

Acta No. 10-2015
Reunión ordinaria 04 de Noviembre del 2015
GMS CoST Guatemala

En la ciudad de Guatemala, el cuatro de noviembre de dos mil quince, siendo las diez horas con treinta minutos, constituidos en las instalaciones de Cámara Guatemalteca de la Construcción, Km. 7.5 Antigua Carretera a El Salvador Lote 215 Residencial el Prado Z.4 Santa Catarina Pinula, los Miembros del Grupo Multi-Sectorial (GMS): Licenciado Ariel Elías, Representante de la Dirección General de Caminos (DGC-CIV); Ingeniero Álvaro Zepeda, Representante de Cámara Guatemalteca de la Construcción; Licenciado Rafael Poitevin, Representante de Guate Cívica; Invitados del GMS: Ingeniero Javier Alvarado Cuadra, Representante de la Contraloría General de Cuentas; Miembros del Secretariado Local: MSc. Heizel Lorraine Padilla, Coordinadora de CoST capítulo Guatemala; Ingeniera Sonia Ixquiac e Ingeniero Julio Urías Consultores del Equipo de Aseguramiento (EQA) de CoST-Guatemala; con el objeto de celebrar reunión ordinaria, proceden de la manera siguiente:

PRIMERA: Dio inicio la reunión ordinaria del Grupo Multi-Sectorial (GMS) de la Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST-Guatemala), durante la cual, la Licenciada Padilla, ofreció las palabras de **bienvenida** a los Miembros del Grupo Multisectorial y al Ingeniero Alvarado como invitado del GMS. A su vez sometió los **puntos de agenda** a consideración de los miembros del GMS, los cuales fueron **APROBADOS** de la manera siguiente: **1) Respuesta oficial al Secretariado Internacional de CoST por la donación otorgada; 2) Resumen Ejecutivo Quinto Informe de Aseguramiento; 3) Puntos Varios.**

SEGUNDA: La Licenciada Padilla abordó el primer punto de agenda indicando que como ya es de conocimiento del GMS, el Secretariado Internacional aprobó una **DONACIÓN de noventa mil libras esterlinas**, e informa que para cumplir con el primer requisito previo a recibir el primer desembolso, el SI solicita respuesta oficial del GMS en cuanto a la comunicación recibida. **El GMS analiza la comunicación y procede a dar respuesta por medio de nota dirigida al Gerente del SI, la cual es firmada por un representante de cada sector para que la Coordinación proceda a su inmediato envío.**

A su vez la Licenciada Padilla, informó al GMS que el Secretariado Internacional de CoST, autorizó hacer uso del fondo remanente de la donación que se recibiera a inicios del presente año, para llevar a cabo el evento de Divulgación del Quinto Informe de Aseguramiento. **El GMS se da por enterado y solicita a la Coordinación, hacer una reservación el miércoles 09 de Diciembre, en el Hotel de la ciudad que sea más conveniente, para que el evento se lleve a cabo durante la semana de la transparencia. A su vez acuerda que cada sector proporcione a la Coordinación, una lista de invitados para garantizar la asistencia de diversas instituciones y medios de comunicación al evento y que a su vez se haga entrega a los participantes, de la presentación que se exponga ese día de forma impresa y que en la página de CoST se publique el resumen ejecutivo del Quinto Informe de Aseguramiento y por aparte los informes de cada proyecto, de tal suerte que puedan encontrarse en una carpeta por unidad ejecutora y a la vez por departamento.**

TERCERA: La Ingeniera Sonia tomó la palabra y expuso el segundo punto de agenda, informando sobre los resultados del Quinto Informe de Aseguramiento: **Gráfica 1:** a) Todos los proyectos analizados publicaron proactivamente y únicamente tres de ellos no tuvieron publicación reactiva. De los dieciocho proyectos finalizados en su ejecución física, ninguno de ellos alcanzó el cien por ciento de divulgación. b) De las cinco entidades que recibieron asesoría de CoST Guatemala, la Municipalidad de Santa Cruz Balanyá presentó por primera vez proyectos de *Infraestructura Pública* para ser analizados, habiendo reportado menor promedio de porcentaje de divulgación proactiva y reactiva. De las cuatro entidades restantes, con proyectos analizados anteriormente, sus porcentajes de divulgación proactiva no superaron el cincuenta por ciento. **Gráfica 2:** a) En el caso particular de la Dirección General de Caminos, se observó que esta entidad *presentó reducción en el porcentaje de divulgación proactiva y reactiva*, comparado con los porcentajes alcanzados en informes anteriores. **Gráfica 3 y 4:** a) En todos los proyectos evaluados de la DGC se realizaron incrementos al monto contractual, y solo en un proyecto de la Municipalidad de San José Pinula, se realizó decremento al monto contractual; y en el resto de proyectos que *corresponden a Municipalidades de Guatemala, Chimaltenango y Santa Cruz Balanyá* no hubo incrementos en el monto contractual. La Ingeniera Sonia indico que esta gráfica no se había elaborado antes, pero que el Secretariado Internacional la había solicitado. **Gráfica 5:** a) De los veinte proyectos evaluados, diecisiete de acuerdo a su avance físico debieron haber cumplido con la *publicación de la totalidad del Estándar de Datos CoST para la Infraestructura Pública (Indicadores)*. Además se observó que ocho proyectos presentaron menos del cincuenta por ciento de publicación. **Gráfica 6:** a) En cuanto a la publicación del Estándar de Datos CoST para la *Infraestructura Pública (Indicadores)*, en la

etapa de Pre-Contrato, siete de los veinte proyectos evaluados no presentaron divulgación reactiva y doce proyectos presentaron divulgación proactiva menor al veinticinco por ciento. b) La etapa de Pre - Contrato (Estándar de Datos – Indicadores 1, 3, 7 y 8), debiera de ser cumplida al cien por ciento ya que los datos que la conforman son requeridos por la Ley de Contrataciones del Estado, así como el Estándar de Datos -Indicadores 2, 3, 4, 7 y 8, requerido por el Formulario de Solicitud de Financiamiento del SNIP, normativa del SNIP (Estándar de Datos– Indicadores 5) y en el Decreto 22-2014 de la Ley del Ejercicio Fiscal 2014 (Estándar de Datos – Indicadores 6). **Gráfica 7:** a) En cuanto a la publicación del Estándar de Datos CoST para la Infraestructura Pública (Indicadores), en la Etapa de Contrato, un proyecto de la Municipalidad de Guatemala alcanzó el ochenta y nueve por ciento en divulgación proactiva y un proyecto de la Municipalidad de Santa Cruz Balanyá no presentó divulgación proactiva. Cuatro de los veinte proyectos evaluados, no presentaron divulgación reactiva y los quince proyectos restantes publicaron un cincuenta por ciento o menos de divulgación reactiva. **Gráfica 8:** a) En cuanto a la publicación del Estándar de Datos CoST para la Infraestructura Pública (Indicadores), en la Etapa de Post-Contrato seis de los dieciocho proyectos finalizados en su avance físico publicaron el cien por ciento de información, seis proyectos no divulgaron información y tres proyectos debido al estatus de ejecución en que se encontraron, no están sujetos a divulgar información en esta etapa. **Gráfica 9:** a) De los treinta y un ítems del Estándar de Datos CoST para la Infraestructura Pública (Indicadores), se cumplieron en un cien por ciento los ítems (19 y 20). **Gráfica 10:** a) Con respecto al cumplimiento del Estándar de Datos de Datos CoST para la Infraestructura Pública (Indicadores), los que obtuvieron mayor porcentaje de divulgación fueron cuatro, los cuales son requeridos por la Ley de Contrataciones del Estado. Sin embargo para las especificaciones técnicas se encontró que solo el ochenta y cinco por ciento de proyectos las publicaron, en tal caso esto se debió a inconsistencia y debilidades en la información publicada. **Gráfica 11:** a) Con respecto al cumplimiento del Estándar de Datos CoST para la Infraestructura Pública (Indicadores), los que obtuvieron menor porcentaje de divulgación, fueron cuatro de los cuales para el ítem (18) no se publicó información en ninguno de los casos, en caso de los tres restantes presentaron publicación menor al treinta por ciento o menos, esto a pesar que el ítem (13) está contenido en la Ley de Contrataciones del Estado. **Gráfica 12:** a) Los plazos de ejecución de los proyectos evaluados, once de los veinte proyectos sufrieron ampliaciones por más del cincuenta por ciento del tiempo original, un proyecto triplicó el plazo original, cuatro proyectos sufrieron ampliación del plazo menor al cincuenta por ciento y cinco proyectos no tuvieron cambio del plazo original **Gráfica 13:** a) Respecto a la ampliación del plazo original de contrato por unidad ejecutora, en la DGC es donde se evidencia mayor ampliación y en la Municipalidad de San José Pinula es donde se evidencia

menor ampliación. **Gráfica 14:** a) Catorce proyectos de los veinte evaluados superaron el cien por ciento del tiempo contractual original para ejecutar el avance físico y financiero. En dos proyectos se ejecutó el cien por ciento de avance físico con un veinte por ciento de avance financiero y un plazo contractual de hasta el doscientos por ciento y finalmente dieciséis proyectos no presentaron desfase entre avance físico y financiero. **Gráfica 15:** a) Todas las entidades en diferentes porcentajes extendieron los plazos contractuales. **El GMS acuerda darse por enterado y a la vez solicitó los siguientes cambios:**

- Que se utilice un color por entidad.
- Que el nombre de cada proyecto sea más corto.
- Que el título de todas las gráficas sea más corto y se resuma el nombre Estándar de Datos CoST para la Infraestructura Pública (Indicadores), por Estándar de Datos CoST.
- Que la gráfica 3 se divida en dos, ya que de esa forma se podría apreciar mejor los porcentajes que se presentan.
- Que la gráfica 4 comprenda el monto original y el porcentaje en que éste aumentó.

El Licenciado Elías tomó la palabra, manifestando que no estaba de acuerdo con la calificación de los proyectos de la Dirección General de Caminos, ya que se habían presentado más ítems de los que se estaban reflejando.

El Ingeniero Urías tomó la palabra manifestando que en los tramos de la DGC evaluados, el diseño se contrató por aparte, por lo que los ítems correspondientes debieran de estar publicados. También indicó que debería de especificarse en Guatecompras cuáles son las secciones del libro azul que aplican al proyecto.

Nuevamente toma la palabra el Licenciado Elías indicando que en la Dirección General de Caminos había problema con el ítem 18 (**Programa de Trabajo del supervisor**) ya que no existía, pero que considera que sí debería de tenerse el programa de lo que se estaba contratando. La Ingeniera Ixquiac indicó que en ese ítem todos los proyectos tienen el 0%, y que debería haber un programa para tener referencia de qué hace el supervisor, ya que es parte de la transparencia.

En cuanto a la Gráfica 15, el Ingeniero Zepeda tomó la palabra, indicando que se agregara otra gráfica, que indicara la relación entre ampliación de plazo y ampliación de monto, combinando así la gráfica 3 con la 15. También planteó una recomendación para que sea incluida en el Quinto Informe: que las Entidades de Adquisición eviten la administración de proyectos a largo plazo, ya que el

problema consiste en la programación de dichos proyectos, pues no logran finalizarlos y quedan incompletos y se acaban los recursos. Por lo que se debe de sugerir a las entidades tomar ciertas medidas.

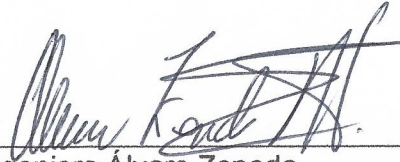
PUNTOS VARIOS:

- El Ingeniero Zepeda tomó la palabra informando que se debería llevar a cabo una reunión en la época de transición con el equipó del futuro Presidente y Vice-Presidente, y que para el efecto se le mandará una nota al actual Vicepresidente Fuentes Soria, para que con sus buenos oficios, se concretara dicha reunión.
- El Ingeniero Zepeda tomó la palabra extendiendo una invitación a los Miembros del GMS y al equipo técnico de CoST, para que participen como observadores en el evento de recepción de ofertas de la Licitación Pública del Proyecto "Mejoramiento de Carretera Occidente Cuyotenango - Tulate", que se llevará a cabo el día jueves 05 de noviembre, en el Salón de Usos Múltiples de la Dirección General de Caminos a las 10:00 horas y a su vez en el evento de recepción de ofertas para otra Licitación, a llevarse a cabo el día viernes 06 del presente mes en Aeronáutica- COVIAL a las 9.30 a.m.
- El Licenciado Alvarado tomó la palabra e informó que estaría extendiendo una invitación a los miembros del GMS y al equipo técnico de CoST, para sostener una reunión en el Departamento de la Infraestructura Pública de la Contraloría General de Cuentas.

Agotada la agenda aprobada y recordando que la próxima reunión extraordinaria se llevará a cabo el día miércoles dieciocho del presente año, a las diez horas en el lugar que convoque el GMS, se da por terminada la presente, en el mismo lugar y fecha, siendo las trece horas con treinta minutos.



Licenciado Ariel Elias
Ministerio de Comunicaciones Infraestructura
y Vivienda (CIV).



Ingeniero Alvaro Zepeda
Cámara Guatemalteca de la Construcción



Licenciado Rafael Poitevin
Guate Cívica