

NOMBRE DEL PROYECTO:

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul,
Aguacatán, Huehuetenango

NOG de Obra: 2002469

Informe del Equipo de Aseguramiento

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul, Aguacatán, Huehuetenango

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La ampliación y construcción de aulas en la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul, se ubica en el municipio de Aguacatán, departamento de Huehuetenango. La construcción de la escuela primaria se ha planificado para atender la falta de aulas y poder atender a los alumnos de primaria y preprimaria, ya que actualmente se atienden a los alumnos utilizando galeras informales con paredes y techo de láminas y en casas particulares.

Desde el año 2003 fue priorizada ampliación de la escuela, iniciándose en el año 2008 su ampliación, sin embargo las aulas no fueron suficientes para la cantidad de alumnos que asisten al establecimiento. La problemática se complica en el invierno, ya que las lluvias, el lodo y el frío inciden en la salud de los estudiantes.

Hasta el año 2012 se contaba con una población escolar de 20 niños en preprimaria y 444 en primaria, por lo que se propone la ampliación de la escuela para poder satisfacer la demanda de infraestructura.

Según lo indicado en la información General de iniciativa de inversión SNIP-SEGEPLAN el proyecto consiste en la construcción de 4 aulas, un módulo de letrinas y trabajos de obra exterior.

El proyecto de bases para la Licitación UCEE-1-2012, fue publicado a través del concurso NOG 2002469 en el sistema GUATECOMPRAS, el 28 de marzo del 2012 por la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-. Al 31 de diciembre del año 2012; en el portal de GUATECOMPRAS se consulto y verificó que el concurso presentaba 2 inconformidades presentadas por los representantes de las empresas “Perfil Inmobiliario, Sociedad Anónima” y “Constructora San Miguel Arcángel”, y mediante resolución No. SA-582-2012 del 26 de julio del 2012 la junta calificadora resolvió rechazar las ofertas presentadas por las empresas mencionadas y no adjudicar el proyecto en referencia.

Al finalizar el año 2012 se encontraba en la fase de adjudicación anulada.

Los trabajos de ampliación y construcción de aulas en la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul, Aguacatán, Huehuetenango, incluye los trabajos (según lo indicado en el perfil de la iniciativa de inversión SNIP-SEGEPLAN) siguientes:

- 4 aulas,
- Un módulo de letrinas,
- Trabajos de obra exterior.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

La búsqueda de una solución a la demanda de infraestructura que presenta el establecimiento educativo, fue planteada por las autoridades educativas del establecimiento, ante la demanda de alumnos que atiende y el reducido número de aulas con que cuentan.

El proyecto consiste en la construcción de cuatro aulas, 1 módulo de letrinas lavables, y trabajos de obra exterior en las instalaciones existentes.

Es importante hacer notar que el MINEDUC no cuenta con partida presupuestaria para la reparación de este establecimiento, razón por la cual la UCEE busca resolver la problemática existente.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

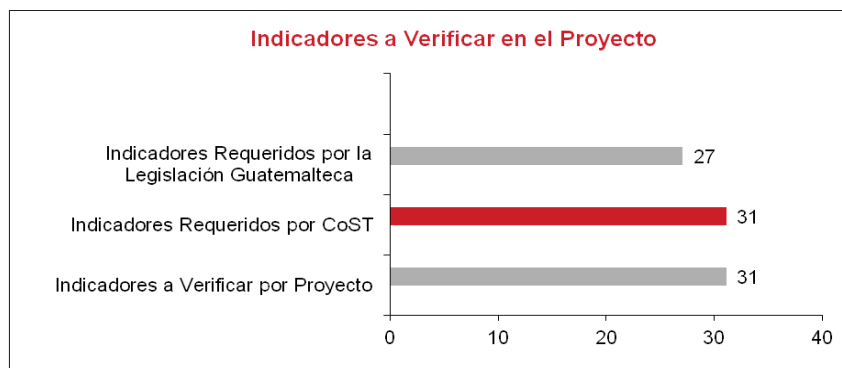
La Unidad de Construcción de Edificios del Estado -UCEE- tiene pendiente concluir el proceso de adjudicación del proyecto, debido a que en el mes de julio del año 2012 se recibieron 2 inconformidades por la misma cantidad de empresas.

La supervisión del proyecto se realizará por administración, es decir la UCEE, se hará cargo de la supervisión por medio de un profesional de la institución para la rehabilitación del establecimiento, por lo que no será necesario realizar el proceso de contratación a través del portal de GUATECOMPRAS. Sin embargo, es necesario que la UCEE elabore el documento u oficio de nombramiento del profesional idóneo (arquitecto o ingeniero civil) a cargo de la supervisión del proyecto y lo publique en el portal de GUATECOMPRAS.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 31 de diciembre de 2012. A esta fecha la Unidad de Construcción de Edificios del Estado -UCEE había divulgado el 13 % de la ICP establecida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

Gráfica 1

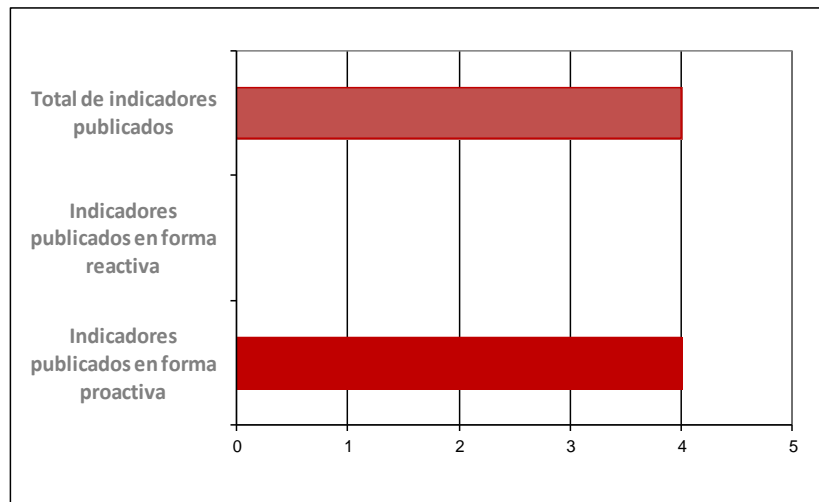


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron tres de los 8 indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato, se publicó uno de los 18 indicadores requeridos. Para la etapa de post contrato no se ha publicado información, ya que el proyecto aún no ha sido adjudicado.

Los cuatro indicadores publicados por la UCEE, fueron divulgados en forma proactiva. En forma reactiva queda pendiente de publicar los 22 indicadores restantes, los cuales pueden publicarse bajo la responsabilidad y la inducción que se realice con el enlace titular, a pesar que al enlace suplente se le hizo del conocimiento de estos procesos, durante la inducción realizada el 15 de noviembre del 2012 en las instalaciones de la Cámara de la Construcción por parte del Equipo CoST. La gráfica dos muestra el tipo de publicación de los indicadores.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con el intercambio de información de parte de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.
2. Con base en el NOG del concurso del proyecto, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
3. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió mediante correo electrónico a la arquitecta Vivian Ramírez, enlace titular, los cuadros de análisis para que posteriormente se proceda con la publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
4. Se encuentra pendiente por parte del funcionario de enlace, la publicación en Guatecompras de la nueva ICP, para posteriormente, conforme avanza los procesos de contratación, programar la visita de inspección que se realizaría al proyecto, cuando éste de inicio.
5. Debido a los compromisos de atender la reconstrucción de establecimientos educativos del departamento de San Marcos, que fueron dañados por el terremoto del 7 de noviembre, se pospusieron las reuniones de trabajo con los funcionarios a cargo del proyecto, únicamente se realizó una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que mantuvieron el contacto, sin poder concretar la publicación de los indicadores pendientes y la verificación de la ICP.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo y plazo:** No es posible obtener la información, debido a que la adjudicación realizada por la junta calificadora fue anulada.
Constancia de Disponibilidad Presupuestaria CDP: El 16 de noviembre del 2012 bajo el número 18670264 fue aprobado el CDP para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 450,000.00; tomando en cuenta que no ha iniciado en dichas fechas se asume que corresponde a lo asignado al anticipo, ya que no coincide con el monto ofertado.
- **Calidad:** pendiente de determinarse, pues el proyecto no ha iniciado.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá contar con aulas adecuadas para los estudiantes de primaria, cumplir con el derecho a que la comunidad educativa cuente con instalaciones adecuadas y se evitará el hacinamiento de los alumnos de primaria, a la vez mejorará las condiciones de habitabilidad del centro educativo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

| | |
|--|---|
| Nombre del Proyecto: | Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul |
| Ubicación del Proyecto: | Aguacatán, Huehuetenango |
| Entidad Contratante: | Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV- |
| Contratista: | Pendiente |
| Número de Operación Guatecompras (NOG) | De obra: 2002469 |

ETAPA DE PRE-CONTRATO

| Fase del Proyecto | Indicador | Documentación Soporte Requerida | Fecha de Publicación | Comentarios |
|--------------------------------|--|--|----------------------|---|
| 1. Identificación del proyecto | 1. Especificaciones | Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación | 28 de marzo 2012 | Divulgada. Publicación proactiva. |
| | 2. Propósito | Publicación del estudio de factibilidad o bases de licitación | 11 de mayo 2012 | Divulgada en bases y generales. Publicación proactiva |
| | 3. Localización | Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación | 11 de mayo 2012 | Publicación proactiva. |
| | 4. Beneficiarios | Publicación del estudio de factibilidad | Pendiente | Beneficiarios directos (464 alumnos área rural pendiente publicar perfil SNIP aprobado) |
| | 5. Estudio de viabilidad | Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN | Pendiente. | Pendiente de publicar. |
| 2. Fondos para el proyecto | 6. Acuerdo de financiamiento | Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos | Pendiente | Pendiente de publicar. |
| | 7. Presupuesto | Publicación del estudio de factibilidad | Pendiente | Pendiente de publicar. |
| | 8. Costo estimado del proyecto (precio base) | Publicación del estudio de factibilidad | Pendiente | Pendiente de publicar. |

| ETAPA DE CONTRATO | | | | |
|---|--|---|---|---|
| Fase del Proyecto | Indicador | Documentación Soporte Requerida | Fecha de Publicación | Comentarios |
| 3. Proceso de contratación del diseño del proyecto | 9. Proceso de ofertas | Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. | Pendiente. | Pendiente de publicar. |
| | 10. Nombre del consultor principal del Diseño | Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato. | Pendiente. | Pendiente de publicar. |
| 4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto | 11. Proceso de ofertas | Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales. | Pendiente. | Pendiente de publicar. |
| | 12. Nombre del consultor principal de la supervisión | Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato | Pendiente | Pendiente de publicar. |
| 5. Proceso de contratación de las obras de construcción | 13. Proceso de ofertas | Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA. | 11 de mayo de 2012 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| | 14. Lista de oferentes | Publicación del acta de recepción de ofertas | Pendiente | la junta calificadora resolvió rechazar las ofertas presentadas por las empresas mencionadas y no adjudicar el proyecto |
| | 15. Informes de la evaluación de las ofertas | Publicación del acta de adjudicación del contrato | Pendiente | la junta calificadora resolvió rechazar las ofertas presentadas por las empresas mencionadas y no adjudicar el proyecto |
| 6. Detalles del contrato de supervisión | 16. Precio del contrato | Publicación del contrato de supervisión de la obra | Pendiente publicar en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| | 17. Trabajos y alcance de las obras | Publicación del contrato de supervisión de la obra | Pendiente publicar en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| | 18. Programa de trabajo | Publicación del contrato de supervisión de la obra | Pendiente publicar en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |

| Fase del Proyecto | Indicador | Documentación Soporte Requerida | Fecha de Publicación | Pendiente de publicar. |
|--|---|---|---|------------------------|
| 7. Detalles del contrato de las obras | 19. Nombre del contratista | Publicación del contrato de construcción de la obra | Pendiente publicar contrato. Publicado resolución en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| | 20. Precio del contrato | Publicación del contrato de construcción de la obra | Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| | 21. Trabajos y alcance de las obras | Publicación del contrato de construcción de la obra | Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| | 22. Programa de trabajo | Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor. | Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| 8. Ejecución del contrato de supervisión | 23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación | Publicación de extensiones del contrato de supervisión | Pendiente publicar en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| 9. Ejecución del contrato de las obras | 24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios | Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento. | Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| | 25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios | Publicación de extensiones del tiempo contractual | Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |
| | 26. Detalles de cualquier recompensa al contratista | Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato. | Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS | Pendiente de publicar. |

| ETAPA DE POST-CONTRATO | | | | |
|---------------------------------|--|--|--|-----------------------------------|
| Fase del Proyecto | Indicador | Documentación Soporte Requerida | Fecha de Publicación | Comentarios |
| 10. Post- contrato de las obras | 27. Precio actualizado del contrato | Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra | Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS | Pendiente de iniciar el proyecto. |
| | 28. Total de pagos hechos | Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada. | Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS | Pendiente de iniciar el proyecto |
| | 29. Alcance real de los trabajos | Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra | Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS | Pendiente de iniciar el proyecto |
| | 30. Programa actualizado | Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra | Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS | Pendiente de iniciar el proyecto |
| | 31. Reportes de evaluaciones y auditoria | Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra. | Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS | Pendiente de iniciar el proyecto |

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

| Fase del ciclo del proyecto | Lista de ICP a ser divulgada | Estado |
|--|---|---|
| Identificación del proyecto | 1. Especificaciones | Divulgadas. |
| | 2. Propósito | Divulgada. Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul |
| | 3. Localización | Divulgada. Aguacatán, Huehuetenango |
| | 4. Beneficiarios | Pendiente. Beneficiarios directos (464 alumnos área rural pendiente publicar perfil SNIP aprobado) |
| | 5. Estudio de viabilidad | Pendiente de divulgar |
| Fondos para el proyecto | 6. Acuerdo de financiamiento | Pendiente |
| | 7. Presupuesto | Pendiente |
| | 8. Costo estimado del proyecto (Precio base) | Pendiente |
| Proceso de contratación del diseño del proyecto | 9. Proceso de ofertas | Pendiente publicar. |
| | 10. Nombre del consultor principal del diseño | Pendiente publicar. |
| Proceso de contratación de la supervisión del proyecto | 11. Proceso de ofertas | Pendiente publicar. |
| | 12. Nombre del consultor principal de la supervisión | Pendiente de publicar |
| Proceso de contratación de la obra | 13. Proceso de licitación | Pendiente de publicar |
| | 14. Lista de oferentes | Pendiente de publicar |
| | 15. Informes de la evaluación de las ofertas | Pendiente de publicar |
| | Número de empresas en lista corta | No aplica. |
| | Número de empresas que licitaron | Divulgado en el portal de GUATECOMPRAS. |
| Detalles del contrato de supervisión | 16. Precio del contrato | Pendiente publicar en GUATECOMPRAS, oficio de la institución que indica que se realizará por administración |
| | 17. Trabajos y alcance de la obra | Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración |
| | 18. Programa de trabajo | Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración |
| Detalles del contrato de la obra | 19. Nombre del contratista | Pendiente publicar contrato |
| | 20. Precio del contrato | Pendiente publicar contrato |
| | 21. Trabajos y alcance de la obra | Pendiente publicar contrato |
| | 22. Programa de trabajo | Pendiente publicar contrato |
| Ejecución del contrato de supervisión | 23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación | Pendiente |
| Ejecución del contrato de las obras | 24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios | Pendiente. |
| | 25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios | Pendiente. |
| | 26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista | Pendiente. |
| Detalles post-contrato de la obra | 27. Precio actualizado del contrato | Pendiente. |
| | 28. Total de pagos realizados | Pendiente. |
| | 29. Alcance real de la obra | Pendiente. |
| | 30. Programa actualizado | Pendiente. |
| | 31. Reportes de evaluaciones y auditoría | Pendiente. |

| Documentos a ser divulgados | |
|--|---|
| 1. Oficio en el que la institución indica que el proceso de la contratación del diseño del proyecto es de su responsabilidad, elaborado a través de profesionales de la institución. | 3. Oficio en el que la institución indica que la supervisión será de su responsabilidad, mediante profesional de la misma |
| 2. Publicar el contrato de ejecución del proyecto | 4. Actualizar el costo del proyecto conforme lo ofertado, el costo de referencia y el SNIP |

Hallazgos

- De los 31 indicadores de transparencia solamente han sido publicados 4, lo que equivale al 13% por ciento de divulgación, nivel que se considera bastante bajo, no obstante que el proyecto aún no ha sido adjudicado.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto

Recomendaciones

- Las Entidades de Adquisición, deberán velar por la asignación de las partidas presupuestarias y CDP a todos los proyectos de infraestructura que se contraten, coincidan con el monto asignado en el contrato con el objeto de evitar que la ejecución de las obras sean detenidas por falta de pago de estimaciones de trabajo.
- La UCEE debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad.
- Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.