

NOMBRE DEL PROYECTO:

Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos
Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina, zona 12, Guatemala

NOG de Obra: 2218135

Informe del Equipo de Aseguramiento



Vista aérea del patio central



Corredor de la escuela



Entorno de la escuela

Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina, zona 12, Guatemala

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La **Rehabilitación de la Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina**, se ubica en 29 av. 18-18 zona 12, Colonia Miller Rock, en el municipio de Guatemala. El código de establecimiento bajo el cual se encuentra registrado ante el MINEDUC es el 00-12-0881-43.

La rehabilitación del establecimiento se planificó con base en la solicitud de las autoridades educativas del establecimiento, realizada en el año 2009. Para ello se tomó en cuenta el deterioro que a la fecha presentaban las aulas, la biblioteca y el salón de actos o de usos múltiples. Además, el establecimiento presenta el inconveniente de que no cuenta con un patio recubierto con concreto, por lo que en verano se genera mucho polvo y en el invierno mucho lodo, lo que expone a la población escolar a contraer enfermedades de la piel y de las vías respiratorias.

Los trabajos de rehabilitación a realizar, incluyen las reparaciones siguientes:

- f) 1,230 metros cuadrados de estructuras (muros y techos);
- g) 57 metros lineales de instalaciones interiores: hidráulicas, sanitarias y eléctricas;
- h) 2,488 metros cuadrados de acabados;
- i) 62 metros cuadrados de suministro e instalación de puertas y ventanas;
- j) 100 metros cuadrados de trabajos de obra exterior; y
- k) reparación de techos de establecimiento educativo: sustitución de láminas en 5 aulas, cocina, biblioteca, bodega y colocación de torta de concreto en patio.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene como propósito la rehabilitación del establecimiento a través de la sustitución de la cubierta de aulas, biblioteca y salón de usos múltiples, así como de la mejora del patio, al colocarle una torta de concreto y construir una cancha polideportiva. Lo anterior permitirá lograr un mejor desarrollo físico, social y educativo de los estudiantes, al contar con aulas y áreas recreativas en buen estado. Asimismo, se reducirá el riesgo de que los alumnos reciban clases y de que los maestros las impartan en áreas que pueden ser perjudiciales para su salud y seguridad física.

La directora en funciones, profesora Dora Migdalia Cerezo de Leiva, hizo la solicitud ante la UCEE en el año 2006, habiéndose licitado los trabajos de reparación en el año 2009. Debido a que no se contaba con asignación presupuestaria, en el 2010 el proyecto fue trasladado al Fondo Social de Solidaridad, pero este tampoco logró ejecutarlo, por lo que volvió nuevamente a la UCEE en el año 2012.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

El diseño del proyecto fue elaborado por Marco Antonio Tinti Reyes, miembro del personal de la UCEE. Con base en ese diseño, el 28 de agosto de 2012 fue publicada el anuncio de la licitación UCEE-2-2012, el cual establecía que las ofertas debían ser entregadas el 10 de octubre de 2012. Por lo tanto, entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas mediaron más de 40 días, plazo adecuado a lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.

El 9 de octubre de 2012 fue publicada la resolución 0.1-022-2012, mediante la cual se modificaron las bases de licitación en cuanto a la pintura de la cancha deportiva y la sustitución de la estructura metálica y los tableros de las canastas de baloncesto. Debido a ello se prorrogó el plazo para la recepción de las ofertas, para el lunes 22 de octubre de ese mismo año, tal como lo establece el artículo 19 de la Ley de Contrataciones del Estado.

El 22 de octubre de 2012 se elaboró el reporte de apertura de plicas, el cual indicaba la participación de cinco empresas: Constructora Congusa, HL Constructora, Constructora Erico, S.A., Seproval y Constructora BM Multiproyectos. Las dos últimas empresas estuvieron fuera de la franja establecida entre el más 10% y el menos 5% del costo oficial, que fue determinado en Q. 3,397,589.08.

Finalmente el 30 de octubre fue firmada el acta 22-2012, en la que se hizo constar la evaluación de las ofertas presentadas, en función de la cual la obra fue adjudicada a la Constructora CONGUSA, cuyo representante legal es el señor Guillermo Efraín Gutiérrez Samayoa. Entre la recepción de las ofertas y la adjudicación del proyecto mediaron siete días hábiles, periodo menor que los diez días establecidos por las bases de licitación.

La construcción de la obra fue contratada el 29 de noviembre de 2012, mediante contrato 35-2012-UCEE, por un monto de Q. 3,432,240.80 y un plazo de 120 días calendario. El objeto del contrato es la rehabilitación de la escuela primaria oficial urbana No 75, Fuerza Aérea, jornada matutina, de acuerdo con las cantidades de trabajo y precios que se desglosan en el anexo I, el cual todavía no había sido publicado en Guatecompras a la fecha del presente informe.

Por otra parte, la supervisión del proyecto se realizará por administración, es decir la UCEE se hará cargo de ella por medio de un profesional miembro de su personal. Debido a ello no será necesario realizar el proceso de contratación a través del portal de Guatecompras, pero sí deberá publicarse en él el oficio de nombramiento del profesional idóneo (arquitecto o ingeniero civil), que se hará cargo de la supervisión.

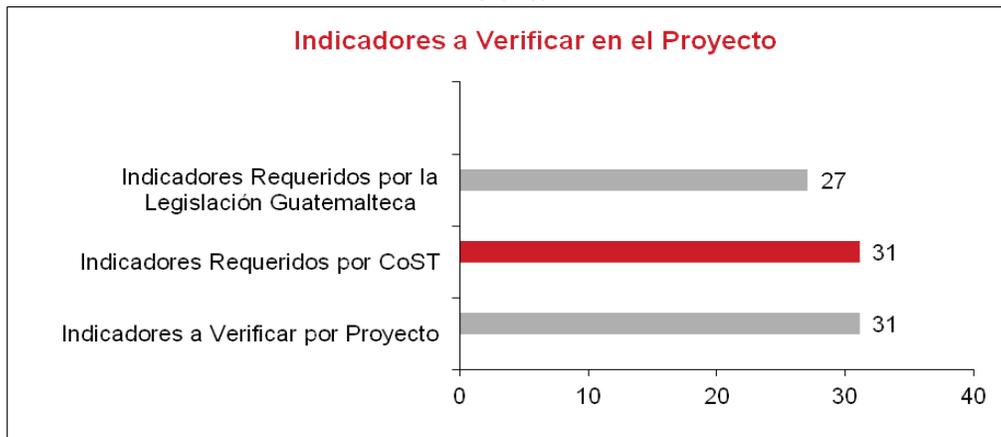
Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual

La obra se ha planificado iniciarse en el año 2013 en un plazo contractual de 120 días a partir de la fecha en que “EL CONTRATISTA” reciba el pago del anticipo.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 15 de abril de 2013. En ese momento la UCEE había divulgado el 42 % de la ICP establecida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

Gráfica 1

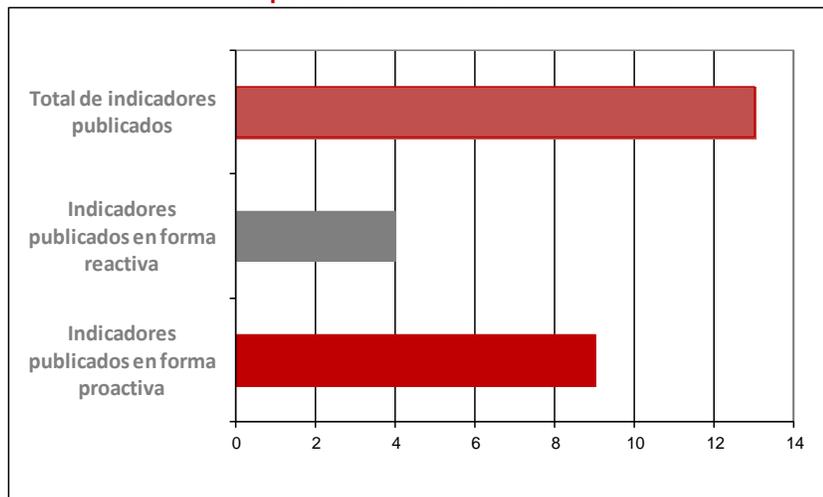


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación fue el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron seis de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basó principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato se publicaron siete de los 18 indicadores requeridos, mientras que para la etapa de post contrato no se ha divulgado ninguno. En ambos casos, la baja publicación de indicadores se debe a que aún no ha iniciado la ejecución de la obra.

De los 13 indicadores publicados por la UCEE, nueve fueron divulgados en forma proactiva y cuatro en forma reactiva, gracias al trabajo conjunto entre la UCEE y el Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG del concurso del proyecto, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió mediante correo electrónico a la arquitecta Vivian Ramírez, enlace titular, los cuadros de análisis para que posteriormente se proceda con la publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Se encuentra pendiente por parte del funcionario de enlace, la publicación en Guatecompras de la nueva ICP, para posteriormente, conforme avanza los procesos de contratación, programar la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
4. La visita de inspección al proyecto, según planificación del inicio del proyecto, deberá realizarse a partir del mes de marzo del año 2013.
5. Debido a los compromisos de atender la reconstrucción de establecimientos educativos del departamento de San Marcos, que fueron dañados por el terremoto del 7 de noviembre, se pospusieron las reuniones de trabajo con los funcionarios a cargo del proyecto, únicamente se realizó una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que mantuvieron el contacto, sin poder concretar la publicación de los indicadores pendientes y la verificación de la ICP.
6. Con el intercambio de información de parte de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo y plazo:** el costo de la rehabilitación de **Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina**, es de tres millones cuatrocientos treinta y dos mil doscientos cuarenta quetzales con ochenta centavos (Q 3,432,240.80). Este costo no es fácilmente de determinar si es el más adecuado, ya que para casos de reparaciones, requiere un análisis técnico profundo en función de los daños en el establecimiento, de su vida útil, el uso masivo por parte de la comunidad educativa (principalmente niños), deterioro y el sistema constructivo propuesto para su reparación. Sin embargo llama la atención el costo programado en el perfil del SNIP, ya que se planificó un monto de un millón cuatrocientos mil quetzales (Q 1,400,000.00) en un plazo de dos meses, costo que varía en monto y plazo a lo ofertado por la empresa Constructor CONGUSA, el cual varía en un 245 % del costo y un 100 % en el plazo, de acuerdo con lo establecido en las bases de licitación, que hacen referencia a los 120. Se considera que el tiempo de ejecución del proyecto ofertado es razonable (no así lo programado por la institución) según el perfil del proyecto del SNIP, tomando en cuenta que la ejecución se realizará durante el ciclo escolar. Sin embargo el costo base (Q. 3,374,840.24) y la disponibilidad presupuestaria, son congruentes con el costo propuesto por la empresa ganadora del concurso.
- **Constancia de Disponibilidad Presupuestaria CDP:** El 21 de noviembre del 2011 bajo el número 18708789 fue aprobado el CDP para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 350,000.00.
- **Calidad:** pendiente de determinarse, ya que aún no ha iniciado la ejecución del proyecto.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá contar con un establecimiento en buenas condiciones, cumplir con el derecho a que la comunidad educativa cuente con instalaciones adecuadas y se reducirá el riesgo de daños y tragedias, a la vez mejorará las condiciones de habitabilidad del centro educativo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina
Ubicación del Proyecto:	29 av. 18-18 zona 12, Colonia Miller Rock, municipio de Guatemala, departamento de Guatemala
Entidad Contratante:	Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-
Contratista:	CONSTRUCTORA CONGUSA, propietario Guillermo Efraín Gutiérrez Samayoa
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra: 2218135 De supervisión: no aplica

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	16 de agosto 2012	Divulgada. Pendiente de publicar las especificaciones técnicas
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad o bases de licitación	28 de agosto 2012	Divulgada en bases y generales.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	28 de agosto 2012	Aprobado dictamen técnico 166-INFRAESTRUCTURA-2011 sub dirección de Planificación de Infraestructura Educativa, del MINEDUC- de fecha 22 de diciembre del 2011.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	(506 alumnos área urbana, según perfil SNIP, pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	Pendiente de publicar.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	21 de noviembre 2012	Publicado el CDP por un monto de Trescientos cincuenta mil quetzales (Q 350,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	21 de noviembre 2012	Publicado el CDP por un monto de Trescientos cincuenta mil quetzales (Q 350,000.00). Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	23 octubre 2012	Acta Administrativa de apertura 21-2012 de fecha 22 de octubre 2012

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Marco Antonio Tinti Reyes Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando que la supervisión se realizará por administración, ya que se realizara por personal de la institución
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando el nombre del profesional a cargo de la supervisión, ya que se realizara por personal de la institución
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	16 y 28 de agosto de 2012 Llamado a licitación. Nota sobre disponibilidad de planos constructivos en UCEE	Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 15 de noviembre 2012.	Resolución SA-720-2012 de fecha 15 de noviembre
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 15 de noviembre 2012.	Resolución SA-720-2012.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Incluir el programa de trabajo

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato de obra 35-2012-UCEE Constructora CONGUSA, publicado el 30-01-2013	Representante legal Guillermo Efraín Gutiérrez Samayoa, odontólogo Publicación reactiva
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato de obra 35-2012-UCEE, publicado el 30-01-2013	Q. 3,432,240.80 Publicación reactiva
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato de obra 35-2012-UCEE, publicado el 30-01-2013	Pendiente de publicar el anexo I
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato de obra 35-2012-UCEE, publicado el 30-01-2013 120 días calendario Programa de ejecución e inversión, publicado el 09-04-2013	Pendiente de iniciar el proyecto
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que incluya el programa, su alcance y su justificación
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas. Pendiente de publicar las especificaciones técnicas
	2. Propósito	Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina, zona 12, Guatemala
	3. Localización	29 av. 18-18 zona 12, Colonia Miller Rock, municipio de Guatemala, departamento de Guatemala
	4. Beneficiarios	506 alumnos del área urbana.
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente de divulgar
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Divulgado en Guatecompras, Recursos del presupuesto de ingresos y egresos del Estado
	7. Presupuesto	Divulgado en Acta Administrativa de apertura 21-2012 de fecha 22 de octubre 2012.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 3,374,840.24
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño por administración
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Marco Antonio Tinti Reyes
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente publicar.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente de publicar
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	14. Lista de oferentes	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado en el acta de evaluación de ofertas de la licitación pública de obra No. UCEE-02-2012
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
Detalles del contrato de supervisión	Número de empresas que licitaron	Cinco
	16. Precio del contrato	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS, oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente
Detalles del contrato de la obra	18. Programa de trabajo	Pendiente publicar
	19. Nombre del contratista	Constructora CONGUSA
	20. Precio del contrato	Q. 3,432,240.80
Ejecución del contrato de supervisión	21. Trabajos y alcance de la obra	Contrato de obra 35-2012-UCEE pendiente de publicar anexo I
	22. Programa de trabajo	120 días calendario, publicado el programa de ejecución e inversión
Ejecución del contrato de las obras	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Pendiente.
	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
Documentos a ser divulgados	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente.
3. Oficio en el que la institución indica que la supervisión será de su responsabilidad, mediante profesional de la misma	4. Actualizar el costo del proyecto conforme lo ofertado, el costo de referencia y el SNIP	

Hallazgos

- El tiempo entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas fue adecuado, de acuerdo con lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.
- El plazo entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación resultó adecuada, de acuerdo con lo establecido en las bases de licitación.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 22 de los 31 indicadores de transparencia (71%) y al momento del presente informe habían sido publicados 13, equivalentes al 42% de divulgación, nivel que se considera bastante bajo.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.

Recomendaciones

- Continuar con el seguimiento de la divulgación de la información de la ICP por parte del EQA.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.