

NOMBRE DEL PROYECTO:

**Construcción de Caminamientos Boulevard Las Alamedas, Zona 18
Municipalidad de Guatemala**

NOG de Obra: 2337649 Constructora Mariscal, S.A.

Julio 2014

Informe del Equipo de Aseguramiento



Construcción de Caminamientos Boulevard Las Alamedas, Zona 18

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El proyecto consiste básicamente en la conformación del terreno, sobre el camellón central del boulevard Las Alamedas de la zona 18 capitalina, a fin de construir caminamientos que faciliten a los vecinos el tránsito a pie por los mismos, así como la colocación de bordillos y baldosas en áreas específicas para darle una mejor presentación al área. La jardinería no fue incluida entre los trabajos contratados pues será realizada por administración, con personal y recursos de la municipalidad.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto

La zona 18 especialmente las colonias Las Alamedas, cuentan con varias áreas verdes que no son aprovechadas para la recreación de la población, a pesar de haber sido considerados para ese fin, la falta de adecuación física de dichas áreas, ha generado invasiones por parte de ventas callejeras, riesgos de delincuencia, accidentes para los peatones, entre otros problemas. La solución planteada por el proyecto, es la construcción de caminamientos que brinden seguridad a los peatones, permitan recuperar las áreas invadidas y reducir el riesgo de ser víctima de la delincuencia para los beneficiarios.

Proceso de Contratación de la Obra

El concurso fue publicado en el portal Guatecompras, el 25 de octubre de 2012, el 8 de noviembre se publica el Listado de Oferentes, mismo que muestra a 2 participantes. El 9 de enero de 2013 se publica la adjudicación con su respectiva aprobación y el contrato a favor de Constructora Mariscal, S.A. La supervisión estará a cargo de personal de la municipalidad. En las bases fueron establecidos los criterios a evaluar y en el acta de adjudicación se muestra a detalle el análisis de cada oferta y las valoraciones que la Junta de Calificación y Adjudicación hizo de cada propuesta. El personal de la Municipalidad indicó que para este tipo de proyectos existen pocas empresas precalificadas en el MCIV. La Municipalidad de Guatemala hace las contrataciones de obra por medio del Fideicomiso de apoyo a la planificación urbana –FAPU- que tiene su propio reglamento de contrataciones, en donde las fechas establecidas entre las distintas etapas son diferentes a las establecidas en la Ley de Contrataciones del Estado, discrecionalmente publican información en el portal del sistema Guatecompras.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

Durante la visita de campo se pudo establecer que efectivamente, los trabajos se realizan en los sitios indicados, en los planos publicados para el concurso. El personal municipal a cargo de la supervisión, indicó que no se realizaron cambios a los diseños originales, durante el proceso de ejecución. El proyecto consiste en construir caminamientos en los camellones centrales del boulevard que conecta las colonias Alamedas 1, 2 y 3.

El recorrido fue acompañado por el Licenciado Luis Portillo y la Arquitecta Elsa Turcios, está última, aparece como diseñadora y jefe de la supervisión de los trabajos con el apoyo de varios técnicos de la municipalidad. El proyecto se ha ejecutado en el lugar descrito en los documentos.

A la fecha de la inspección de campo el avance se estimó en un 90%, mientras que el avance financiero se estableció en un 60%, al momento de hacer el presente informe, la municipalidad ha publicado información que da cuenta de un avance del 90% en lo financiero y 100% en lo físico.

Los renglones contratados fueron: seguridad y señalización, limpieza general, demolición de construcciones existentes, trazo y nivelación, corte de plataformas, relleno de plataformas, colocación de adoquines, colocación y compactación de capa base, colocación de bordillo prefabricado de concreto, construcción de caminamientos y rampas que incluye colocación de concreto premezclado.

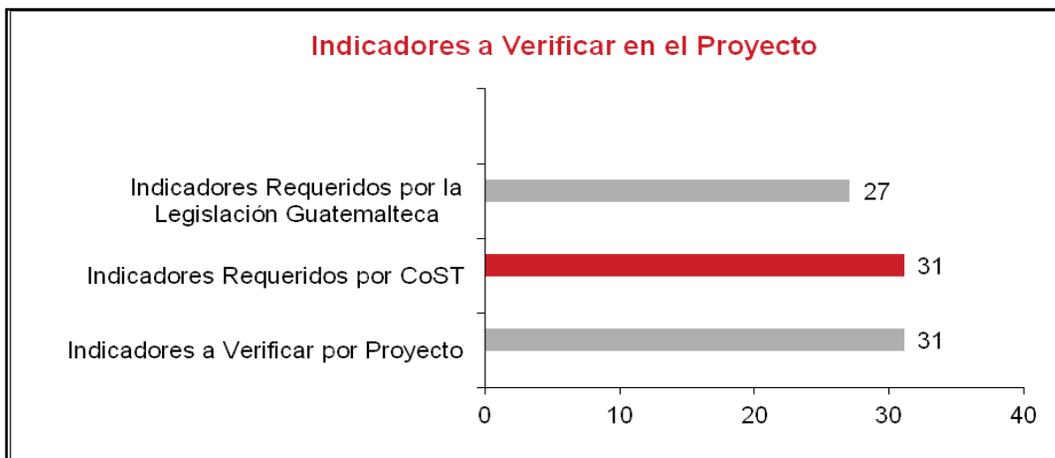
Puede verse que estos trabajos fueron realizados de acuerdo a lo indicado en las bases y se atendieron las especificaciones técnicas. La colocación de adoquín se ve que fue en forma adecuada, nivelado y cuidando las juntas, tal como se les solicitó por parte de la Municipalidad de Guatemala. El proyecto contempló la colocación de bordillo prefabricado, el cual se ve que está correctamente instalado. De acuerdo con los planos y las especificaciones técnicas se han concluido los trabajos de construcción de caminamientos y rampas.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

Al 19 de abril de 2014 el nivel de divulgación de la ICP fue de 32% por parte de la Municipalidad de Guatemala. Esta divulgación fue revisada nuevamente el 18 de julio de 2014 y se encontró información adicional que valida el cumplimiento de los indicadores CoST.

La gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

Gráfica No. 1

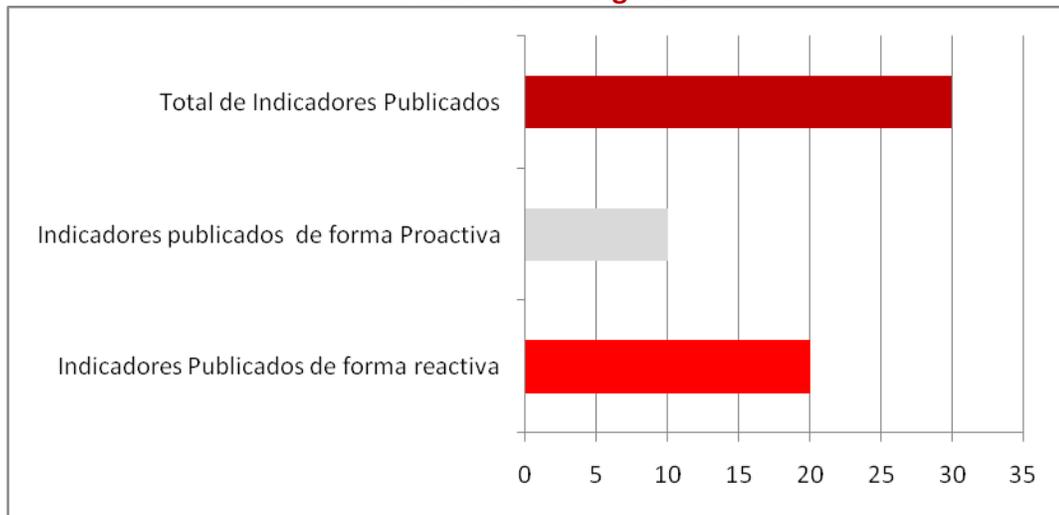


En este proyecto la divulgación reactiva, duplicó la proactiva y alcanzó un muy buen nivel de divulgación, únicamente se dejaron de publicar los informes de supervisión que avalan cada pago y si

durante la ejecución el proyecto fue objeto de alguna auditoria, los informes correspondientes que permitan conocer las observaciones que hayan surgido y la forma en que la EA respondió o resolvió las inquietudes.

De los 30 indicadores publicados por la Municipalidad de Guatemala, 10 fueron divulgados en forma proactiva y 20 en forma reactiva, gracias al trabajo y a la intervención del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

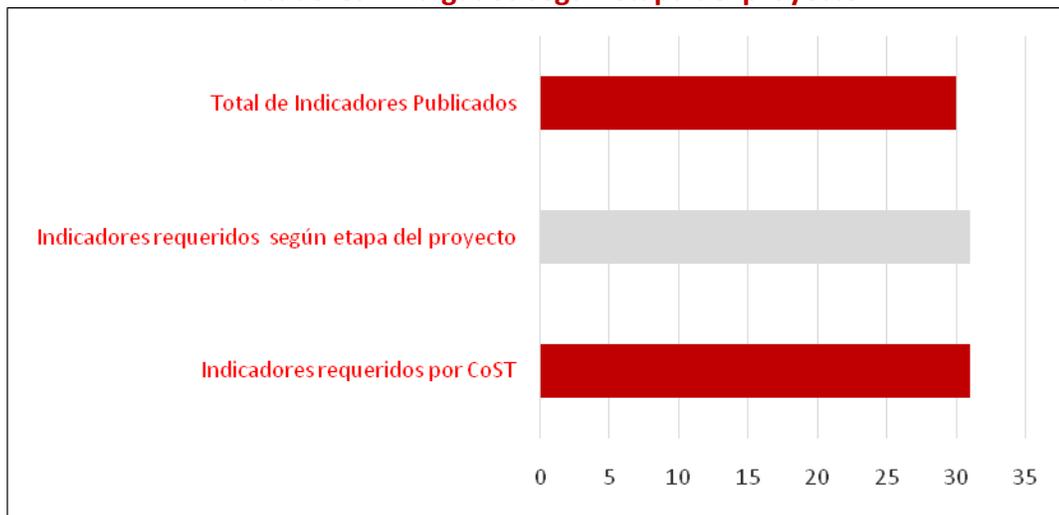
Gráfica 2.
Indicadores Divulgados



Fuente: Cuadro de Información Clave del Proyecto

De acuerdo al avance del proyecto, el cual se encontró finalizado, este debió tener publicados 31 de los requeridos por CoST, mediante la evaluación realizada se cuantificó un 97 % de cumplimiento en divulgación de indicadores. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 3.

Gráfica 3.
Indicadores Divulgados según etapa del proyecto



Fuente: Cuadro de Información Clave del Proyecto

Procedimiento de verificación de la información.

Entre los meses de marzo y julio de 2014, se han revisado las publicaciones en el portal de Guatecompras, en la revisión inicial de información clave del proyecto (ICP) publicada en forma pro-activa por la EA, se detalló la documentación requerida para validar el cumplimiento de los indicadores CoST, la EA ha publicado satisfactoriamente en forma Reactiva. Los pasos realizados para el efecto, se describen a continuación:

1. Con base en los NOG de construcción de obra y de supervisión proporcionados por la Municipalidad de Guatemala, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del ejecutor y del supervisor de la obra en la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
4. Se realizó la visita de inspección al proyecto el día 09 de abril de 2014 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de publicación de la ICP complementaria, se hizo una última solicitud, la cual fue atendida satisfactoriamente.
6. Seguidamente se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** El monto contractual es de Q. 513,079.00 no hay reportes de ampliaciones. El costo es razonable en función del área a trabajar. Se buscó información para comparar el mismo, sin embargo, este tipo de proyectos, solo los realiza la municipalidad de Guatemala y si bien se pudieron observar otros ubicados en otras zonas, los costos son similares.
- **Tiempo:** El tiempo contractual fue de 6 meses, sin embargo, el concurso se publicó en octubre de 2012, se adjudicó en enero de 2013, sin embargo no se publicó el acta de inicio, a fin de corroborar este extremo. El proyecto a la fecha de la visita de inspección en abril de 2014 presentaba un 90% de avance físico y con fecha 9 de julio de 2014, se publica una Acta de finalización fechada 14 de noviembre de 2013. Es imposible establecer el tiempo de ejecución real y las contingencias que pudieron presentarse, en virtud de no contar con información publicada al respecto. En dicha acta de finalización se indica que autorizaron 60 días adicionales,

sin establecer el periodo que comprenden ni las justificaciones para dicha ampliación de tiempo. En su oportunidad, el personal de planificación informó que tuvieron problemas con la reducción del situado constitucional, por la no aprobación del presupuesto 2013 y 2014 a nivel de Congreso de la República y que eso les obligó a reprogramar algunos proyectos y a extender los tiempos de ejecución en otros casos como el presente.

- **Calidad:** El diseño fue elaborado por la Municipalidad, las especificaciones técnicas fueron cumplidas por el constructor. Llama la atención que la jardinería del proyecto no fue incluida y será realizada por administración con personal municipal. Un aspecto que llamó la atención durante la inspección de campo fue el uso de motocicletas en los caminamientos ya terminados, lamentando que éstos no fueron diseñados para ese tipo de transporte y ya presentan daños que no son imputables al ejecutor.
- **Relevancia:** De acuerdo con los vecinos el impacto es positivo brinda áreas seguras para transitar a pie y de esparcimiento. Es un aporte importante al urbanismo del sector y agrega áreas verdes de uso común para los vecinos, así como incrementa la plusvalía de las viviendas ubicadas en el sector objeto de la intervención.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del proyecto:	Caminamientos Boulevard Las Alamedas
Ubicación del proyecto:	Colonias Alameda Zona 18, Ciudad Guatemala
Entidad contratante:	Fideicomiso de Apoyo a la Planificación Urbana, Municipalidad de Guatemala
Contratista:	Constructora Mariscal, Sociedad Anónima
NOG	2337649

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida	Fecha de publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad <input type="radio"/> <input type="checkbox"/> Publicación de bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	25-10-2012 ACEPTADO	▪ Se crea el concurso y se publican las especificaciones
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad <input type="radio"/> <input type="checkbox"/> Publicación bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	25-10-2012 ACEPTADO	▪ Se crea el concurso y se publican las especificaciones
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad <input type="radio"/> <input type="checkbox"/> Publicación bases de licitación <input checked="" type="checkbox"/>	25-10-2012 ACEPTADO	▪ Se crea el concurso y se publican las especificaciones
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	▪ El número de beneficiarios es de 20,000 personas.

	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y <input type="checkbox"/> de la información general de la iniciativa de inversión en el SNIP de Segeplan <input type="checkbox"/>	Publicaciones reactivas 15-05-2014 y 07-07-2014 ACEPTADO	▪ Aparece publicado
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Partida presupuestaria si es financiamiento de fondos propios <input type="checkbox"/>	ACEPTADO	Acta de Comité Técnico aprobando la adjudicación, se ha tomado como referencia del acuerdo de financiamiento
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	
	8. Costo estimado del proyecto	Publicación del estudio de factibilidad <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	Q.610,740.00

ETAPA DE CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida		
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. <input type="checkbox"/> Selección en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> El diseño es responsabilidad de la Municipalidad de Guatemala
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y <input type="checkbox"/> Número de contrato <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> El diseño es responsabilidad de la Municipalidad de Guatemala
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el NOG. <input type="checkbox"/> Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> La Supervisión es responsabilidad de la Municipalidad de Guatemala
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y <input type="checkbox"/> Número de contrato <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> La Supervisión es responsabilidad de la Municipalidad de Guatemala

5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos <input type="checkbox"/> Planos en formato PDF <input checked="" type="checkbox"/> EIA. <input type="checkbox"/>	25-10-2012 ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> Se publica el concurso
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas <input type="checkbox"/>	08-11-2012 ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> Se publica la lista de oferentes, dadas las características del proyecto y las condiciones establecidas en las bases del concurso, únicamente ofertan dos empresas.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato <input type="checkbox"/>	09-01-2013 ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> Se publica el acta de adjudicación la cual tiene fecha 12-11-2012
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) (ACEPTADO)	<ul style="list-style-type: none"> La Supervisión es responsabilidad de la Municipalidad de Guatemala
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> La Supervisión es responsabilidad de la Municipalidad de Guatemala
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> La Supervisión es responsabilidad de la Municipalidad de Guatemala
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	09-01-2013 ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> Constructora Mariscal, S.A.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	09-01-2013 ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> Q.513, 079.00

	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/>	09-01-2013 15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	▪ Definidos en las bases, especificaciones, planos y en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra <input checked="" type="checkbox"/> Constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor. <input checked="" type="checkbox"/>	09-01-2013 15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	▪ En plazo del contrato aprobado por medio de Acta de Certificación del Proceso, por parte del Comité Técnico del FAPU, indicando forma de pago y programa de trabajo.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	▪ La Supervisión es responsabilidad de la Municipalidad de Guatemala
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento. <input type="checkbox"/>	ACEPTADO	▪ De acuerdo con información del supervisor y el ejecutor no fueron necesarias ampliaciones al monto.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	▪ Ampliación de tiempo por 60 días.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato <input type="checkbox"/>	ACEPTADO	▪ De acuerdo con información del supervisor y el ejecutor no fueron autorizados pagos adicionales al contratista.

ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del proyecto	Indicador	Documentación soporte requerida	Fecha de publicación	Comentarios
10. Post-contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> Y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> Se publica el Acta de Recepción de los trabajos al ejecutor.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> Y del acta de liquidación del contrato de obra o copia de la última estimación de trabajo pagada. <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) 07-07-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> Publicado detalle de pagos.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> En el Acta de indica en qué consisten los trabajos realizados y a que concurso corresponden.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción <input type="checkbox"/> y del acta de liquidación del contrato de obra <input type="checkbox"/>	15-05-2014 (Publicación Reactiva) 07-07-2014 (Publicación reactiva) ACEPTADO	<ul style="list-style-type: none"> En el Acta se publica de nuevo con la modificación del tiempo contractual LLENAR FORMATO 4
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra <input type="checkbox"/> informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra. <input type="checkbox"/>	PENDIENTE	<ul style="list-style-type: none"> LLENAR FORMATO 4

Divulgación de la ICP

Etapa	Divulgación proactiva		Divulgación reactiva		Divulgación total	
	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje
Precontrato	3	3/8 = 37.5%	5	5/8 = 62.5%	8	8/8 = 100%
Contrato	7	7/18 = 38.9%	11	11/18 = 61.1%	18	18/18 = 100%
Post-contrato	0	0/5 = 0%	4	4/5 = 80%	4	4/5 = 80%
Total	10	10/31 = 32.3%	20	20/31 = 65%	30	30/31 = 97%

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Indicadores pendientes de satisfacer cumplimiento:

ETAPA DE POST-CONTRATO

- Reportes de evaluaciones y auditorias

Hallazgos

- El proyecto existe y se ubica en donde la documentación publicada lo indica.
- La parte de ejecución se hace siguiendo las normas establecidas.
- El ejecutor ha provisto de la tecnología adecuada para el diseño, la ejecución y mantenimiento del proyecto.
- Los riesgos para los transeúntes del sector se han minimizado.
- El nivel de divulgación proactiva es del 97% entre las etapas de pre-contrato y contrato.
- Se rigen por el reglamento del fideicomiso y aplican supletoriamente aspectos de la Ley y el Reglamento de Contrataciones, así como el Sistema Guatecompras.
- En las bases del concurso aparecen unos renglones de trabajo y en las especificaciones técnicas, aparecen incluidos estos y otros más que no fueron contratados ni ejecutados.
- No fue publicado el instrumento ambiental, sin embargo, el impacto se considera positivo para el entorno en donde se ubica el proyecto.
- Existen inconsistencias en cuanto al plazo de ejecución de este proyecto. No aparece publicada la fecha de inicio y se suscribe un acta de finalización el 14 de noviembre de 2013. Sin embargo durante la visita realizada en abril de 2014 el avance físico era del 90%.
- La persona nombrada como supervisora, funge también como revisora del diseño y en el acta de finalización se consigna a otra persona que fungió como supervisora y que da fe de que los trabajos se realizaron de conformidad con lo contratado.

Recomendaciones

- Que se evite contratar proyectos sin disponibilidad financiera, ya que los costos tienden a incrementarse, por esa misma razón. Adicionalmente obligan a extender innecesariamente los plazos de ejecución de los proyectos.
- Que se lleve un adecuado control de los tiempos contractuales y de los cierres de proyecto, para evitar las inconsistencias en el tiempo y sanciones del ente fiscalizador.
- Que se evalúe la cantidad de proyectos asignados a cada supervisor y se evite o minimice que cumplan más de una función en el ciclo del proyecto. Los principales riesgos son el manejo de información que puede llegar a los participantes, especialmente el tema de los costos y por otra parte que de darse alguna falla en diseño, no podrá ser detectada pues la misma persona tiene la posibilidad de corregirlo en campo, sin documentarlo, lo cual va en contra de la sana práctica de la construcción y riñe con el concepto de segregación de funciones planteado los entes fiscalizadores.
- Que se cuente con personal calificado en todas las áreas y se implemente un plan de capacitación permanente en aspectos de supervisión de obras.