

NOMBRE DEL PROYECTO:
Pavimentación de las Rutas Departamentales RD SCH-5 y RD
SCH-8 Tramo Intersección RD SCH-5 SCH-8 Aldea Canales.
NOG 120359 y 900818
Octubre 2011
Informe del Equipo de Aseguramiento



3.2 Proyecto de Pavimentación de las Rutas Departamentales RD SCH-5 y RD SCH-8, Tramo Intersección RD SCH-5 SCH-8 Aldea Canales

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Proyecto de Pavimentación de Rutas en la Aldea Canales** fue contratado por el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV) a través de la Dirección General de Caminos (DGC) en el mes de marzo del año 2006. El proyecto consiste en la ampliación del derecho de vía y la pavimentación de las rutas consideradas.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

Los objetivos principales de este proyecto son: i) adecuar la infraestructura vial de la zona a las perspectivas de desarrollo del Gobierno de la República; y; ii) adecuar la infraestructura al entorno geográfico, al crecimiento del tráfico, así como incentivar la integración de la zona de influencia de estos proyectos a la economía nacional y regional. Con la pavimentación de estos tramos, se prevé un incremento considerable en el comercio de la zona que favorecerá a la economía regional. La pavimentación de estas carreteras está orientada además a mejorar las condiciones físicas de transitabilidad, comodidad y seguridad, mediante la realización de obras de rehabilitación para adecuar la sección existente del camino a una vía pavimentada.

Proceso de Contratación de la Obra

De la investigación realizada por el EQA en el portal de Guatecompras, se pudo determinar que el llamado y las bases de licitación fueron publicadas el 24 de junio de 2005 (NOG 120359). Como resultado de esta convocatoria, se contrató a la empresa Dragados y Construcciones Sociedad Anónima (DRACO) para la construcción de la obra por un monto de Q.18,578,051.63. Luego de la publicación del contrato y del acta de aprobación del contrato, no existe ninguna otra publicación al respecto bajo el NOG de la obra.

Posteriormente, el 21 de octubre de 2009, aparece publicado un contrato ampliatorio por 300 días para la ejecución de la obra con otro NOG (900818), por el mismo monto pero para la empresa Compañía Constructora de Obras Civiles (COCISA). A pesar del cambio de empresa no existe ninguna explicación publicada en el portal de Guatecompras.

La DGC realizó un llamado en el portal de Guatecompras el 27 de junio de 2005 para la contratación de la supervisión de la obra. Como resultado de este proceso, se contrató a la empresa Consultores Viales, Sociedad Anónima.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

A la fecha de la visita al proyecto, el día 12 de agosto de 2011, se pudo comprobar que los trabajos de la obra se encontraban totalmente suspendidos. El campamento de la empresa COCISA se encontraba sin mayor presencia de personal de trabajo y no se observaba maquinaria dentro del mismo. Esto se debe, según información de personeros de la DGC, a la falta de pago de estimaciones de trabajo a la empresa contratista.

En el punto en que se encuentra el proyecto a la fecha, un alto porcentaje de los tramos cuentan con la primera capa de asfalto, faltando la segunda capa y la señalización horizontal y vertical. También se puede observar que en algunos tramos falta iniciar los trabajos de preparación de la base y la pavimentación de los mismos.

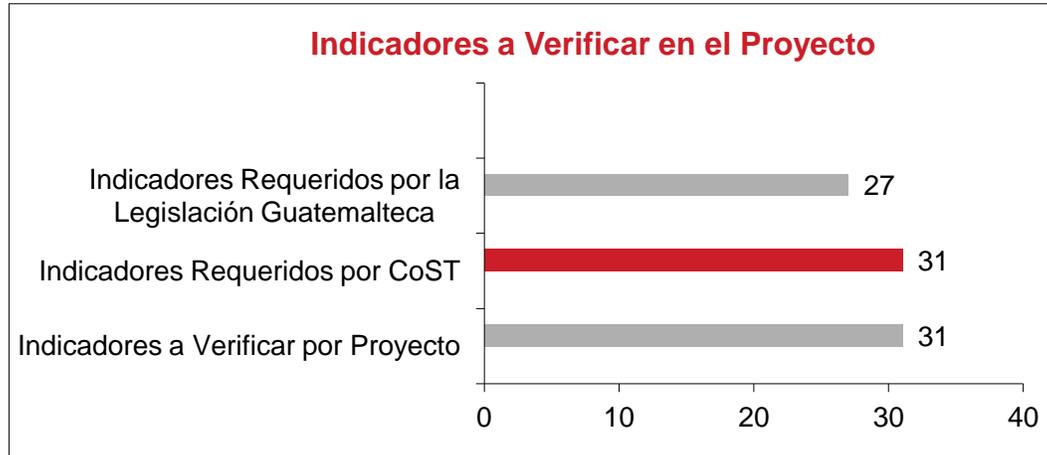
En los tramos donde la carretera cruza puentes sobre ríos, los trabajos para la ampliación y mejoramiento de los puentes no están realizados. Según la explicación de los funcionarios de la DGC, esto se debe a que la construcción de los puentes y sus accesos no siempre forma parte de los contratos de pavimentación.

Dentro de los tramos de las carreteras trabajadas, existen varios puntos donde se dejó el final de la capa de asfalto aplicada, esperando la continuación de los trabajos. En estos lugares, el remate de la capa de asfalto está sufriendo deterioro debido al uso de la carretera, a las acciones del clima y a la falta de mantenimiento de los trabajos realizados.

Nivel de Divulgación de la ICP

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 31 de agosto de 2011. A esta fecha, la DGC ha divulgado el 74.20% de la ICP requerida por CoST. Esto puede observarse en el Cuadro de ICP (página 23).

Como se puede observar en la gráfica número 1, la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.



Gráfica 4 – Indicadores a verificar en el proyecto

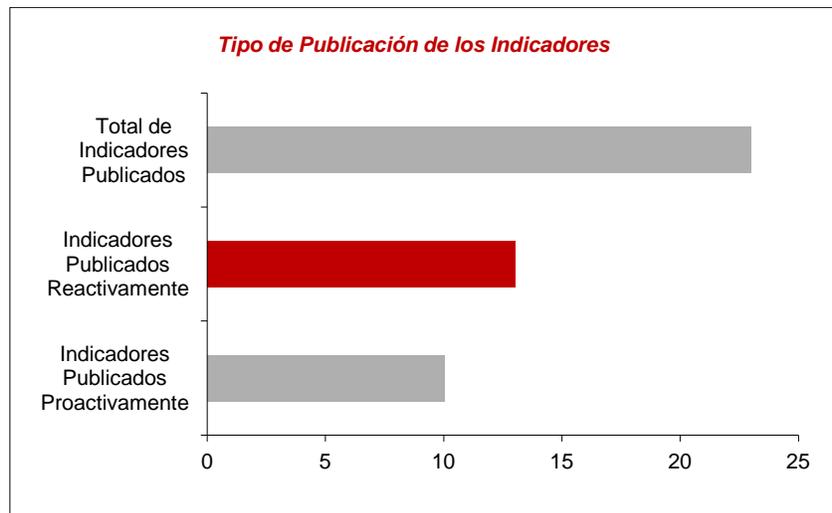
Para las tres etapas de seguimiento el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, existen publicados 8 de los 8 indicadores requeridos. El cumplimiento de los indicadores se basa principalmente en la publicación de un perfil de proyecto que cubre estos aspectos y la publicación de las bases de licitación.

En la etapa de contrato, se publicaron 15 indicadores de los 18 respectivos. El cumplimiento de estos indicadores se dio a través de la publicación del contrato de obra y del contrato de supervisión.

Para la etapa de post contrato, no existe publicado ningún indicador debido a que la obra se encuentra en ejecución.

De los 23 indicadores publicados por la DGC al 31 de agosto, la cantidad de indicadores que fueron publicados en forma proactiva es la misma de 10. La cantidad de los publicados en forma reactiva, gracias al trabajo y la intervención del Equipo de CoST, es de 13. Estos resultados se pueden observar en la gráfica número 4.



Gráfica 5 – Tipo de publicación de indicadores

Procedimiento de Verificación de Información

1. En base al NOG obtenido como información del proyecto de parte de DGC, se realizó la investigación preliminar en el portal de Guatecompras de la ICP del proyecto de Pavimentación de Rutas en la Aldea Canales.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se envió al funcionario de enlace de la DGC la solicitud de divulgación de la ICP complementaria que no se identificó publicada en línea.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la nueva información sobre la ICP divulgada en el portal de Guatecompras y se solicitó la participación de los funcionarios de DGC en la visita a realizar al proyecto.
4. Se realizó la visita al proyecto el día 12 de agosto de 2011 y se elaboró el informe respectivo. La visita al proyecto le permitió al equipo de CoST la identificación del estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita al proyecto y de la identificación de la falta de publicación de algunos indicadores, se envió a la DGC la segunda solicitud de publicación de información complementaria de ICP.
6. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de la DGC, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo a la publicación de la ICP y para su verificación.
7. Con la recepción de la información de parte de la DGC y su verificación por parte del equipo de CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe de proyecto.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** El monto original del contrato para la Pavimentación de las Rutas de la Aldea Canales es de Q.18,578,051.63. En el estudio de factibilidad publicado de forma reactiva por parte de la DGC, no se presentan las razones técnicas de la integración del costo de la obra, por lo cual no se puede emitir una opinión sobre dicho monto. Sin embargo, al dividir el monto total del contrato dentro del total de los 14 km. a trabajar, el precio por km. es superior al millón de quetzales, que por comparación a otros proyectos parece ser un poco elevado.
- **Tiempo:** El tiempo definido en el contrato ampliatorio a la empresa COCISA de 300 días se considera adecuado para los trabajos originalmente contratados.
- **Calidad:** La calidad del trabajo realizado en cuanto a la aplicación de la capa de rodadura de la primera capa de asfalto se considera adecuado. Para emitir una opinión definitiva hay que esperar que los trabajos sean terminados y poder así evaluar la calidad de los mismos.
- **Relevancia:** La relevancia del proyecto está en adecuar la infraestructura vial de la zona a las perspectivas de desarrollo; adecuar la infraestructura al entorno geográfico al crecimiento del tráfico, así como incentivar la integración de la zona de influencia de estos proyectos a la economía nacional y regional. Aunque el propósito planteado en el perfil del proyecto para mejorar las condiciones de los tramos carreteros es válido, durante la visita a la obra se pudo comprobar que el tramo de la carretera desde la CA-2 hacia San José El Ídolo se encontraba en pésimas condiciones haciendo difícil su recorrido en vehículo. Esta situación hace cuestionar la relevancia de mejorar las condiciones de los tramos de la aldea Canales antes que la carretera que da acceso a los mismos.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Proyecto de Pavimentación de la Rutas Departamentales RD SCH-5 y RD SCH-8 Tramo Intersección RD SCH-5 SCH-8 Aldea Canales
Ubicación del Proyecto:	Aldea Canales; San José El Ídolo; departamento de Suchitepéquez
Entidad Contratante:	Dirección General de Caminos (DGC)
Contratista:	Dragados y Construcciones (DRACO); NOG 120359 Compañía Constructora de Obras Civiles Sociedad Anónima (COCISA); NOG 900818.
Número Operación Guatecompras (NOG)	NOG 120359 y 900818

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Publicación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	Bases de licitación. Publicadas el 24 de junio de 2005.	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	Bases de licitación. Publicadas el 24 de junio de 2005.	El propósito del proyecto se define en perfil publicado el 26 de agosto de 2011. Publicación reactiva.
	3. Localización	Publicación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	Bases de licitación. Publicadas el 24 de junio del 2005.	El estudio de factibilidad del proyecto se define en perfil publicado el 26 de agosto del 2011. Publicación reactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del Estudio de factibilidad	El propósito del proyecto se define en perfil publicado el 26 de agosto del 2011.	Publicación reactiva.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del Perfil del Proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de Segeplan	El propósito del proyecto se define en perfil publicado el 26 de agosto del 2011.	Publicación reactiva.
2. Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo ó Partida Presupuestaria es financiamiento de fondos propios.	El acuerdo de financiamiento del proyecto se define en perfil publicado el 26 de agosto del 2011.	Publicación reactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del Estudio de factibilidad	El presupuesto del proyecto se define en perfil publicado el 26 de agosto del 2011.	Publicación reactiva.
	8. Costo estimado del Proyecto (Precio base)	Publicación del Estudio de factibilidad	Información contenida en perfil de proyecto publicado el 26 de agosto de 2011.	Publicación reactiva.

ETAPA DE CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	No divulgado.	
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	No divulgado.	
4. Proceso de contratación de la Supervisión del Proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Llamado a licitación publicado el 27 de junio de 2005.	Publicación proactiva.
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Contrato de Supervisión. Consultores Viales Sociedad Anónima. Publicado el 13 de octubre de 2011.	Publicación reactiva.
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Llamado a licitación. Publicado el 24 de junio de 2005.	Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Lista de oferentes publicada el 13 de octubre de 2011.	Publicación reactiva.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación del contrato publicada el 13 de octubre de 2011.	Publicación reactiva.
6. Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del Contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato de Supervisión de Obra, publicado el 14 de marzo de 2006.	Publicación proactiva.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato de Supervisión de Obra, publicado el 14 de marzo de 2006.	Publicación proactiva.
	18. Programa de Trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato de Supervisión de Obra, publicado el 14 de marzo de 2006.	Publicación proactiva.
7. Detalles del Contrato de las obras	19. Nombre del Contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Publicación del contrato de obra. 22 de marzo de 2006. Dragados y Construcciones Sociedad Anónima.	Publicación de contrato ampliatorio por el mismo monto y para la misma obra el 24 de noviembre de 2009 para la empresa COCISA. Publicación proactiva.
	20. Precio del Contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Publicación del contrato de obra. 22 de marzo de 2006. Q.18,578,051.63. DRACO.	Publicación de contrato ampliatorio por el mismo monto y para la misma obra el 24 de noviembre de 2009 para la empresa COCISA. Publicación proactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Publicación del contrato de obra. 22 de marzo de 2006. DRACO.	Publicación proactiva.
	22. Programa de Trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Publicación del contrato de obra. 22 de marzo de 2006. DRACO.	Publicación proactiva.
8. Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	No divulgado.	
9. Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Ordenes de cambio publicadas el 9 de septiembre de 2011.	Publicación reactiva.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Ordenes de cambio publicadas el 9 de septiembre de 2011.	Publicación reactiva.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Ordenes de cambio publicadas el 9 de septiembre de 2011.	Publicación reactiva.

ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio Actualizado del Contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	No divulgado.	
	28. Total de Pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	No divulgado.	
	29. Alcance Real de los Trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	No divulgado.	
	30. Programa Actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	No divulgado.	
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	No divulgado.	

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Tabla de Reporte de Información Clave del Proyecto

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Proyecto de Pavimentación de la Rutas Departamentales RD SCH-5 y RD SCH-8 Tramo Intersección RD SCH-5 SCH-8 Aldea Canales. Entidad de Adquisición: Dirección General de Caminos DGC
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Divulgado.
	2. Propósito	Mejoramiento de las condiciones de viabilidad y refuerzo a las actividades productivas de las poblaciones beneficiarias.
	3. Localización	Aldea Canales; Suchitepéquez.
	4. Beneficiarios	Aldea Canales; Suchitepéquez.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado a través de la publicación de un perfil del proyecto.
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Divulgado a través de la publicación de un perfil del proyecto.
	7. Presupuesto	Divulgado a través de la publicación de un perfil del proyecto.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Divulgado a través de la publicación de un perfil del proyecto.
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	No divulgado.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	No divulgado.
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Llamado a licitación.
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Consultores Viales Sociedad Anónima.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, no se publicó EIA.
	14. Lista de oferentes	Divulgado.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Divulgado.
	c) Número de empresas en lista corta	No aplica.
d) Número de empresas que licitaron	7.	
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	Divulgado. Q.4,175,004.97.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Contrato de supervisión.
	18. Programa de trabajo	Contrato de supervisión.
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	DRACO Y COCISA
	20. Precio del contrato	Q.18,578,051.63.
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	No divulgado.
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgado.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgado.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Divulgado.
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	No divulgado.
	28. Total de pagos realizados	No divulgado.
	29. Alcance real de la obra	No divulgado.
	30. Programa actualizado	No divulgado.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	No divulgado.
Documentos a ser divulgados		
Estudio de Factibilidad		Divulgado a través de un perfil de proyecto.
Acuerdo de Financiamiento		Divulgado a través de un perfil de proyecto.
Estrategia de Adquisiciones		No divulgado
Estrategia / Tipo de Contrato		No divulgado
Informe de Evaluación de Licitación (contratista principal)		No divulgado
Informes de Evaluación de Proyecto (continuos y al finalizar)		No divulgado.

Hallazgos

- La paralización de los trabajos en los tramos contratados hace que no exista mantenimiento ni protección para los mismos. En los diferentes tramos donde finaliza asfalto ya colocado, se puede observar el deterioro de la carpeta debido a la falta de remate en los mismos debido al uso y las acciones del clima.
- En los tramos que ya cuentan con la primera capa de asfalto, los usuarios de la carretera conducen a velocidades mayores en comparación a los tramos sin asfalto. No obstante, la falta de señalización horizontal y vertical, debido a la detención de la obra, hace que estos tramos presenten riesgos y peligros a los usuarios.
- los puentes que cruzan los tramos de las carreteras contratadas pero que no son integrados al contrato de trabajo de la misma causan problemas de alto riesgo porque se crea una situación en la cual una carretera se encuentra ampliada y mejorada con puntos de reducción del ancho de vía sin la señalización adecuada y en malas condiciones de transitabilidad.
- Existe confusión sobre las publicaciones en el portal de Guatecompras con respecto a la contratación de la empresa constructora. Al principio aparece DRACO como la empresa adjudicada para la ejecución de la obra. Sin embargo, después en la publicación de un contrato ampliatorio aparece COSISA, quien en realidad ejecuta la obra. Este cambio se realizó sin ninguna explicación de las razones del cambio y el procedimiento que se utilizó en esta contratación.

Recomendaciones

- La DGC debe resolver lo más pronto posible la situación de falta de pago al contratista de obra, con el objetivo que los trabajos se reinicien lo más pronto posible y de esta forma evitar el peligro en el uso de la carretera y el deterioro de los trabajos realizados.
- El CIV y la DGC deben aclarar la situación de las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las dos empresas contratadas para la realización de los mismos trabajos en estos tramos carreteros y justificar los cambios realizados.