

NOMBRE DEL PROYECTO:

Construcción de la Escuela Preprimaria Anexa a Escuela Primaria
Oficial Rural Mixta Aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla,
Santa Rosa

NOG de Obra: 2218135

Informe del Equipo de Aseguramiento

Construcción de la Escuela Preprimaria Anexa a Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La **Construcción de la Escuela Preprimaria Anexa a Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Santo Domingo Nancinta**, se ubica en el municipio de Chiquimulilla, departamento de Santa Rosa. El código de establecimiento bajo el cual se encuentra registrado ante el MINEDUC es el 06-08-0020-42.

La construcción de la escuela preprimaria fue planificada para atender la falta de aulas para los alumnos de preprimaria, ya que actualmente utilizan una bodega y el salón de usos múltiples para recibir clases. Además, los alumnos se encuentran hacinados y el establecimiento ha sufrido deterioro por el uso masivo de las instalaciones. Los niños de la preprimaria y primaria comparten las aulas, lo que implica que los más pequeños corren riesgo de ser lastimados, además de que los modelos educativos no pueden aplicarse adecuadamente, al no contar con instalaciones apropiadas.

El proyecto consiste en la construcción de dos aulas puras, dirección, bodega, módulo de servicios sanitarios y ejecución de trabajos de obra exterior. Específicamente, las cantidades de trabajo a realizar son las siguientes:

- a) 396 metros cuadrados de Estructuras (muros y cubiertas).
- b) 354 metros cuadrados de aplicación de acabados.
- c) 140 metros lineales de instalaciones interiores: hidráulicas, sanitarias y eléctricas.
- d) 56 metros cuadrados de suministro e instalación de puertas y ventanas.
- e) 114 metros cuadrados de trabajos de obra exterior.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto busca dar solución a la necesidad de contar con más aulas en el establecimiento educativo, el cual fue presentado por las autoridades educativas debido a la gran cantidad de alumnos que atienden y al espacio reducido con que cuentan. Asimismo, contar con dos aulas adecuadas al nivel de preprimaria, permitirá un mejor desarrollo físico de los alumnos.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

El diseño del proyecto fue elaborado por el arquitecto Bryan Alexander Claudio Ruyán, miembro del personal de la UCEE. Con base en ese diseño, el 25 de octubre de 2012 fue publicada el anuncio de la licitación UCEE-6-2012, el cual establecía que las ofertas debían ser entregadas el 9 de noviembre de 2012. Entre la convocatoria al concurso y la fecha para presentar las ofertas mediaron 12 días hábiles, plazo que se considera adecuado, de acuerdo con los ocho días hábiles establecidos por las reformas del Decreto No 27-2009 al artículo 39 de la Ley de Contrataciones del Estado, correspondiente al régimen de cotización.

El 9 de noviembre de 2012 se firmó el acta de apertura de plicas (acta 24-2012) y se elaboró el reporte de apertura de plicas, el cual indicaba la participación de cuatro empresas: Empresa Constructora, CONSTRUSA, Metro Construcciones, S.A. y Constructora Erico, S.A. Las dos últimas empresas estuvieron fuera de la franja establecida entre el más 10% y el menos 5% del costo oficial, que fue determinado en Q. 837,166.56.

Finalmente el 20 de noviembre fue firmada el acta 26-2012, en la que se hizo constar la evaluación de las ofertas presentadas, en función de la cual la obra fue adjudicada a la Constructora CONSTRUSA, cuyo representante legal es el señor Milton Danilo Santizo Carías. Entre la recepción de las ofertas y la adjudicación del proyecto mediaron nueve días hábiles, periodo menor que los diez días establecidos por las bases de licitación. El contrato para la construcción de la obra aún no ha sido publicado en Guatecompras.

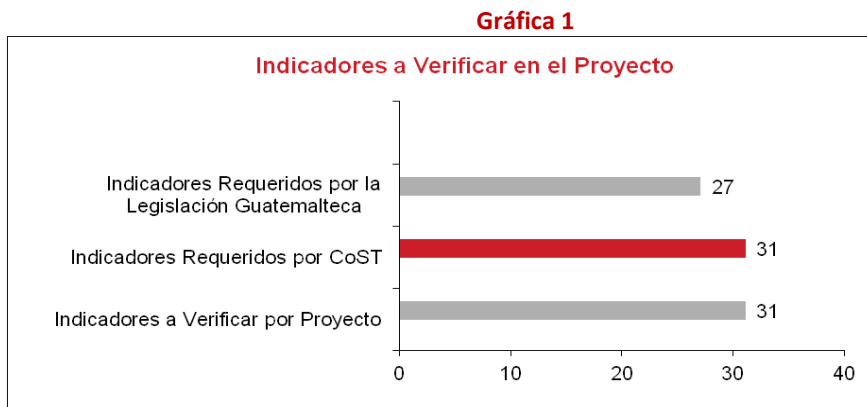
Por otra parte, la supervisión del proyecto se realizará por administración, es decir la UCEE se hará cargo de ella por medio de un profesional miembro de su personal. Debido a ello no será necesario realizar el proceso de contratación a través del portal de Guatecompras, pero sí deberá publicarse en él el oficio de nombramiento del profesional idóneo (arquitecto o ingeniero civil), que se hará cargo de la supervisión.

Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual

La obra se ha planificado iniciarse en el año 2013 en un plazo contractual de 120 días, a partir de la fecha en que el contratista reciba el pago del anticipo.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 15 de abril de 2013. En ese momento la UCEE había divulgado el 35 % de la ICP establecida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

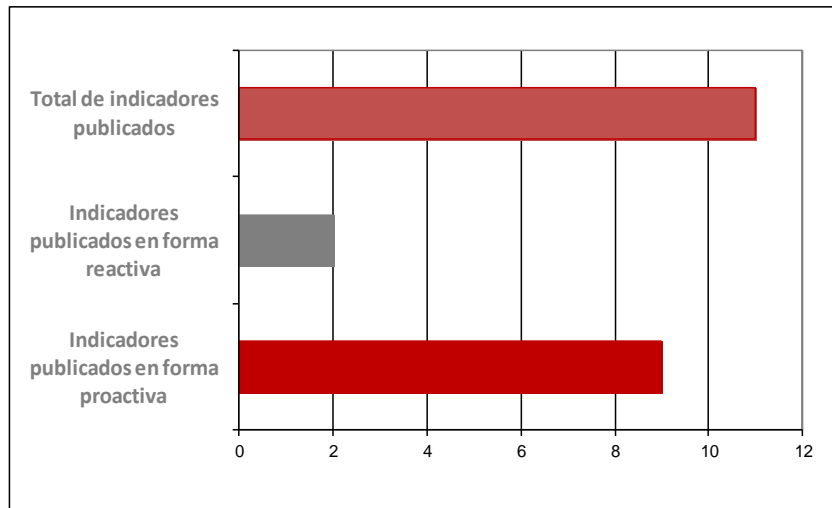


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación fue el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron seis de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basó principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato se publicaron cinco de los 18 indicadores requeridos, mientras que para la etapa de post contrato no se ha divulgado ninguno. En ambos casos, la baja publicación de indicadores se debe a que aún no ha iniciado la ejecución de la obra.

De los 11 indicadores publicados por la UCEE, nueve fueron divulgados en forma proactiva y dos en forma reactiva, gracias al trabajo conjunto entre la UCEE y el Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con el intercambio de información de parte de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.
2. Con base en el NOG del concurso del proyecto, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
3. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió mediante correo electrónico a la arquitecta Vivian Ramírez, enlace titular, los cuadros de análisis para que posteriormente se proceda con la publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
4. Se encuentra pendiente por parte del funcionario de enlace, la publicación en Guatecompras de la nueva ICP, para posteriormente, conforme avanza los procesos de contratación, programar la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
5. La visita de inspección al proyecto, según planificación del inicio del proyecto, no deberá realizarse antes del mes de marzo del año 2013.
6. Debido a los compromisos de atender la reconstrucción de establecimientos educativos del departamento de San Marcos, que fueron dañados por el terremoto del 7 de noviembre, se pospusieron las reuniones de trabajo con los funcionarios a cargo del proyecto, únicamente se realizó una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que mantuvieron el contacto, sin poder concretar la publicación de los indicadores pendientes y la verificación de la ICP.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo y plazo:** el costo de la construcción de la **Escuela Preprimaria Anexa a Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Santo Domingo Nancinta**, es de ochocientos cuarenta y cinco quetzales exactos (Q 845,000.00). El costo por metro cuadrado de área techada es de aproximadamente dos mil ciento treinta y cinco quetzales (Q 2,135.00); el cual no puede confirmarse si es el más adecuado, ya que es necesario realizar un análisis técnico profundo en función de la visita de campo y determinar varios aspectos, como acceso al lugar y servicios disponibles (agua, luz eléctrica, carreteras o veredas) para la ejecución del proyecto. Sin embargo el costo programado en el perfil del SNIP proporcionado, se planificó un monto de seiscientos mil quetzales exactos (Q 600,000.00) en un plazo de 2 meses, costo que varía en monto y plazo a lo ofertado por la empresa CONSTRUSA, el cual varía en aproximadamente el 45 % del costo y un 100 % en el plazo y lo establecido en las bases hace referencia a los 120 días. Se considera que el tiempo de ejecución del proyecto ofertado es razonable (no así lo programado por la institución según el perfil del proyecto del SNIP). El costo base establecido por la UCEE para determinar las franjas corresponde a ochocientos setenta y dos mil ciento setenta y dos quetzales con cincuenta y cuatro centavos (Q 872,172.54); no se hizo la calificación sucesiva, según el artículo 33 de la Ley de Contrataciones del Estado, ya que las 3 ofertas participantes fueron descalificadas por no cumplir con los requisitos o porque el costo ofertado no entró en la franja de fluctuación, siendo la empresa CONSTRUSA, la única que cumplió con los requisitos y le fue adjudicado el proyecto por ser la empresa que obtuvo el mayor puntaje, según lo establecido en la cláusula E numeral veintiuno de las bases de cotización.
- **Constancia de Disponibilidad Presupuestaria CDP:** El 5 de diciembre del 2012 bajo el número 18821657 fue aprobado el CDP para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 255,000.00; tomando en cuenta que no ha iniciado en dichas fechas se asume que corresponde a lo asignado al anticipo, ya que no coincide con el monto ofertado.
- **Calidad:** pendiente de determinarse, ya que el proyecto se ha planificado iniciar en el mes de marzo del año 2013.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá contar con aulas adecuadas para los estudiantes de preprimaria, cumplir con el derecho a que la comunidad educativa cuente con instalaciones adecuadas y se evitará el hacinamiento y convivencia de alumnos de preprimaria con la primaria, a la vez mejorará las condiciones de habitabilidad del centro educativo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	CONSTRUCCIÓN ESCUELA PRE-PRIMARIA ANEXA A EORM ALDEA SANTO DOMINGO NANCINTA, CHIQUIMULLILLA, SANTA ROSA.
Ubicación del Proyecto:	Aldea Nancinta, Chiquimullilla, Santa Rosa
Entidad Contratante:	Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-
Contratista:	CONSTRUSA, cuyo representante es el señor Milton Danilo Santizo Carías
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra: 2337711 De supervisión: no aplica

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	18 octubre 2012	Divulgada. Falta publicar especificaciones técnicas. Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad o bases de licitación	25 de octubre 2012	Divulgada en bases y generales. Publicación proactiva
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	25 de octubre 2012	Aprobado dictamen técnico 166-INFRAESTRUCTURA-2011 sub dirección de Planificación de Infraestructura Educativa, del MINEDUC- de fecha 22 de diciembre del 2011. Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Beneficiarios directos (160 alumnos área urbana y rural pendiente publicar perfil SNIP
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	Pendiente de publicar.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios	5 de diciembre 2012	Publicado el CDP por un monto de doscientos cincuenta y cinco mil quetzales (Q 255,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	5 de diciembre 2012	Publicado el CDP por un monto de doscientos cincuenta y cinco mil quetzales (Q 255,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva..
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Arq. Bryan Alexander Claudio Ruyán Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando que la supervisión se realizará por administración, ya que se realizara por personal de la institución
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando el nombre del profesional a cargo de la supervisión, ya que se realizara por personal de la institución
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	18 y 25 de octubre de 2012 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS	Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 9 de noviembre 2012.	Reporte de apertura de plicas
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 20 de noviembre 2012.	Acta administrativa 26-2012 del 20 de noviembre de 2012
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Incluir el programa de trabajo

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Pendiente publicar contrato. Publicado resolución en GUATECOMPRAS	Resolución -0.1-027-2012 del 26 de noviembre de 2012 y Acta administrativa 26-2012 del 20 de noviembre de 2012
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Acta de adjudicación publicado 31 octubre 2012 y resolución SA-720-2012; 15 noviembre 2012
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que incluya el programa, su alcance y su justificación
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas. Falta publicar especificaciones técnicas
	2. Propósito	CONSTRUCCIÓN ESCUELA PRE-PRIMARIA ANEXA A EORM ALDEA SANTO DOMINGO NANCINTA, CHIQUIMULILLA, SANTA ROSA.
	3. Localización	Aldea Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa
	4. Beneficiarios	Pendiente publicar perfil SNIP aprobado Beneficiarios directos: 160 alumnos área urbana y rural
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente de divulgar
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Divulgado en Guatecompras, Recursos del presupuesto de ingresos y egresos del Estado
	7. Presupuesto	Publicado el CDP por un monto de doscientos cincuenta y cinco mil quetzales (Q 255,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva..
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	El costo base establecido por la UCEE: ochocientos setenta y dos mil ciento setenta y dos quetzales con cincuenta y cuatro centavos (Q 872,172.54)
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño por administración
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Arquitecto Bryan Alexander Claudio Ruyán
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente publicar.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente de publicar
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	14. Lista de oferentes	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado en el acta de evaluación de ofertas de la licitación pública de obra No. UCEE-06-2012
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Cuatro
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS, oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Pendiente publicar contrato
	20. Precio del contrato	Pendiente publicar contrato
	21. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente publicar contrato
	22. Programa de trabajo	Pendiente publicar contrato
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Pendiente.
Documentos a ser divulgados		
1. Publicar el contrato de ejecución del proyecto	2. Oficio en el que la institución indica que la supervisión será de su responsabilidad, mediante profesional de la misma	

Hallazgos

- El tiempo entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas fue adecuado, de acuerdo con las reformas del Decreto No 27-2009 al artículo 39 de la Ley de Contrataciones del Estado, correspondiente al régimen de cotización.
- El plazo entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación resultó adecuada, de acuerdo con lo establecido en las bases de licitación.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 22 de los 31 indicadores de transparencia (71%) y al momento del presente informe habían sido publicados 11, equivalentes al 35% de divulgación, nivel que se considera bastante bajo.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.

Recomendaciones

- Continuar con el seguimiento de la divulgación de la información de la ICP por parte del EQA.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.