

NOMBRE DEL PROYECTO:

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin
Novillo, Aguacatán, Huehuetenango

NOG de Obra: 2184575

Informe del Equipo de Aseguramiento



Inicio de construcción de aulas, sanitarios y exteriores



Inicio de construcción de aulas, sanitarios y exteriores



Inicio de construcción de aulas, sanitarios y exteriores



Inicio de construcción de aulas, sanitarios y exteriores

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo, Aguacatán, Huehuetenango

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo, se ubica en el municipio de Aguacatán, departamento de Huehuetenango. Su código de establecimiento bajo el cual se encuentra registrado ante el MINEDUC es el 13-27-1315-43. La construcción de la escuela primaria se ha planificado para atender la falta de aulas, principalmente para los alumnos de primaria, ya que actualmente los alumnos de cuarto y quinto primaria no tienen aulas asignadas, utilizando un aula para ambos grados, así también es necesario la construcción de servicios sanitarios.

El proyecto consiste en la construcción de un módulo de dos aulas, un módulo de servicios sanitarios de hombres y mujeres, y trabajos de obra exterior.

El proyecto de bases para la cotización UCEE-4-2012, fue publicado a través del concurso NOG 2184575 en el sistema GUATECOMPRAS, el 26 de julio del 2012 por la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-. Se consultó el portal de GUATECOMPRAS al 31 de diciembre del año 2012; verificando que el 9 de noviembre se publicó el contrato administrativo de obra numero treinta y tres guion dos mil doce (33-2012-UCEE) de fecha 24 de septiembre 2012, celebrado con la empresa mercantil de nombre comercial PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”, cuyo propietario es el Ingeniero Civil Marlon Oliverio Cabrera Sánchez, por un monto de setecientos noventa y seis mil sesenta y ocho quetzales con ochenta y seis centavos (Q 796,068.86) cantidad que incluye el impuesto al Valor agregado IVA, para un plazo de cien (100) días calendario, contado a partir del día que se reciba el anticipo pactado en el contrato.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo, Aguacatán, Huehuetenango tiene como propósito la construcción de un módulo de dos aulas, un módulo de servicios sanitarios para hombres y mujeres, y trabajos de obra exterior, con el objetivo de poder cubrir la demanda en infraestructura para los estudiantes de cuarto y quinto primaria.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

La Unidad de Construcción de Edificios del Estado -UCEE- ha celebrado el contrato administrativo de obra numero treinta y tres guion dos mil doce guion UCEE (33-2012-UCEE) de fecha 24 de septiembre 2012 con la empresa PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”. El contrato se ha elaborado conforme se indicó en las bases de cotización UCEE-4-2012.

La supervisión del proyecto es realizada por administración, es decir la UCEE, se hará cargo de la supervisión por medio de un profesional de la institución para la rehabilitación del establecimiento, por lo que no será necesario realizar el proceso de contratación a través del portal de GUATECOMPRAS. Sin embargo, es necesario que la UCEE elabore el documento u oficio de nombramiento del profesional idóneo (arquitecto o ingeniero civil) a cargo de la supervisión del proyecto y lo publique en el portal de GUATECOMPRAS.

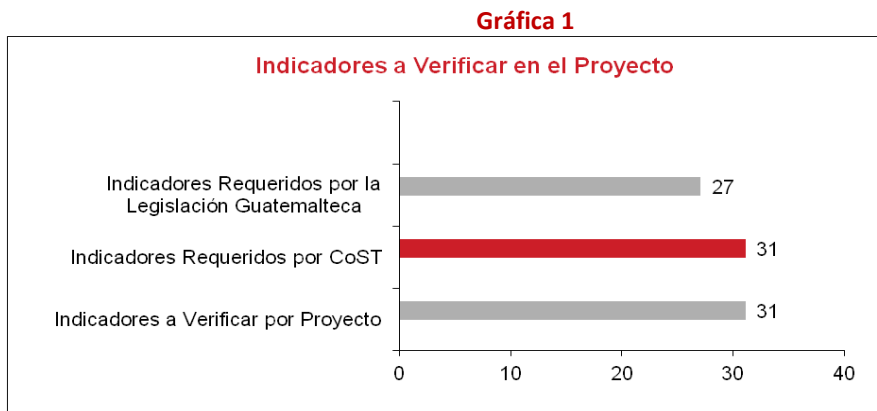
La visita de inspección por parte de CoST se realizó el día 10 de abril, para la cual se coordinó con el Arquitecto Walter Sicajá, Coordinador de Operaciones de la UCEE. Adicionalmente al lugar del proyecto se presentó, el Ing. Cayetano Pacajá Vin, supervisor encargado del proyecto.

El día de la visita, se verificó que la obra estaba en ejecución y que su avance físico era de 15%, se constató que el proyecto, en cuanto al módulo de dos aulas estaba al nivel de solera intermedia, y en el caso de los servicios sanitarios, se encontraba en cimentación. En general el durante la visita al proyecto de construcción se pudo verificar en obra que los

trabajos coinciden con los renglones trabajo, asimismo se observó buena calidad y limpieza, así como bastante orden en la construcción del proyecto.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 31 de diciembre de 2012. A esta fecha la Unidad de Construcción de Edificios del Estado -UCEE había divulgado el 48 % de la ICP establecida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

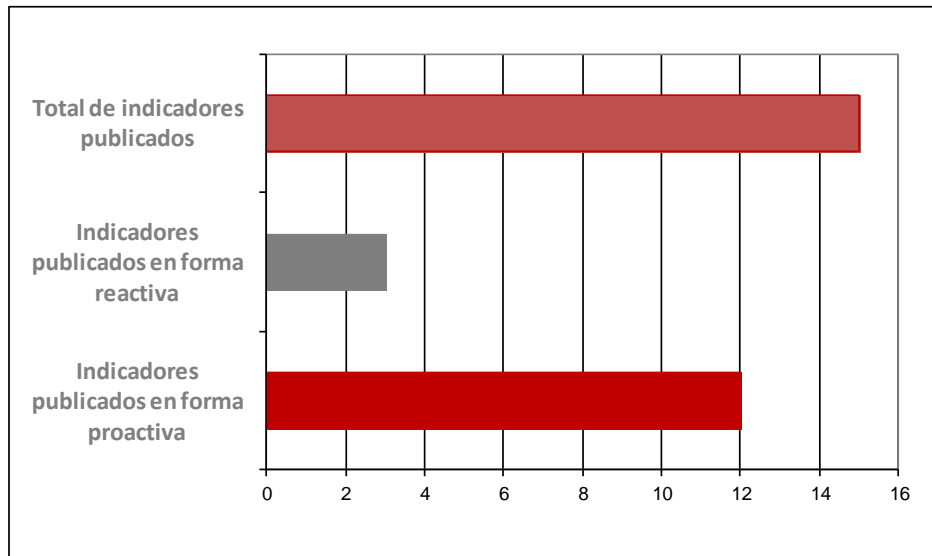


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron 6 de los 8 indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato, se publicaron 9 de los 18 indicadores requeridos. Para la etapa de post contrato, no se ha publicado ningún indicador debido a que el proyecto todavía está en ejecución.

Los 12 indicadores publicados por la UCEE, fueron divulgados en forma proactiva y 3 en forma reactiva, queda pendiente de publicar los 16 indicadores restantes, los cuales pueden publicarse bajo la responsabilidad y la inducción que se realice con el enlace titular, a pesar que al enlace suplente, se le hizo del conocimiento de estos procesos, durante la inducción realizada el 15 de noviembre del 2012 en las instalaciones de la Cámara de la Construcción por parte del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con el intercambio de información de parte de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.
2. Con base en el NOG del concurso del proyecto, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
3. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió mediante correo electrónico a la arquitecta Vivian Ramírez, enlace titular, los cuadros de análisis para que posteriormente se proceda con la publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
4. Se coordinó con el Arq. Walter Sicajá las visita de inspección a la obra la cual se llevó a cabo el día 10 de abril de 2013.
5. Se tuvo comunicación por medio de reuniones, vía correo electrónico y telefónico con el enlace nombrado Lic. Edgar Gómez, Jefe Administrativo, para coordinar las publicaciones al portal de Guatecompras. Vale la pena mencionar que aún se tenga la intención, los procesos son sumamente burocráticos y el personal no es suficiente.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo y plazo:** el costo de la ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo, Aguacatán, Huehuetenango, es de de setecientos noventa y seis mil sesenta y ocho quetzales con ochenta y seis centavos (Q 796,068.86) cantidad que incluye el impuesto al Valor agregado IVA, para un plazo de cien (100) días calendario. El costo por metro cuadrado de las aulas corresponde aproximadamente a un mil ochocientos ochenta y dos quetzales (Q 1,882.00); el cual se considera adecuado, para el caso de la ampliación es necesario realizar un análisis técnico profundo en función de la visita de campo y determinar varios aspectos, como acceso al lugar, las ampliaciones realizadas y servicios disponibles (agua, luz eléctrica, carreteras o veredas) para la ejecución del proyecto. El costo programado en el perfil del SNIP proporcionado, se planificó por un monto de setecientos mil quetzales exactos (Q 700,000.00) en un plazo de 4 meses, costo que varía en monto y plazo a lo ofertado por la empresa PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”, en aproximadamente

el 14 % y un 20 % menos en el plazo. Se considera que el tiempo de ejecución del proyecto ofertado es razonable.

- El costo base establecido por la UCEE para determinar las franjas corresponde a ochocientos treinta y cuatro mil novecientos noventa con cuatro centavos (Q 834,990.04); el costo total oficial, según la ley de compras y contrataciones corresponde a setecientos sesenta y cinco mil seiscientos sesenta y un quetzales con trece centavos (Q 765,661.13) procediéndose a realizar el análisis de la oferta económica que ocupó el primer lugar, correspondiendo a la empresa PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”
- **Constancia de Disponibilidad Presupuestaria CDP:** El 18 de septiembre del 2012 bajo el número 1822201 fue aprobado el CDP para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 796,068.86; lo cual corresponde a lo asignado al monto total del contrato.
- **Calidad:** En general el durante la visita al proyecto de construcción se pudo verificar en obra que los trabajos coinciden con los renglones trabajo, asimismo se observó buena calidad y limpieza, así como bastante orden en la construcción del proyecto.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá contar con aulas adecuadas para los estudiantes de primaria, cumplir con el derecho a que la comunidad educativa cuente con instalaciones adecuadas y se evitará el hacinamiento y convivencia de alumnos de primaria, a la vez mejorará las condiciones de habitabilidad del centro educativo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo
Ubicación del Proyecto:	Aguacatán, Huehuetenango
Entidad Contratante:	Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-
Contratista:	PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”, propietario ingeniero civil Marlon Oliverio Cabrera Sánchez
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra: 2184575

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	26 de julio del 2012	Divulgada. Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad o bases de cotización	8 de agosto 2012	Divulgada en bases y generales. Publicación proactiva
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	8 de agosto 2012	Aprobado dictamen técnico 166-INFRAESTRUCTURA-2011 sub dirección de Planificación de Infraestructura Educativa, del MINEDUC- de fecha 22 de diciembre del 2011. Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Beneficiarios directos (168 alumnos área rural pendiente publicar perfil SNIP aprobado)
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	Pendiente de publicar en Guatecompras.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos	5 de diciembre 2012	Publicado el CDP por un monto de bajo el número 1822201 para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 796,068.86) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	18 de septiembre de 2012	Publicado el CDP por un monto de bajo el número 1822201 para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 796,068.86) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	24 de agosto 2012	Acta administrativa 6-2012 (L2-19278) de fecha 23 de agosto 2012

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota de diseñador del proyecto, publicado 9-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota de diseñador del proyecto, publicado 9-04-2013	Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando que la supervisión se realizará por administración, ya que se realizara por personal de la institución
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando el nombre del profesional a cargo de la supervisión, ya que se realizara por personal de la institución
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	26 de julio y 8 de agosto del 2012 no. NOG 2184575 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS	Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	23 de agosto 2012 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS.	Reporte de apertura de plicas
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	23 y 24 de agosto 2012 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS.	Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	9 de noviembre del 2012. Divulgado en GUATECOMPRAS	Contrato administrativo 33-2012-UCEE por un monto de Q 796,068.86 y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	9 de noviembre del 2012. Divulgado en GUATECOMPRAS	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	9 de noviembre del 2012. Divulgado en GUATECOMPRAS	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Programa de ejecución e inversión, publicado 09-04-2013	Publicación reactiva
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de ejecución de contrato de supervisión	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que incluya el programa, su alcance y su justificación
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo
	3. Localización	Aguacatán, Huehuetenango
	4. Beneficiarios	Pendiente publicar perfil SNIP aprobado Beneficiarios directos: 160 alumnos área urbana y rural
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente de divulgar
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Publicado el CDP por un monto de bajo el número 1822201 para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 796,068.86) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicado el CDP Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Publicado en Acta administrativa 6-2012 (L2-19278) de fecha 23 de agosto 2012
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Divulgado.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Divulgado.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente publicar.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente de publicar
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	14. Lista de oferentes	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado en el acta de evaluación de ofertas de la licitación pública de obra No. UCEE-06-2012
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Divulgado en el Acta administrativa 6-2012; de fecha 23 de agosto 2012, Publicada en el portal de GUATECOMPRAS.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS, oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	20. Precio del contrato	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	21. Trabajos y alcance de la obra	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	22. Programa de trabajo	Divulgado
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS

	28. Total de pagos realizados	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
	29. Alcance real de la obra	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
	30. Programa actualizado	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS
Documentos a ser divulgados		
1.	Oficio en el que la institución indica que el proceso de la contratación del diseño del proyecto es de su responsabilidad, elaborado a través de profesionales de la institución.	2. Oficio en el que la institución indica que la supervisión será de su responsabilidad, mediante profesional de la misma 3. Publicar el perfil del proyecto SNIP-SEGEPLAN

Hallazgos

- De los 31 indicadores de transparencia han sido publicados 15, lo que equivale al 48 por ciento de divulgación, nivel que se considera adecuado.
- La obra tenía un avance físico de 15%, mientras que el avance financiero equivalía al anticipo, lo que se considera adecuado de igual manera.

Recomendaciones

- Las Entidades de Adquisición, deberán velar por la asignación de las partidas presupuestarias y CDP a todos los proyectos de infraestructura que se contraten, coincidan con el monto asignado en el contrato con el objeto de evitar que la ejecución de las obras sean detenidas por falta de pago de estimaciones de trabajo.
- La UCEE debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad.
- Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- La Entidad de Adquisición (EA) debe continuar publicando el resto de los indicadores que aún no han sido publicados en el portal de Guatecompras.