

4.6 Construcción de la Cancha Polideportiva en la Comunidad de Montecristo, Chimaltenango; Chimaltenango



4.6.1 Descripción del Proyecto y su Estado Actual

4.6.1.1 La construcción de la **Cancha Polideportiva en la Comunidad Montecristo; Chimaltenango** fue contratada por el Ministerio de Cultura y Deportes (MCD) en abril de 2010. El proyecto contratado consistió en la construcción de la cancha polideportiva. El objetivo del proyecto es el apoyo a la comunidad Montecristo para que cuente con instalaciones deportivas.

4.6.2 Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto

4.6.2.1 La comunidad Montecristo cuenta con una escuela modelo de capacitación para los habitantes de la misma. Como parte de la capacitación integral a niños y adultos, a la escuela le hacía falta contar con un área para la práctica de deportes. El MCD decidió apoyar a la comunidad mediante la construcción de una cancha.

4.6.3 Proceso de contratación de la obra

4.6.3.1 El ministerio contrató los trabajos necesarios para la construcción de la cancha polideportiva. Para llevar a cabo el proceso de contratación de la obra, el ministerio utilizó los servicios de la ONG Asociación para el Desarrollo ASOTEJ, que fungió como agente de compras, administradora y supervisora del contrato de construcción de la obra.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



- 4.6.3.2 El proceso para la contratación de la empresa constructora fue realizado por ASOTEJ, como administradora de contratos. Esta institución fue la responsable de la preparación y elaboración de las bases de licitación y del proceso de concurso, así como de elevar al portal de Guatecompras la convocatoria al concurso y los documentos de dicho concurso. También estuvo a cargo de evaluar las ofertas recibidas y realizar la adjudicación del contrato de construcción en nombre del MCD.
- 4.6.3.3 Como resultado del proceso de concurso realizado por ASOTEJ, el contrato de construcción se adjudicó a la empresa Distribuidora La Unión por un monto de Q.299,367.80. La supervisión de la obra fue llevada a cabo por personal de ASOTEJ y del MCD.
- 4.6.3.4 No se encontró en el portal de Guatecompras documentación que evidencie el proceso para la contratación de ASOTEJ. CoST solicitó al funcionario de enlace información sobre el proceso de contratación de la ONG ASOTEJ como administradora del contrato de construcción. Se recibió de parte del ministerio la documentación que ampara la contratación de ASOTEJ. Esta documentación es un listado de elementos a evaluar de la ONG sobre su capacidad administrativa para ejecutar el mandato de administración de contratos que le iba a otorgar el ministerio únicamente. Dentro del proceso de contratación de la ONG, no existe ningún proceso de carácter competitivo para su selección; es decir, no hubo competencia para la contratación de la ONG, siendo seleccionada de forma directa, situación que evidencia poca transparencia en la contratación.

4.6.4 Proceso de ejecución y supervisión de la obra

- 4.6.4.1 A la fecha de la visita realizada el 22 de febrero de 2011, los trabajos de construcción de la cancha polideportiva estaban totalmente terminados. El proyecto contratado consistió en la construcción de una cancha polideportiva para la Comunidad Montecristo, ubicada a la par de la escuela de la comunidad.
- 4.6.4.2 La cancha polideportiva es básicamente una cancha de básquetbol que se adapta para practicar otro tipo de deportes; tales como voleibol y fútbol rápido. Esto se hace mediante la adaptación de los marcos laterales, que en lugar de ser sólo el soporte de la canasta de básquetbol, se adaptan con una pequeña portería. Posteriormente se pintan en el piso de concreto, con diferentes colores, las medidas de las canchas de los tres distintos deportes. Además, la cancha cuenta con una batería de dos gradas para los visitantes de la cancha.
- 4.6.4.3 El MCD cuenta con un diseño típico para este tipo de canchas polideportivas, por lo que, para esta obra, no se requirió realizar el diseño. El ministerio únicamente llevó a cabo la cuantificación de los trabajos necesarios y, en base a esta cuantificación, se definieron los renglones de trabajo de la obra a contratar. Los renglones considerados fueron los siguientes, según las bases de licitación divulgadas en Guatecompras:
- Preliminares (Limpieza, trazo y estaqueado, nivelación, compactación, etc.)
 - Cancha Polideportiva (Piso de concreto, marcos de metal y sus cimientos, postes para redes y sus cimientos, pintura, etc.)
 - Graderíos de concreto
- 4.6.4.4. No existe, dentro de la información divulgada en el portal de Guatecompras, datos de cómo se llegó a determinar el costo oficial y su integración. Tampoco existe información de cómo el Ministerio de Cultura y Deportes seleccionó a la ONG Asociación para el Desarrollo –ASOTEJ-

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



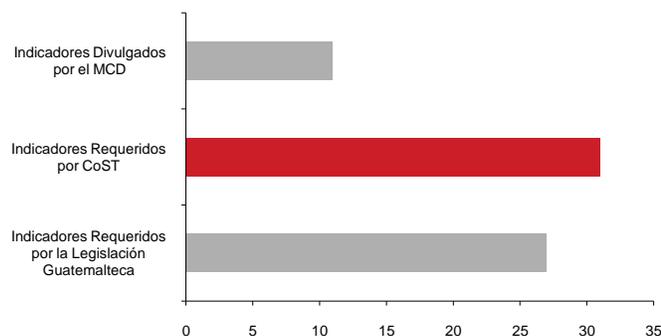
como administradora del contrato de obra. Durante la visita, el EQA pudo observar que los trabajos de construcción de la obra contratados no tienen ninguna característica especial ni un grado de complejidad fuera de lo común. En base a esta observación, se puede apreciar que el costo contratado parece estar elevado respecto a los renglones ejecutados y al tipo de trabajo de los mismos. Se hace la aclaración que es una observación sin base de comparación técnica, ya que no se conoce cómo fueron integrados los costos de la obra.

- 4.6.4.5. La obra fue concluida el 2 de octubre del 2010 y recibida el 10 de octubre del 2010. La obra fue liquidada el 25 de octubre del 2010.
- 4.6.4.6. Dentro de la ejecución de la obra no existieron ampliaciones al tiempo contractual ni a los renglones de trabajo originalmente contratados, lo que indica que la obra fue realizada dentro del tiempo contractual.
- 4.6.4.7. La supervisión del proyecto fue realizada en conjunto por el personal de ASOTEJ y un ingeniero supervisor del personal de planta del ministerio, por lo que no existió ningún tipo de concurso para su contratación.
- 4.6.4.8. El monto del contrato de obra fue de Q.299,367.80.
- 4.6.4.9. A la fecha de la elaboración del presente informe, la obra se encuentra terminada, recibida por parte del ministerio y el contrato de construcción ha sido liquidado. Luego de la realización de la visita al proyecto, CoST solicitó al funcionario de enlace del MCD la divulgación de la ICP del proyecto que aún no había sido divulgada en las etapas de precontrato, contrato y poscontrato. Como respuesta del MCD, se divulgó alguna información adicional, pero no la totalidad de la requerida.

4.6.5 Nivel de divulgación de la ICP

- 4.6.5.1 El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 31 de mayo de 2011. A esta fecha, el MCD ha divulgado el 35% de la Información Clave del Proyecto requerida por CoST a la etapa de ejecución en la que se encuentra el proyecto (equivalente al 41% de la información requerida bajo la legislación guatemalteca).
- 4.6.5.2 Como se puede observar en la gráfica siguiente, la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean divulgados para verificar al final del proyecto es de 31; la legislación guatemalteca requiere que de estos solamente sean divulgados 27. El MCD divulgó un total de 11 indicadores.

Indicadores a Verificar en el Proyecto



Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



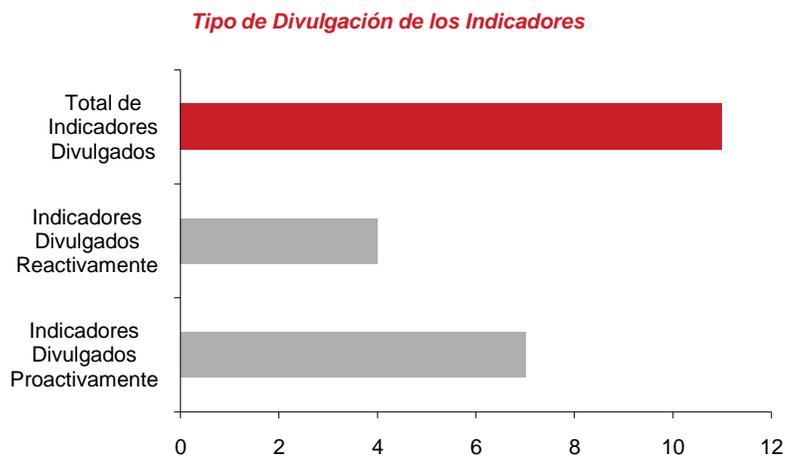
4.6.5.3 Para las tres etapas de seguimiento el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato existen divulgados cuatro de los ocho indicadores requeridos. El cumplimiento de los indicadores se basa principalmente en la divulgación de las bases de licitación. Sin embargo, no se ha logrado la divulgación del resultado del estudio de factibilidad del proyecto. No existe divulgación sobre el costo del proyecto en el momento de su preparación. Las bases únicamente fueron divulgadas en Guatecompras y no en medios escritos como exige la legislación nacional.

En la etapa de contrato, se divulgaron siete indicadores de los dieciocho requeridos por CoST. Aquí vale la pena llamar la atención al hecho que el contrato de obra fue divulgado hasta el mes de febrero de 2011; debido a las solicitudes de la Iniciativa CoST.

Para la etapa de post contrato, a pesar que la obra se encuentra totalmente terminada y liquidada de parte del MCD, no existen divulgados documentos para dar cumplimiento a ninguno de los cinco indicadores requeridos.

De los 11 indicadores divulgados por el MCD al 31 de mayo, siete de ellos fueron divulgados por el MCD de forma proactiva y cuatro de forma reactiva, por las solicitudes de la Iniciativa CoST. A pesar de repetidas comunicaciones y reuniones de trabajo de CoST con el funcionario de enlace, no se ha logrado incrementar la divulgación. Estos resultados se pueden observar en la gráfica adjunta.



4.6.6 Procedimiento de verificación de información

4.6.6.1 En base al NOG obtenido como información del proyecto de parte del MCD, se realizó la investigación preliminar en el portal de Guatecompras de la ICP del proyecto de Mejoramiento del Estadio del Parque La Democracia.

4.6.6.2 Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace del MCD la primera solicitud de divulgación de la ICP complementaria que no se identificó divulgada en línea.

4.6.6.3 Al no obtener respuesta del MCD, se solicitó la participación de los funcionarios del MCD en la visita a realizar al proyecto.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



- 4.6.6.4 Se realizó la visita al proyecto y se elaboró el informe respectivo. La visita al proyecto le permitió el equipo de CoST la identificación del estado de la obra a esa fecha.
- 4.6.6.5 Como resultado de la visita al proyecto y de la identificación de la falta de divulgación de algunos indicadores, se preparó y envió al MCD la segunda solicitud de divulgación de información complementaria de ICP.
- 4.6.6.6 Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios del MCD, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas, que sirvieron de apoyo a la divulgación de la ICP y para su verificación.
- 4.6.6.7 A la fecha de elaboración de este informe, no se ha logrado que el MCD divulgue la ICP del proyecto que ha sido solicitada por el Equipo de CoST. Con esta situación en la divulgación de indicadores, se dio inicio a la elaboración del presente informe de proyecto.

4.6.7 Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- 4.6.7.1 **Costo:** Durante la visita, el EQA pudo observar que los trabajos de construcción de la obra contratados no tienen ninguna característica especial ni un grado de complejidad fuera de lo común. En base a esta observación, se puede apreciar que el costo contratado parece estar elevado respecto a los renglones ejecutados y al tipo de trabajo de los mismos. Se hace la aclaración que es una observación sin base de comparación técnica, ya que no se conoce cómo fueron integrados los costos de la obra. El monto del contrato de obra es de Q. 299,367.80, no existe monto para contrato de supervisión porque, como ya se mencionó, la supervisión fue realizada por personal de ASOTEJ y del MCD. No existe forma de poder opinar sobre el monto para la construcción de la obra, ya que no existen divulgados documentos (estudio de factibilidad ni diseño del proyecto) en los que puedan consultarse la forma como el MCD integró los renglones de trabajo y los precios de presupuesto de la obra.
- 4.6.7.2 **Tiempo:** El tiempo contractual para la construcción de la obra fue de un año; fijado por el MCD para la mayoría de sus contrataciones. Se considera adecuado para el tipo de proyecto ejecutado, y la obra fue ejecutada dentro de este plazo.
- 4.6.7.3 **Calidad:** En cuanto a la calidad de la obra, de la observación realizada el día de la visita, se puede indicar que los elementos construidos responden a estándares de construcción para el tipo de obra. Esta observación no se puede sustentar con base a estudios de pruebas de laboratorio por no existir forma de realizarlas.
- 4.6.7.4 **Relevancia:** Al no existir un estudio de factibilidad para la obra, no es posible opinar sobre la relevancia de la obra, ya que no existen estudios que sustenten las inversiones realizadas. Se puede apuntar que el día de la visita se pudo observar que los alumnos de la escuela Montecristo y algunos vecinos de la comunidad hacen uso de la cancha polideportiva.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



4.6.8 Documentación de Información Clave de Proyecto (ICP) Divulgada

Nombre del Proyecto:	Construcción de Cancha Polideportiva en la Comunidad Montecristo, Chimaltenango; Chimaltenango.			
Ubicación del Proyecto:	Comunidad Montecristo, Chimaltenango.			
Entidad Contratante:	ONG Asociación Para el Desarrollo ASOTEJ a nombre del Ministerio de Cultura y Deportes			
Contratista:	Distribuidora La Unión			
Número Operación Guatecompras (NOG):	1120484			
ETAPA DE PRE-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
1. Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Divulgación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	27 de marzo de 2010. Bases de Licitación.	Divulgación proactiva.
	2. Propósito	Divulgación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	27 de marzo de 2010. Bases de Licitación.	Divulgación proactiva.
	3. Localización	Divulgación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	27 de marzo de 2010. Bases de Licitación.	Divulgación proactiva.
	4. Beneficiarios	Divulgación del Estudio de factibilidad	27 de marzo de 2010. Bases de Licitación.	Divulgación proactiva.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgación del Perfil del Proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de Segeplan		
2. Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo ó Partida Presupuestaria es financiamiento de fondos propios.		
	7. Presupuesto	Divulgación del Estudio de factibilidad		
	8. Costo estimado del Proyecto (Precio base)	Divulgación del Estudio de factibilidad		No es requerido por la legislación guatemalteca.
ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
3. Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Divulgación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.		
10. Nombre del consultor principal del Diseño	10. Divulgación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	6 de noviembre del 2009 Acuerdo Ministerial No. 738-2009 Empresa Adjudicada: Construcciones y Consultoría Sociedad Anónima CONSULTA		

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
4. Proceso de contratación de la Supervisión del Proyecto	11. Proceso de ofertas	Divulgación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.		
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Divulgación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato		
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Divulgación del llamado del concurso y la divulgación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	27 de marzo de 2010. Bases de Licitación. SOLO GUATECOMPRAS, NO EN MEDIOS ESCRITOS.	Divulgación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Divulgación del acta de recepción de ofertas	13 de abril de 2010. Acta de recepción de ofertas. SIN FIRMAS ORIGINALES	Divulgación proactiva.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Divulgación del acta de adjudicación del contrato	15 de abril de 2010. Acta de adjudicación de la obra. SIN FIRMAS ORIGINALES	Divulgación proactiva.
6. Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del Contrato	Divulgación del contrato de supervisión de la obra		
	17. Trabajos y alcance de las obras	Divulgación del contrato de supervisión de la obra		
	18. Programa de Trabajo	Divulgación del contrato de supervisión de la obra		
7. Detalles del Contrato de las obras	19. Nombre del Contratista	Divulgación del contrato de construcción de la obra	Distribuidora La Unión Contrato de Obra Divulgado el 24 de febrero de 2011.	Divulgación reactiva debida al trabajo del Equipo CoST.
			Distribuidora La Unión Contrato de Obra Divulgado el 24 de febrero de 2011. Q.299,367.80.	Divulgación reactiva debida al trabajo del Equipo CoST.
	20. Precio del Contrato	Divulgación del contrato de construcción de la obra	Distribuidora La Unión Contrato de Obra Divulgado el 24 de febrero de 2011.	Divulgación reactiva debida al trabajo del Equipo CoST.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Divulgación del contrato de construcción de la obra	Distribuidora La Unión Contrato de Obra Divulgado el 24 de febrero de 2011.	Divulgación reactiva debida al trabajo del Equipo CoST.
	22. Programa de Trabajo	Divulgación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Distribuidora La Unión Contrato de Obra Divulgado el 24 de febrero de 2011.	Divulgación reactiva debida al trabajo del Equipo CoST.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
8. Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Divulgación de extensiones del contrato de supervisión		No requerido por la legislación guatemalteca.
9. Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.		
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgación de extensiones del tiempo contractual		
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Divulgación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.		

ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio Actualizado del Contrato	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra		.
	28. Total de Pagos hechos	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.		.
	29. Alcance Real de los Trabajos	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra		No es requerido por la legislación guatemalteca
	30. Programa Actualizado	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra		
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Divulgación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.		No es requerido por la legislación guatemalteca

Notas:

- Divulgación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Divulgación reactiva es aquella que la EA divulgó debido a la solicitud del Equipo CoST.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



4.6.9 Resumen de la Información Clave de Proyecto Divulgada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Construcción de Cancha Polideportiva en la Comunidad Montecristo, Chimaltenango; Chimaltenango Entidad de Adquisición: Ministerio de Cultura y Deportes
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	No divulgado
	2. Propósito	Construcción de cancha polideportiva.
	3. Localización	Comunidad Montecristo en Chimaltenango.
	4. Beneficiarios	Habitantes de la comunidad.
	5. Estudio de viabilidad	No existe estudio de viabilidad, no fue divulgado.
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	No divulgado.
	7. Presupuesto	No divulgado.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	No divulgado.
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	No divulgado.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	No divulgado.
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	No divulgado.
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	No divulgado.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a concurso divulgado solo en Guatecompras, no en medios escritos.
	14. Lista de oferentes	Acta de recepción de ofertas divulgada en Guatecompras sin firmas originales de la comisión.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Acta de adjudicación del contrato divulgada en Guatecompras sin firma originales de la comisión.
	a) Número de empresas en lista corta	No aplica
	b) Número de empresas que licitaron	Tres
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	No aplica, la supervisión fue realizada por personal de la ONG ASOTEJ y del MCD.
	17. Trabajos y alcance de la obra	No aplica, la supervisión fue realizada por personal de la ONG ASOTEJ y del MCD.
	18. Programa de trabajo	No aplica, la supervisión fue realizada por personal de la ONG ASOTEJ y del MCD.
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Distribuidora La Unión.
	20. Precio del contrato	Q.299,367.80
	21. Trabajos y alcance de la obra	Contenidos en el contrato de obra.
	22. Programa de trabajo	Contenidos en el contrato de obra.
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	No divulgado.
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	No divulgado.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	No divulgado.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	No divulgado.
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	No divulgado.
	28. Total de pagos realizados	No divulgado.
	29. Alcance real de la obra	No divulgado.
	30. Programa actualizado	No divulgado.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	No divulgado.
Documentos a ser divulgados		
Estudio de Factibilidad		No divulgado
Acuerdo de Financiamiento		No divulgado
Estrategia de Adquisiciones		No divulgado
Estrategia / Tipo de Contrato		No divulgado
Informe de Evaluación de Licitación (contratista principal)		

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:

