

#### 4.5 Mejoramiento del Estadio del Parque La Democracia, zona 7 de la Ciudad Capital, Guatemala



##### 4.5.1 Descripción del Proyecto y su Estado Actual

4.5.1.1 El **Mejoramiento del Estadio del Parque La Democracia en la zona 7 de la Ciudad Capital** fue contratado por el Ministerio de Cultura y Deportes (MCD) en mayo de 2010. El proyecto contratado consistió en la remodelación de las estructuras del Estadio del Parque La Democracia, ubicado en la zona 7 de la ciudad capital de Guatemala. Estas instalaciones pertenecen al Ministerio de Cultura y Deportes. El objetivo del proyecto es la rehabilitación del estadio para el adecuado uso de los visitantes al parque deportivo.

##### 4.5.2 Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto

4.5.2.1 El parque fue construido a finales de los años 80. Durante la construcción del parque se dio también inicio a la construcción del estadio, pero las instalaciones del mismo nunca fueron terminadas. Esta situación provocó que - con el paso del tiempo y la falta de mantenimiento a las instalaciones del estadio- sus estructuras se fueran dañando, al extremo que por un tiempo no se permitió el ingreso de personas a los graderíos del estadio porque se temía que los mismos no soportaran la carga y pudieran derrumbarse.

4.5.2.2 El objetivo del proyecto es el de habilitar las instalaciones del estadio para el uso del público que visita el parque deportivo.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



#### 4.5.3 Proceso de contratación de la obra

- 4.5.3.1 El ministerio contrató los trabajos necesarios para el reforzamiento de las estructuras y la mejora de las instalaciones del estadio. Para llevar a cabo el proceso de contratación de la obra, el ministerio utilizó los servicios de la Asociación para el Desarrollo (EFAC). Esta ONG fungió como agente de compras, administradora y supervisora del contrato de construcción de la obra.
- 4.5.3.2 El proceso para la contratación de la empresa constructora fue realizado por EFAC, como administradora de contratos. Esta institución fue la responsable de la preparación y elaboración de las bases de licitación y del proceso de concurso, así como de elevar al portal de Guatecompras la convocatoria al concurso y los documentos de dicho concurso. También estuvo a cargo de evaluar las ofertas recibidas y realizar la adjudicación del contrato de construcción en nombre del MCD.
- 4.5.3.3 Como resultado del proceso de concurso realizado por EFAC, el contrato de construcción se adjudicó a la empresa Equipos y Soluciones Integrales, S.A. por un monto de Q.9,999,279.50. La supervisión de la obra fue llevada a cabo por personal de EFAC y del MCD.
- 4.5.3.4 No se encontró en el portal de Guatecompras documentación que evidencie el proceso para la contratación de la ONG EFAC. Se solicitó al funcionario de enlace información sobre el proceso de contratación de la ONG Asociación para el Desarrollo EFAC como administradora del contrato de construcción. Se recibió de parte del ministerio la documentación que ampara la contratación de la ONG EFAC. Esta documentación es un listado de elementos a evaluar de la ONG sobre su capacidad administrativa para ejecutar el mandato de administración de contratos que le iba a otorgar el ministerio únicamente. Dentro del proceso de contratación de la ONG, no existe ningún proceso de carácter competitivo para su selección; es decir, no hubo competencia para la contratación de la ONG, siendo seleccionada de forma directa sin competencia, situación que evidencia poca transparencia en la contratación.

#### 4.5.4 Proceso de ejecución y supervisión de la obra

- 4.5.4.1 A la fecha de la visita realizada a la obra, el 9 de febrero de 2011, los trabajos de mejoramiento y reparación del estadio se encontraban terminados.
- 4.5.4.2 Por tratarse de una obra para rescatar estructuras existentes y mejorar algunas otras, no se requirió realizar ningún tipo de diseño; únicamente el ministerio llevó a cabo la cuantificación de los trabajos necesarios. En base a esta cuantificación, se definieron los renglones de trabajo de la obra a contratar. Los renglones considerados fueron los siguientes, según las bases de licitación divulgadas en Guatecompras:

- Graderíos existentes (Estructura a reforzar)
- Reparaciones a graderíos existentes
- Muros pendientes de construir
- Módulos de gradas ingresos (6 unidades)
- Servicios sanitarios (3 unidades)
- Remodelación de batería de baños en palco
- Red general de agua potable
- Construcción de tanque cisterna
- Red general de aguas negras
- Construcción de planta de tratamiento

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



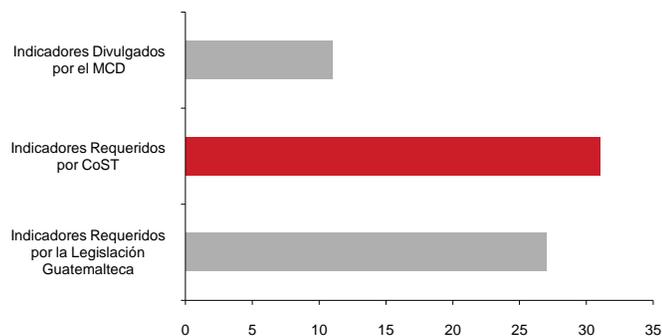
4.5.4.3 A la fecha de la elaboración del presente informe, la obra se encuentra terminada, recibida por parte del ministerio y el contrato de construcción ha sido liquidado.

#### 4.5.5 Nivel de divulgación de la ICP

4.5.5.1 El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 31 de mayo de 2011. A esta fecha, el MCD ha divulgado el 35% de la Información Clave del Proyecto requerida por CoST a la etapa de ejecución en la que se encuentra el proyecto (equivalente al 41% de la información requerida bajo la legislación guatemalteca).

4.5.5.2 Como se puede observar en la gráfica a continuación, la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean divulgados para verificar al final del proyecto es de 31; la legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean divulgados 27. El MCD divulgó un total de 11 indicadores.

**Indicadores a Verificar en el Proyecto**



4.5.5.3 Para las tres etapas de seguimiento el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato existen divulgados cuatro de los ocho indicadores requeridos. El cumplimiento de los indicadores se base principalmente en la divulgación de las bases de licitación. Sin embargo, no se ha logrado la divulgación del resultado del estudio de factibilidad del proyecto. No existe divulgación sobre el costo del proyecto en el momento de su preparación. Las bases únicamente fueron divulgadas en Guatecompras y no en medios escritos como exige la legislación nacional.

En la etapa de contrato, se divulgaron siete indicadores de los dieciocho requeridos por CoST. Aquí vale la pena llamar la atención al hecho que el contrato de obra fue divulgado en noviembre de 2010, un mes antes de finalizar la obra y el plazo contractual.

Para la etapa de post contrato, a pesar que la obra se encuentra terminada y liquidada, no existen divulgados documentos para dar cumplimiento a ninguno de los cinco indicadores requeridos.

De los 11 indicadores divulgados por el MCD al 31 de mayo, todos fueron divulgados en forma proactiva. A pesar de repetidas comunicaciones y reuniones de trabajo del EQA con el funcionario de enlace, no se ha logrado incrementar la divulgación de los indicadores de este proyecto. Estos resultados se pueden observar en la siguiente gráfica.

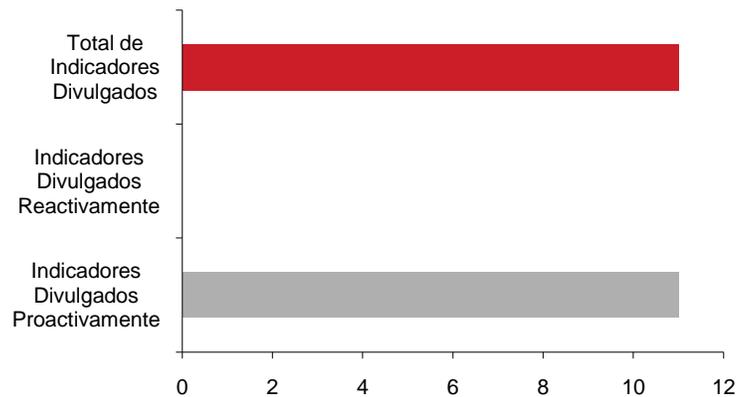
Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



**Tipo de Divulgación de los Indicadores**



**4.5.6 Procedimiento de verificación de información**

- 4.5.6.1 En base al NOG obtenido como información del proyecto de parte del MCD, se realizó la investigación preliminar en el portal de Guatecompras de la ICP del proyecto de Mejoramiento del Estadio del Parque La Democracia.
- 4.5.6.2 Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace del MCD la primera solicitud de divulgación de la ICP complementaria que no se identificó divulgada en línea.
- 4.5.6.3 Al no obtener respuesta del MCD, se solicitó la participación de los funcionarios del MCD en la visita a realizar al proyecto.
- 4.5.6.4 Se realizó la visita al proyecto el 9 de febrero de 2011 y se elaboró el informe respectivo. La visita al proyecto le permitió al equipo de CoST la identificación del estado de la obra a esa fecha.
- 4.5.6.5 Como resultado de la visita al proyecto y de la identificación de la falta de divulgación de algunos indicadores, se preparó y envió al MCD la segunda solicitud de divulgación de información complementaria de ICP.
- 4.5.6.6 Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios del MCD, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas, que sirvieron de apoyo a la divulgación de la ICP y para su verificación.
- 4.5.6.7 A la fecha de elaboración de este informe, no se ha logrado que el MCD divulgue la ICP del proyecto que ha sido solicitada por el Equipo de CoST. Con esta situación en la divulgación de indicadores, se dio inicio a la elaboración del presente informe de proyecto.

**4.5.7 Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia**

- 4.5.7.1 **Costo:** El monto del contrato de obra es de Q.9,999,279.50. No existe monto para contrato de supervisión porque, como ya se mencionó, la supervisión fue realizada por personal de EFAC y del MCD. No existe forma de poder opinar sobre el monto para la construcción de la obra, ya que no existen divulgados documentos (estudio de factibilidad) en los que pueda consultarse la forma como el MCD integró los renglones de trabajo y los precios de presupuesto de la obra. No es posible emitir una opinión sobre el costo con el que se contrató la ejecución de la obra, ya que

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



no existió una planificación como tal de la obra a ejecutar. No se puede estimar el costo para la cantidad de reparaciones y trabajos de remodelación sin haber conocido el estado en el que se encontraban antes de realizar los trabajos. No existe dentro de la información divulgada en el portal de Guatecompras, datos de cómo se llegó a determinar el costo oficial y su integración.

4.5.7.2 **Tiempo:** El tiempo contractual para la construcción de la obra de un año, fijado por el MCD para la mayoría de sus contrataciones, se considera adecuado para el tipo de proyecto ejecutado.

4.5.7.3 **Calidad:** En cuanto a la calidad de la obra, aunque no se puede sustentar la observación con base a estudios de pruebas de laboratorio, por lo observado en la visita se ve que los elementos de la obra que se repararon se encuentran en buen estado y los nuevos elementos construidos muestran condiciones para el tipo de obra requerida.

4.5.7.4 **Relevancia:** Es difícil opinar sobre la relevancia de la obra, ya que no existe un estudio de factibilidad que sustente las inversiones realizadas. Sin embargo, el día de la visita a la obra se pudo observar el uso que una buena cantidad de personas estaban haciendo del estadio, situación que sustentaría razones para la inversión realizada.

#### 4.5.8 Documentación de Información Clave de Proyecto (ICP) Divulgada

Nombre del Proyecto:	Mejoramiento del Estadio del Parque La Democracia zona 7 del municipio de Guatemala, departamento de Guatemala.
Ubicación del Proyecto:	Zona 7 de la ciudad capital de Guatemala
Entidad Contratante:	Asociación para el Desarrollo EFAC ONG en nombre del Ministerio de Cultura y Deportes
Contratista:	Equipos y Soluciones Industriales, Sociedad Anónima
Número Operación Guatecompras (NOG):	1126687

#### ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
1. Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Divulgación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	8 de abril de 2010. Bases de Licitación. SOLO GUATECOMPRAS NO EN MEDIOS ESCRITOS.	Divulgación proactiva. EFAC no divulgó las bases de licitación en medios escritos según lo requerido por la legislación nacional.
	2. Propósito	Divulgación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	8 de abril de 2010. Bases de Licitación. SOLO GUATECOMPRAS NO EN MEDIOS ESCRITOS.	Divulgación proactiva. EFAC no divulgó las bases de licitación en medios escritos según lo requerido por la legislación nacional.
	3. Localización	Divulgación del Estudio de factibilidad y Bases de Licitación	8 de abril de 2010. Bases de Licitación. SOLO GUATECOMPRAS NO EN MEDIOS ESCRITOS.	Divulgación proactiva. EFAC no divulgó las bases de licitación en medios escritos según lo requerido por la legislación nacional.
	4. Beneficiarios	Divulgación del Estudio de factibilidad	8 de abril de 2010. Bases de Licitación. SOLO GUATECOMPRAS NO EN MEDIOS ESCRITOS.	Divulgación proactiva. EFAC no divulgó las bases de licitación en medios escritos según lo requerido por la legislación nacional.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgación del Perfil del Proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de Segeplan		

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
2. Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo ó Partida Presupuestaria es financiamiento de fondos propios.		
	7. Presupuesto	Divulgación del Estudio de factibilidad		
	8. Costo estimado del Proyecto (Precio base)	Divulgación del Estudio de factibilidad		No es requerido por la legislación guatemalteca.

### ETAPA DE CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
3. Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Divulgación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.		
	10. Divulgación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	6 de noviembre del 2009 Acuerdo Ministerial No. 738-2009 Empresa Adjudicada: Construcciones y Consultoría Sociedad Anónima CONSULTA		
4. Proceso de contratación de la Supervisión del Proyecto	11. Proceso de ofertas	Divulgación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.		
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Divulgación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato		
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Divulgación del llamado del concurso y la divulgación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	8 de abril de 2010. SOLO GUATECOMPRAS NO EN MEDIOS ESCRITOS.	Divulgación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Divulgación del acta de recepción de ofertas	19 de mayo de 2010. Acta de recepción de ofertas. SIN FIRMAS ORIGINALES	Divulgación proactiva.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Divulgación del acta de adjudicación del contrato	21 de mayo de 2010. Acta de adjudicación de contrato. SIN FIRMAS ORIGINALES	Divulgación proactiva.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
6. Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del Contrato	Divulgación del contrato de supervisión de la obra		
	17. Trabajos y alcance de las obras	Divulgación del contrato de supervisión de la obra		
	18. Programa de Trabajo	Divulgación del contrato de supervisión de la obra		
7. Detalles del Contrato de las obras	19. Nombre del Contratista	Divulgación del contrato de construcción de la obra	30 de noviembre de 2010. Contrato de obra.	Divulgación proactiva.
	20. Precio del Contrato	Divulgación del contrato de construcción de la obra	30 de noviembre de 2010. Contrato de obra.	Divulgación proactiva.
			30 de noviembre de 2010. Contrato de obra.	Divulgación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Divulgación del contrato de construcción de la obra	30 de noviembre de 2010. Contrato de obra.	Divulgación proactiva.
	22. Programa de Trabajo	Divulgación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	30 de noviembre de 2010. Contrato de obra.	Divulgación proactiva.
8. Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Divulgación de extensiones del contrato de supervisión		No es requerido por la legislación guatemalteca.
9. Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.		
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgación de extensiones del tiempo contractual		
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Divulgación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.		
<b>ETAPA DE POST-CONTRATO</b>				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio Actualizado del Contrato	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra		

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Divulgación	Comentarios
	28. Total de Pagos hechos	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.		.
	29. Alcance Real de los Trabajos	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra		No es requerido por la legislación guatemalteca.
	30. Programa Actualizado	Divulgación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra		
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Divulgación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.		

**Notas:**

- Divulgación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Divulgación reactiva es aquella que la EA divulgó debido a la solicitud del Equipo CoST.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



#### 4.5.9 Resumen de la Información Clave de Proyecto Divulgada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Mejoramiento del Estadio del Parque La Democracia zona 7 Municipio de Guatemala, Departamento de Guatemala Entidad de Adquisición: Ministerio de Cultura y Deportes
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	No divulgado.
	2. Propósito	Reparación y mejoramiento de las estructuras del estadio del Parque La Democracia.
	3. Localización	Zona 7 de la Ciudad de Guatemala.
	4. Beneficiarios	Usuarios del parque deportivo.
	5. Estudio de viabilidad	No existe estudio de viabilidad, no fue divulgado.
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	No divulgado.
	7. Presupuesto	No divulgado.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	No divulgado.
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	No divulgado.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	No divulgado.
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	No divulgado.
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	No divulgado.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a concurso divulgado solo en Guatecompras, no en medios escritos.
	14. Lista de oferentes	Acta de recepción de ofertas divulgada en Guatecompras sin firmas originales de la comisión.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Acta de adjudicación del contrato divulgada en Guatecompras sin firma originales de la comisión.
	a) Número de empresas en lista corta	No aplica
	b) Número de empresas que licitaron	Tres
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	No aplica, la supervisión fue realizada por personal de la ONG EFAC y del MCD.
	17. Trabajos y alcance de la obra	No aplica, la supervisión fue realizada por personal de la ONG EFAC y del MCD.
	18. Programa de trabajo	No aplica, la supervisión fue realizada por personal de la ONG EFAC y del MCD.
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Equipos y Soluciones Integrales Sociedad Anónima
	20. Precio del contrato	Q.9,999,279.50
	21. Trabajos y alcance de la obra	Contenidos en el contrato de obra.
	22. Programa de trabajo	Contenidos en el contrato de obra.
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	No divulgado.
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	No divulgado.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	No divulgado.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	No divulgado.
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	No divulgado.
	28. Total de pagos realizados	No divulgado.
	29. Alcance real de la obra	No divulgado.
	30. Programa actualizado	No divulgado.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	No divulgado.
<b>Documentos a ser divulgados</b>		
Estudio de Factibilidad		No divulgado
Acuerdo de Financiamiento		No divulgado
Estrategia de Adquisiciones		No divulgado
Estrategia / Tipo de Contrato		No divulgado
Informe de Evaluación de Licitación (contratista principal)		

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:



#### 4.5.10 Hallazgos

- 4.5.10.1 No es posible determinar la forma como fueron integrados los costos de las reparaciones en la estructura del estadio. No existe información dentro del portal de Guatecompras sobre el estudio de factibilidad ni sobre el estudio de viabilidad del proyecto que permita comparar los precios presupuestados contra los ofertados y contratados para la ejecución de la obra. Esta determinación de precios y cantidades de trabajo cobra especial importancia en una obra de este tipo, debido a que gran parte de los trabajos contratados son reparaciones de estructuras.
- 4.5.10.2 La contratación por parte del Ministerio de Cultura y Deportes de una ONG para administrar el contrato de obra fue realizada sin ningún tipo de proceso competitivo en base a calidad y precio ofertados. La selección y contratación de la ONG fue realizada de forma directa, situación que no evidencia ni el monto de la prestación de los servicios de administración ni la forma como este monto fue definido. La contratación de una ONG para administrar el contrato de obra no parece presentar ningún beneficio adicional al trabajo del ministerio, ya que todos los procesos de administración de obra; evaluación de ofertas, adjudicación de la obra, pago de estimaciones, liquidación de contrato, etc., primero son revisados por la ONG y luego son revisados y aprobados por personal del ministerio, lo que evidencia una doble administración y supervisión de los procesos con el incremento al costo debido al pago hacia la ONG.
- 4.5.10.3 Durante el tiempo que el EQA dio seguimiento a este proyecto, el número de indicadores de la ICP divulgada no logró incrementarse de parte del ministerio.

#### 4.5.11 Recomendaciones

- 4.5.11.1 En el futuro debiera evitarse, por parte del Ministerio de Cultura y Deportes, la contratación de ONGs para la administración de los contratos de obra ya que, según se puede observar, la administración provista por este tipo de instituciones únicamente hace que los costos administrativos sean más altos debido a la doble administración y supervisión de los procesos, sin aportar ventajas administrativas para el ministerio.
- 4.5.11.2 Las autoridades del Ministerio de Cultura y Deportes deben de velar porque las unidades responsables divulguen de manera oportuna la ICP de los proyectos bajo seguimiento, ya que como se mencionó, a pesar de repetidas solicitudes de CoST durante el tiempo de seguimiento del proyecto, no se logró que el ministerio divulgara más ICP que la que inicialmente se elevó al portal de Guatecompras.
- 4.5.11.3 El MCD debe velar porque la información básica de los proyectos que contrata quede divulgada y archivada, como una forma de propiciar la transparencia en sus contrataciones. Tal es el caso de este proyecto, en el cual no es factible medir el impacto de los trabajos de reparaciones y mejoras realizados.

Con el apoyo financiero de:



Con el apoyo técnico de:

