal de Planificación de la Municipalidad de San José Pinula.

### ***Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual***

El día de la visita según información de la Dirección Municipal de Planificación, la obra tenía un avance físico de 100 por ciento, lo cual fue evidentemente correcto.

Según lo observado en la visita los trabajos consistieron en la restauración de la pileta, construcción de cubierta a cuatro aguas de concreto revestida de teja prefabricada, construcción de muro perimetral de block a media altura, revestido de fachaleta de ladrillo y sobre el muro continuación de barrotes de metal, piso de baldosa, cuatro bancas de concreto, instalaciones de drenajes sanitarios y pluviales y eléctricas y juego infantil de resbaladero y columpios del cual solo quedaba la estructura de soporte.

Según se demuestra en las obras realizadas por la empresa ejecutora, ésta las realizó adecuadamente y con buena presentación.

Por información de la Dirección Municipal de Planificación, el Acta de Recepción del proyecto No. 28-2013 fue realizada el 27 de agosto de 2013 y la fecha de aviso de terminación por parte del ejecutor fue el 26 de agosto del mismo año, mientras que la fecha de inicio fue el 1 de febrero de 2013. El proyecto tuvo una prórroga, al 31 de julio de 2013. El proyecto debió de ser concluido el 1 de mayo de 2013 y concluyó casi cuatro meses después.

Según se pudo observar en la visita, existieron cambios en los renglones de trabajo definidos en las Bases de Cotización, como por ejemplo, la eliminación de macetones, cambio de la cubierta de la pileta de dos a cuatro aguas, cambio de la sección de las columnas de soporte de la cubierta de cuadradas a redondas, adición de un resbaladero infantil, cambios que debieron haberse sustentado en las órdenes de cambio, ordenes de trabajo suplementario y acuerdo de trabajos extras respectivas, que la Dirección Municipal de Planificación indicó, pero que no se encuentran publicadas en el portal de Guatecompras.

**En cuanto a la aplicación de medidas de mitigación ambiental** no se tuvo acceso a la resolución del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales ni al Estudio de Impacto Ambiental y tampoco se encuentra disponible en el Portal de Guatecompras. Sin embargo de acuerdo al tipo de proyecto y a lo observado durante la visita de inspección, las medidas de mitigación ambiental que deberían haberse considerado tienen que ver más que nada con el manejo y disposición adecuada y satisfactoria de los materiales por demolición que fue extraído durante la construcción y la adecuada ubicación del desfogue final del efluente de la pileta, el cual se informó conectaba a un colector general de la red municipal.

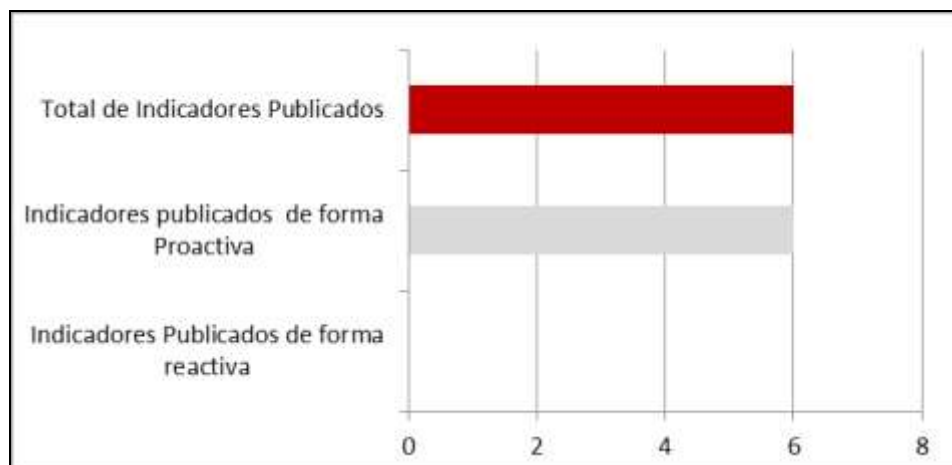
### Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

Al 14 de junio de 2015 el nivel de divulgación de la ICP fue de 19% por parte de la Municipalidad de San José Pinula. Esta divulgación fue revisada nuevamente el 15 de octubre de 2015 y no se encontró ningún cumplimiento adicional de indicadores.

La cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto es de 31. A partir del 25 de agosto de 2014 la normativa guatemalteca solicita que todos los indicadores de CoST sean publicados en el Portal de Guatecompras. Sin embargo el proyecto evaluado fue publicado en Guatecompras en noviembre de 2012.

De los indicadores publicados por la Municipalidad de San José Pinula, 6 fueron divulgados en forma proactiva y ninguno en forma reactiva. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 1.

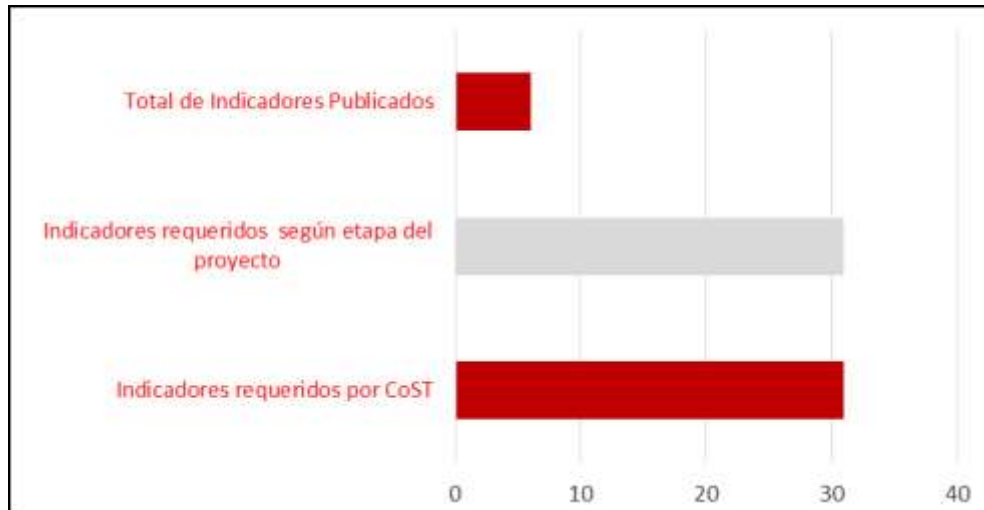
Gráfica: Tipo de Publicación de los Indicadores



**Fuente:** cuadro de seguimiento de ICP.

De acuerdo al avance del proyecto, el cual se encontró finalizado, este debió tener publicados los 31 indicadores requeridos por CoST, mediante la evaluación realizada se cuantificó un 19% de cumplimiento en divulgación de indicadores. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2: Publicación de Indicadores de acuerdo a la etapa del proyecto



Fuente: cuadro de seguimiento de ICP.

### Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG de construcción de obra proporcionado por la Municipalidad de San José Pinula, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Se realizó la visita de inspección al proyecto el día 18 de junio de 2015, para la cual se solicitó la participación del ejecutor y del supervisor de la obra en la visita de inspección que se realizaría al proyecto. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
4. Posteriormente se elaboró el informe respectivo.
5. Posteriormente se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP.
6. Como parte del proceso se envió al funcionario enlace de la Municipalidad de San José Pinula, la información pendiente de publicar de ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de la Municipalidad de San José Pinula se procedió a realizar la verificación por parte del Equipo CoST de nueva información publicada en el Portal de Guatecompras y se dio inicio a la elaboración del presente informe.

## Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** Por información de la Dirección Municipal de Planificación el costo final del proyecto fue de Q.330,532.22. Debido a que es una obra atípica y que contiene detalles de restauración arquitectónica, no es posible emitir un juicio sobre el costo del proyecto, ya que no existen comparaciones con proyectos similares.
- **Tiempo:** Por la información proporcionada por la Dirección Municipal de Planificación, se concluye que el tiempo contractual para ejecutar el proyecto fue insuficiente, ya que tardó más del doble del contratado originalmente.
- **Calidad:** Durante la visita de inspección se observó que los trabajos que se lograron llevar a cabo en general reúnen buena presentación por lo que se concluye que su calidad es satisfactoria.
- **Relevancia:** Luego de la visita de campo y conocer el funcionamiento del proyecto, se puede afirmar que éste es de beneficio para la población que hace uso del lavadero público, ya que pueden desarrollar sus tareas domésticas de forma segura y cómoda.

## Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del proyecto:	RESTAURACION TANQUE MUNICIPAL MANUEL ESTRADA CABRERA, ZONA 3, SAN JOSÉ PINULA.
Ubicación del proyecto:	Municipio de San José Pinula, Guatemala.
Entidad contratante:	Municipalidad de San José Pinula
Contratista:	Constructora Kirios
NOG	2375249
Supervisión:	Municipalidad de San José Pinula
NOG	

### ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida	Fecha de publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>  Publicación de bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	<b>ACEPTADO</b> 16-11-2012	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ficha SNIP</li> <li>Pendiente</li> <li>Publicación de Bases de Cotización, publicación proactiva en el portal Guatecompras con fecha: 16-11-2012</li> </ul>
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/> Publicación bases de licitación <input type="checkbox"/>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ficha SNIP Pendiente</li> </ul> <b>RECHAZADO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las Bases de Cotización no describen el propósito del proyecto.</li> </ul>

	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad <input checked="" type="radio"/> <input type="checkbox"/> Publicación bases de licitación <input type="checkbox"/>	<b>RECHAZADO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las Bases de Cotización no definen micro localización del proyecto.</li> </ul>
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	<b>RECHAZADO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las Bases de Cotización no definen los beneficiarios del proyecto.</li> </ul>
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y de la información general de la iniciativa de inversión en el SNIP de Segeplan <input type="checkbox"/>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ficha SNIP <b>PENDIENTE</b></li> </ul>	.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo <input checked="" type="radio"/> <input type="checkbox"/> Partida presupuestaria si es financiamiento de fondos propios <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	



	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
	8. Costo estimado del proyecto	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ficha SNIP Pendiente</li> </ul> <b>PENDIENTE</b>	

**ETAPA DE CONTRATO**

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida		
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. <input type="checkbox"/> Selección en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	

	10. Nombre del consultor principal del diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y <input type="checkbox"/> Número de contrato <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el NOG. <input type="checkbox"/> Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y <input type="checkbox"/> Número de contrato <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	

5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos <input checked="" type="checkbox"/> Planos en formato PDF <input type="checkbox"/> EIA. <input type="checkbox"/>	Convocatoria publicación en el portal Guatecompras el 16 de noviembre de 2012. <b>RECHAZADO</b>	
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas <input checked="" type="checkbox"/>	Publicación del Listado de Oferentes en el portal de Guatecompras el 13 de diciembre de 2012. <b>ACEPTADO</b>	
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato <input type="checkbox"/>	Publicación de Acta No. 68-2012 del proceso de adjudicación el 26-12-2012. <b>ACEPTADO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El Acta de Adjudicación indica el puntaje obtenido para la única oferta presentada.</li> </ul>
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	

	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de obra <input type="checkbox"/>	del de la	<b>PENDIENTE</b>	
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de obra <input checked="" type="checkbox"/>	del de la	Publicación del Contrato Administrativo No. SJP-01-2013, publicado el 20 de febrero de 2013. <b>ACEPTADO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El nombre del contratista es el Sr. Fredi Ercides Zúñiga, empresa Constructora Kirios.</li> </ul>
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de obra <input checked="" type="checkbox"/>	del de la	Publicación del Contrato Administrativo No. SJP-01-2013, publicado el 20 de febrero de 2013. <b>ACEPTADO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El monto del contrato es por Q296,848.52</li> </ul>
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de obra <input checked="" type="checkbox"/>	del de la	Publicación del Contrato Administrativo No. SJP-01-2013, publicado el 20 de febrero de 2013. <b>ACEPTADO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El contrato indica 26 renglones de trabajo definidos en cantidad, unidad, costo unitario, subtotales y monto total de los trabajos contratados.</li> </ul>

	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra <input type="checkbox"/> Constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor. <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento. <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	

	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
--	---	--	------------------	--

**ETAPA DE POST-CONTRATO**

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida	Fecha de publicación	Comentarios
10. Post-contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	

	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> Y del acta de liquidación del contrato de obra o copia de la última estimación de trabajo pagada. <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	

	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra <input type="checkbox"/> Informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra. <input type="checkbox"/>	<b>PENDIENTE</b>	
--	--	---	------------------	--

## Divulgación de la ICP

Etapa	Divulgación proactiva		Divulgación reactiva		Divulgación total	
	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje
<b>Precontrato</b>	<b>1</b>	<b>1/8 = 13%</b>	<b>0</b>	<b>0/8 = 0%</b>	<b>1/8 = 13%</b>	
<b>Contrato</b>	<b>5</b>	<b>5/18 = 28%</b>	<b>0</b>	<b>0/18 = 0%</b>	<b>5/18 = 28%</b>	
<b>Post-contrato</b>	<b>0</b>	<b>0/5 = 0%</b>	<b>0</b>	<b>0/5 = 0%</b>	<b>0/5 = 0%</b>	
<b>Total</b>	<b>6</b>	<b>6/31 = 19%</b>	<b>0</b>	<b>0/31 = 0%</b>	<b>6/31 = 19%</b>	

### Indicadores pendientes de satisfacer cumplimiento:

#### ETAPA PRE-CONTRATO

- Identificación del proyecto
  - Propósito
  - Localización
  - Beneficiarios
  - Estudio de viabilidad



- Fondos para el proyecto
  - Acuerdo de financiamiento
  - Presupuesto del proyecto.
  - Costo estimado del proyecto

#### **ETAPA DE CONTRATO**

- Proceso de contratación del diseño del proyecto
  - Proceso de ofertas
  - Nombre del consultor principal del diseño
- Proceso de contratación de la supervisión del proyecto
  - Proceso de ofertas
  - Nombre del consultor principal de la supervisión
- Proceso de contratación de las obras de construcción
  - Planos y resolución de EIA
- Detalles del contrato de supervisión
  - Precio del contrato
  - Trabajos y alcance de las obras
  - Programa de trabajo del supervisor.
- Detalles del contrato de las obras
  - Programa de trabajo
- Ejecución del contrato de supervisión
  - Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación
- Ejecución del contrato de las obras
  - Cambios individuales que afecten el precio y razón de los cambios.
  - Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios.
  - Detalles de cualquier recompensa al contratista.

## ETAPA DE POST-CONTRATO

- Detalles post-contrato
  - Precio actualizado del contrato
  - Total de pagos realizados
  - Alcance real de la obra
  - Programa actualizado
  - Reportes de evaluaciones y auditorias

## Hallazgos

- El tiempo entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas fue de acuerdo con lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.
- El plazo entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación no cumplió con lo establecido en las Bases de Cotización del proyecto.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados los 31 indicadores de transparencia (100%) y al momento de la visita habían sido publicados 6, lo que equivalía al 19 por ciento de divulgación, nivel que se considera inadecuado.
- Debido a que las Bases de Cotización no dimensionan ni especifican detalladamente cada unidad a construirse, no se puede opinar sobre la concordancia de lo ejecutado en obra con las bases de cotización.

## Recomendaciones

Dentro de las recomendaciones se pueden formular las siguientes:

- La Municipalidad de San José Pinula debe llevar un mantenimiento continuo a la obra para evitar su deterioro acelerado por falta del mismo e involucrar a los vecinos usuarios del proyecto al respecto.
- Realizar las publicaciones necesarias en el portal de Guatecompras sobre los indicadores faltantes en las etapas de precontrato, contrato y post-contrato. Algunos de ellos incluyen información sobre el propósito, localización, los beneficiarios, el estudio de viabilidad, acuerdo de financiamiento, presupuesto y costo estimado del proyecto, proceso de contratación del diseño y la supervisión del proyecto, planos, resolución de EIA, detalles del contrato del supervisor, programa de trabajo del contrato de obra, los cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación del contrato de supervisión; los cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios del contrato de las obras; los cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios del contrato de las obras; los detalles de cualquier recompensa al contratista de las obras; y el precio actualizado, el total de pagos hechos, el alcance real de los trabajos, el programa actualizado y los reportes de evaluaciones y auditoría del contrato de las obras.