

4.2 L-032 Limpieza, Tramo Patzicía Godínez



4.2.1 Descripción del Proyecto y su Estado Actual

4.2.1.1 El Proyecto de Limpieza L-032, Tramo Patzicía a Godínez fue contratado por el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV) a través del Fondo de Mantenimiento Vial (COVIAL) en mayo de 2009. El proyecto consiste en la limpieza de la maleza, la limpieza de las cunetas y la limpieza de los derrumbes. El objetivo del contrato es el mantenimiento anual de la red vial pavimentada a cargo de COVIAL.

4.2.2 Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto

4.2.2.1 Este tipo de proyectos de mantenimiento de la red vial pavimentada, no obedece a ningún problema a resolver en los tramos en los que se contratan; los mismos son contratados como parte de la planificación de COVIAL para el mantenimiento de la red vial que debe hacerse todos los años.

4.2.3 Proceso de contratación de la obra

4.2.3.1 La empresa responsable del mantenimiento vial del tramo de limpieza durante el año 2010 y la empresa supervisora de este proyecto fueron contratados por COVIAL, siguiendo los procedimientos particulares de concurso con los que COVIAL cuenta por ley desde su fundación.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



4.2.3.2 La contratación de la empresa responsable del tramo se realizó en mayo del año 2010 y la empresa contratada es Servicios MCM.

4.2.4 Proceso de ejecución y supervisión de la obra

4.2.4.1 A la fecha de la visita que se realizó en marzo de 2011 al proyecto, los trabajos de limpieza estaban totalmente terminados. La pintura de bordillos y el chapeo de las plantas a las orillas del tramo, no presentaban problemas. El mantenimiento del año 2011 se iniciará hasta el mes de abril. En algunas cunetas existen pequeños derrumbes del material de los taludes, que deberán retirarse con el trabajo del año en curso.

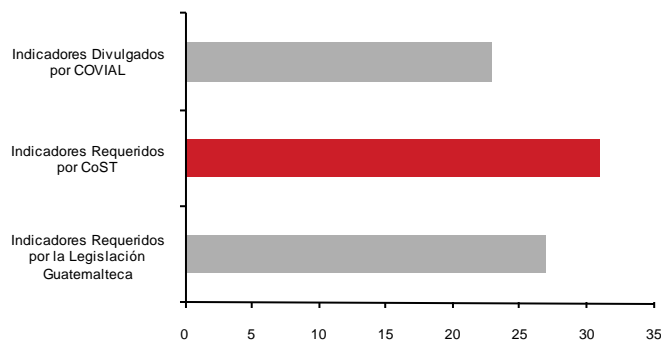
4.2.4.2 En cuanto a la limpieza del tramo, a pesar que la misma fue realizada durante el 2010, a la fecha no se observa basura en un alto porcentaje del tramo. Sin embargo, existen tramos cercanos a los centros poblados donde ya hay nuevos botaderos de basura de los habitantes de los mismos que no disponen de la basura en la forma adecuada.

4.2.5 Nivel de divulgación de la ICP

4.2.5.1 El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 31 de mayo de 2011. A esta fecha, COVIAL ha divulgado el 88% de la Información Clave del Proyecto requerida por CoST a la etapa de ejecución en la que se encuentra el proyecto (equivalente al 96% de la información requerida bajo la legislación guatemalteca).

4.2.5.2 Como se puede observar en la gráfica, la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean divulgados para verificar al final del proyecto es de 31; la legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean divulgados 27. COVIAL divulgó 23 indicadores.

Indicadores a Verificar en el Proyecto



4.2.5.3 Para las tres etapas de seguimiento el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato existen divulgados siete de los ocho indicadores requeridos. El cumplimiento de los indicadores se basa principalmente en la divulgación de los anexos de limpieza y la certificación del comité técnico; que son los documentos particulares que utiliza COVIAL para estos concursos. No existe divulgación sobre el costo del proyecto en el momento de su preparación.

En la etapa de contrato, se divulgaron dieciséis indicadores de los 18 respectivos. El cumplimiento de algunos de los indicadores se dio a través de certificaciones del comité técnico, que es el procedimiento específico de COVIAL.

Con el apoyo financiero de:

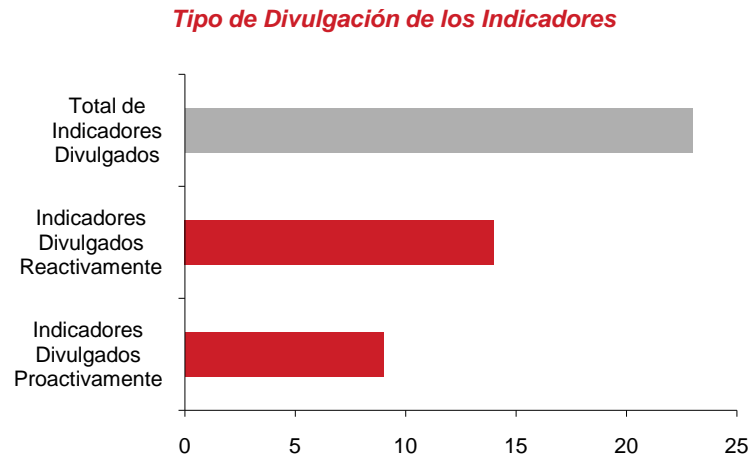


Con el apoyo técnico de:



Para la etapa de post contrato, aunque la obra se encuentra terminada y liquidada, no se ha divulgado ningún documento para dar cumplimiento a los cinco indicadores correspondientes.

De los 23 indicadores divulgados por COVIAL al 31 de mayo, la cantidad de indicadores que fueron divulgados en forma proactiva es de 9; y la cantidad de los divulgados en forma reactiva por solicitudes de la Iniciativa CoST es de 14. Estos resultados se pueden observar en la gráfica a continuación.



4.2.6 Procedimiento de verificación de información

- 4.2.6.1 En base al NOG obtenido como información del proyecto de parte de COVIAL, se realizó la investigación preliminar en el portal de Guatecompras de la ICP del proyecto de Limpieza L-032 en Chimaltenango.
- 4.2.6.2 Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace de COVIAL la solicitud de divulgación de la ICP complementaria que no se identificó divulgada en línea.
- 4.2.6.3 Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la nueva información sobre la ICP divulgada en el portal de Guatecompras y se solicitó la participación de los funcionarios de COVIAL en la visita a realizar al proyecto.
- 4.2.6.4 Se realizó la visita al proyecto el 15 de marzo de 2011 y se elaboró el informe respectivo. La visita al proyecto le permitió al equipo de CoST la identificación del estado de la obra a esa fecha.
- 4.2.6.5 Como resultado de la visita al proyecto y de la identificación de la falta de divulgación de algunos indicadores, se preparó y envió a COVIAL la segunda solicitud de divulgación de información complementaria de ICP.
- 4.2.6.6 Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de COVIAL, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas, que sirvieron de apoyo a la divulgación de la ICP y para su verificación.
- 4.2.6.7 Con la recepción de la información de parte de COVIAL y su verificación por parte del equipo de CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe de proyecto.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



4.2.7 Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- 4.2.7.1 **Costo:** El monto del contrato de limpieza es de Q.409,021.77. El monto del contrato de supervisión es de Q.577,344.00. No existe forma de poder opinar sobre el monto para la contratación del contrato de limpieza, ya que no existen diseños para este tipo de contratos que permitan consultar los renglones de trabajo y los precios de presupuesto de la obra.
- 4.2.7.2 **Tiempo:** El tiempo contractual para la construcción de la obra es de un año calendario, que es el tiempo típico para todos los contratos de mantenimiento vial que utiliza COVIAL.
- 4.2.7.3 **Calidad:** La calidad del trabajo realizado no puede medirse, ya que no existen estándares para comparación, únicamente puede definirse si los trabajos fueron realizados o no.
- 4.2.7.4 **Relevancia:** Como parte de la visita a la obra y del conocimiento sobre el objetivo de la creación de COVIAL, se puede deducir que la decisión de contratar el mantenimiento de limpieza del tramo carretero contribuirá al objetivo general de COVIAL de dar mantenimiento a la red vial pavimentada del país.

4.2.8 Documentación de Información Clave de Proyecto (ICP) Divulgada

Nombre del Proyecto:	Proyecto de Limpieza L-032, Tramo Patzicía Godinez
Ubicación del Proyecto:	Tramo entre Patzicía y Godinez
Entidad Contratante:	Fondo de Mantenimiento Vial COVIAL
Contratista:	Servicios MCM
Número Operación Guatecompras (NOG):	1045113

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
1. Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Divulgación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	12 de enero de 2010, NOG: 1044265	Divulgación Proactiva
	2. Propósito	Divulgación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	13 de enero de 2010. Divulgación de Anexos de Limpieza y plano de tramo de limpieza.	Divulgación Proactiva
	3. Localización	Divulgación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	13 de enero de 2010. Divulgación de Anexos de Limpieza y plano de tramo de limpieza.	Divulgación Proactiva
	4. Beneficiarios	Divulgación del Estudio de factibilidad	Certificación de Comité Técnico se público 12 de enero de 2010	Divulgación Proactiva
	5. Estudio de viabilidad	Divulgación del Perfil del Proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de Segeplan	Certificación de Comité Técnico se público 12 de enero de 2010	Divulgación Proactiva
2. Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo ó Partida Presupuestaria es financiamiento de fondos propios.		No se ha divulgado el acuerdo para el financiamiento del contrato de limpieza.
	7. Presupuesto	Divulgación del Estudio de factibilidad	12 de enero de 2010	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
	8. Costo estimado del Proyecto (Precio base)	Divulgación del Estudio de factibilidad	El acta se divulgó el 16 de febrero de 2010	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
3. Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Divulgación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.		No aplica porque no existe diseño para este tipo de contratos. COVIAL no ha divulgado nota aclaratoria al respecto.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Divulgación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.		No aplica porque no existe diseño para este tipo de contratos. COVIAL no ha divulgado nota aclaratoria al respecto.
4. Proceso de contratación de la Supervisión del Proyecto	11. Proceso de ofertas	Divulgación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	3 de mayo de 2010 Certificación de aprobación de la adjudicación del contrato, no aparece llamado divulgado. NOG 1148338	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Divulgación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	10 de mayo de 2010 Walter Oswaldo Baiza Santos NOG 1148338	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Divulgación del llamado del concurso y la divulgación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	13 de enero de 2010. Divulgación de Anexos de Limpieza y plano de tramo de limpieza.	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
	14. Lista de oferentes	Divulgación del acta de recepción de ofertas	16 de febrero de 2010. Acta de recepción de ofertas.	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Divulgación del acta de adjudicación del contrato	16 de febrero de 2010. Acta de adjudicación de contrato de limpieza.	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
6. Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del Contrato	Divulgación del contrato de supervisión de la obra	10 de mayo de 2010 Contrato de Supervisión Q.575,344.00.	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
	17. Trabajos y alcance de las obras	Divulgación del contrato de supervisión de la obra	10 de mayo de 2010 Contrato de Supervisión	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
	18. Programa de Trabajo	Divulgación del contrato de supervisión de la obra	10 de mayo de 2010 Contrato de Supervisión	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
7. Detalles del Contrato de las obras	19. Nombre del Contratista	Divulgación del contrato de construcción de la obra	19 de mayo de 2010. Contrato de Limpieza a nombre de María del Carmen Mansilla Suazo; Servicios MCM. NOG 1045113	Divulgación Proactiva

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
			19 de mayo de 2010. Contrato de Limpieza. Q.409,021.77.	Divulgación Proactiva
	20. Precio del Contrato	Divulgación del contrato de construcción de la obra	19 de mayo de 2010. Contrato de Limpieza.	Divulgación Proactiva
	21. Trabajos y alcance de las obras	Divulgación del contrato de construcción de la obra	19 de mayo de 2010. Contrato de Limpieza.	Divulgación Proactiva
	22. Programa de Trabajo	Divulgación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	10 de mayo de 2010 Contrato de Supervisión	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
8. Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Divulgación de extensiones del contrato de supervisión	Certificación de comité Técnico se publico 06-04-2011, extensión al plazo de la supervisión sin ampliación del monto del contrato.	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
9. Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Certificación de comité Técnico se publico 06-04-2011	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgación de extensiones del tiempo contractual	Certificación de comité Técnico se publico 06-04-2011	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Divulgación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Certificación de comité Técnico se divulgó el 06-04-2011	Divulgación reactiva luego del trabajo del Equipo de CoST,
ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio Actualizado del Contrato	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra		
	28. Total de Pagos hechos	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.		
	29. Alcance Real de los Trabajos	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra		No requerido por la legislación guatemalteca.
	30. Programa Actualizado	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra		

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Divulgación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.		No requerido por la legislación guatemalteca

Notas:

- Divulgación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Divulgación reactiva es aquella que la EA divulgó debido a la solicitud del Equipo CoST.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



4.2.9 Resumen de la Información Clave de Proyecto Divulgada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Distribuidor Vial, CA-1 Occidente, Km. 53+820 Entidad de Adquisición: Dirección General de Caminos
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Especificaciones típicas que COVIAL tiene para los concursos de mantenimiento.
	2. Propósito	El objetivo fue el mantenimiento del tramo carretero.
	3. Localización	Carretera entre Patzicía y Godinez; Chimaltenango.
	4. Beneficiarios	Usuarios de la carretera CA-1 Occidente
	5. Estudio de viabilidad	No existe estudio de viabilidad, en su lugar COVIAL utiliza una Certificación del Comité Técnico, que fue divulgada el 12 de enero de 2010.
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	No divulgado.
	7. Presupuesto	Incluido en la Certificación del Comité Técnico divulgada el 12 de enero de 2010.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Divulgado en un acta el 16 de febrero de 2010.
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	No aplica
	10. Nombre del consultor principal del diseño	No aplica
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Certificación de aprobación de adjudicación del contrato de supervisión, no aparece divulgado el llamado a concurso.
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Acta de adjudicación del contrato, supervisor Ing. Walter Oswaldo Baiza Santos.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgación de Anexos de Limpieza y plano del tramo de limpieza, 13 de enero de 2010.
	14. Lista de oferentes	Acta de recepción de ofertas, 16 de febrero de 2010.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Acta de adjudicación de contrato, 16 de febrero 2010.
	a) Número de empresas en lista corta	No aplica
	b) Número de empresas que licitaron	Treinta empresas.
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	Q.575,344.00
	17. Trabajos y alcance de la obra	Contrato de supervisión a nombre de Walter Oswaldo Baiza Santos.
	18. Programa de trabajo	Contrato de supervisión a nombre de Walter Oswaldo Baiza Santos.
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Servicios MCM.
	20. Precio del contrato	Q.409,021.77.
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato de mantenimiento.
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato de mantenimiento.
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Certificación del Comité Técnico divulgada el 4 de abril de 2011.
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Certificación del Comité Técnico divulgada el 6 de abril de 2011.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Certificación del Comité Técnico divulgada el 6 de abril de 2011.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Certificación del Comité Técnico divulgada el 6 de abril de 2011.
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	No divulgado.
	28. Total de pagos realizados	No divulgado.
	29. Alcance real de la obra	No divulgado.
	30. Programa actualizado	No divulgado.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	No divulgado.
Documentos a ser divulgados		
Estudio de Factibilidad		No divulgado
Acuerdo de Financiamiento		No divulgado
Estrategia de Adquisiciones		No divulgado
Estrategia / Tipo de Contrato		No divulgado
Informe de Evaluación de Licitación (contratista principal)		
Informes de Evaluación de Proyecto (continuos y al finalizar)		

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



4.2.10 Hallazgos

- 4.2.10.1 Por la forma como COVIAL realiza estas contrataciones, ni los contratos de limpieza y mantenimiento ni los contratos de supervisión tienen extensión de plazos o montos. Sin embargo, para el contrato de limpieza L-032 existen divulgadas en el portal de Guatecompras certificaciones del comité técnico, en las cuales se indica la necesidad de ampliar tanto el contrato de obra como el de supervisión. Estas certificaciones no proporcionan mayor información sobre los motivos técnicos que obligaron a ampliar estos contratos.
- 4.2.10.2 Al mes de abril de 2011, los trabajos del contrato de limpieza L-032 se encontraban totalmente liquidados. Sin embargo, los pagos correspondientes al contratista por las estimaciones de trabajo de los mismos no habían sido realizados en su totalidad. Este aspecto llama la atención porque no es factible identificar como puede liquidarse un contrato sin que los pagos correspondientes al mismo hayan sido realizados en su totalidad.
- 4.2.10.3 Para la contratación de los proyectos de limpieza y mantenimiento, COVIAL utiliza un NOG para la divulgación de las bases generales y luego, para cada proyecto en particular, utiliza otro NOG distinto para divulgar las particularidades de cada contrato. Esta práctica hace que sea complicado obtener información completa y secuencial de los procesos que se contratan.

4.2.11 Recomendaciones

- 4.2.11.1 COVIAL no debe liquidar ningún contrato de mantenimiento de la red vial; como el del proyecto analizado, sin previamente haber cancelado la totalidad de los pagos a los contratistas de mantenimiento.
- 4.2.11.2 Es recomendable que tanto el CIV como COVIAL tomen las provisiones correspondientes en el aspecto presupuestario; evitando transferencias de partidas, para que las obras que se contraten cuenten con los fondos necesarios para los pagos correspondientes. De esta manera se garantiza de mejor forma la adecuada ejecución de la obra por parte de las empresas contratadas, ya que es de conocimiento público que una fuerte cantidad de empresas que prestan sus servicios a COVIAL tienen pagos retrasados por los servicios prestados.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:

