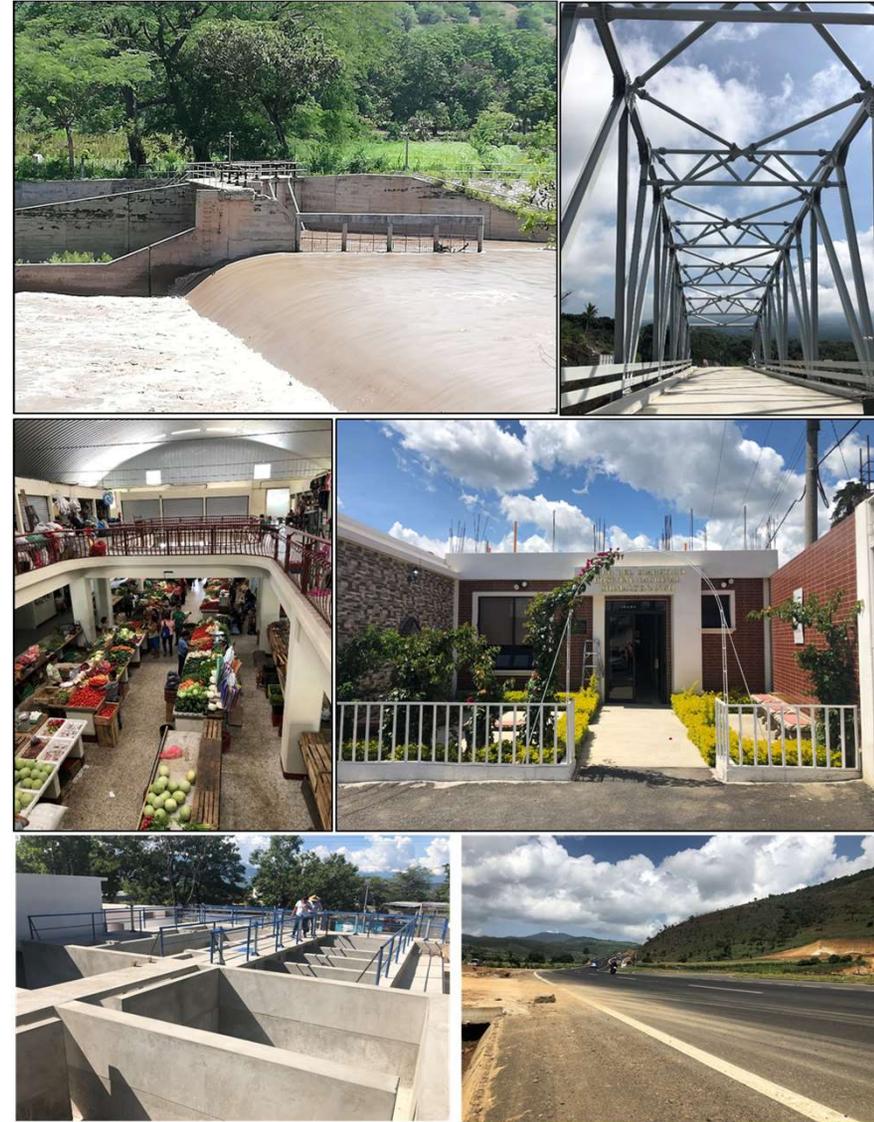


# Presentación del Octavo Informe de Aseguramiento de proyectos 2019



## ¿Qué es CoST? y ¿Dónde trabaja?

CoST es la iniciativa líder a nivel internacional que se implementa en países de cuatro continentes para fomentar la transparencia y la rendición de cuentas en la infraestructura pública. A nivel de Centroamérica se trabaja en 5 países, siendo Guatemala el capítulo más antiguo de la región.



Esto facilita el intercambio global de experiencias y conocimientos sobre transparencia, rendición de cuentas, trabajo multisectorial y las mejores prácticas para fomentar la participación ciudadana.



# ¿Quién integra el Grupo Multisectorial CoST Guatemala?



Banco Mundial



Banco Interamericano de Desarrollo



Contraloría General de Cuentas  
GUATEMALA, C.A.

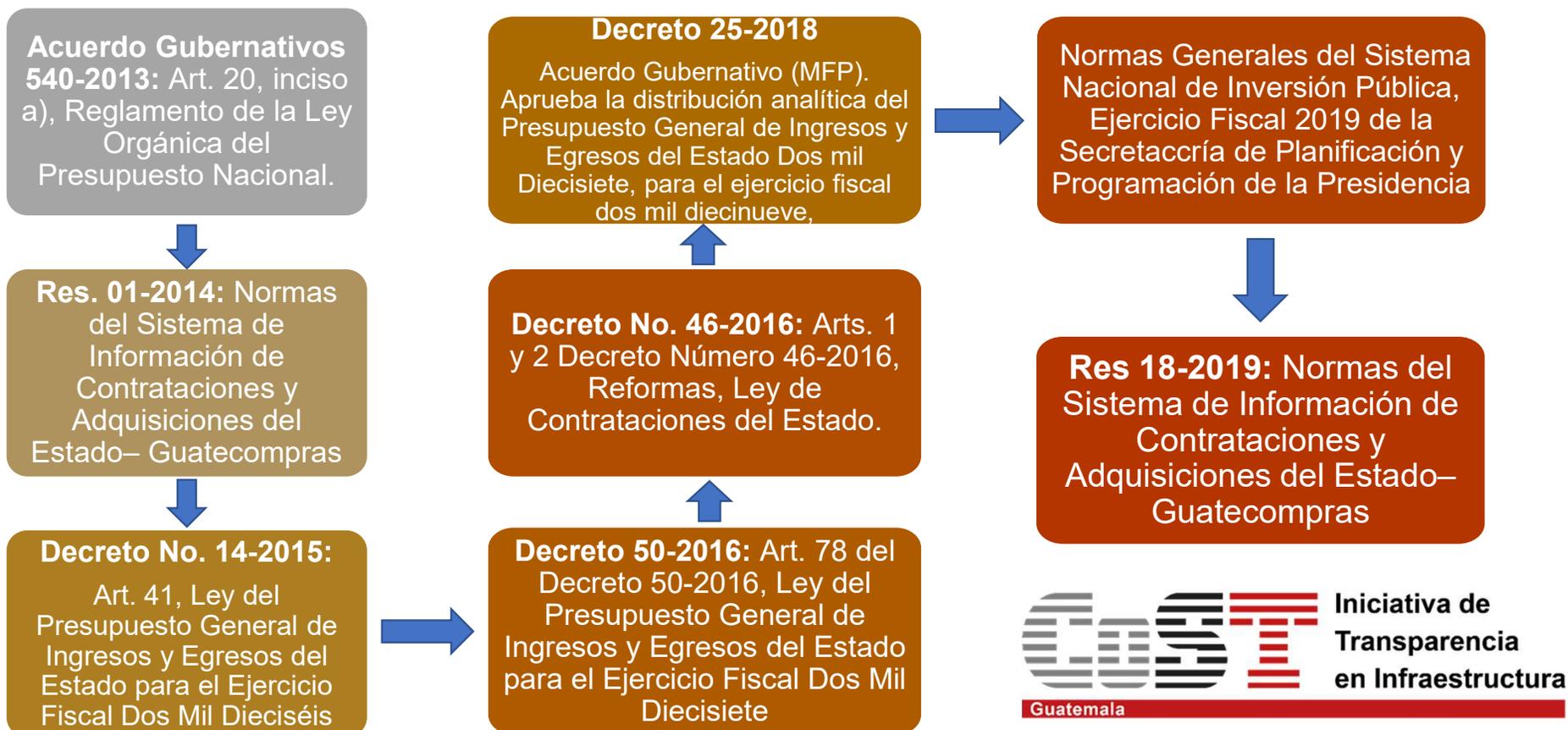


- **Sector Público:** Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN), el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV), Asociación Nacional de Municipalidades de la República de Guatemala (ANAM) y Contraloría General de Cuentas.
- **Iniciativa Privada:** Cámara Guatemalteca de la Construcción (CGC) y Cámara de Industria de Guatemala (CIG)
- **Sociedad Civil:** Acción Ciudadana, Guatecívica, ASIJUGUA.
- **Asistencia Técnica Internacional:** Banco Mundial (BM) y Banco Interamericano de Desarrollo.



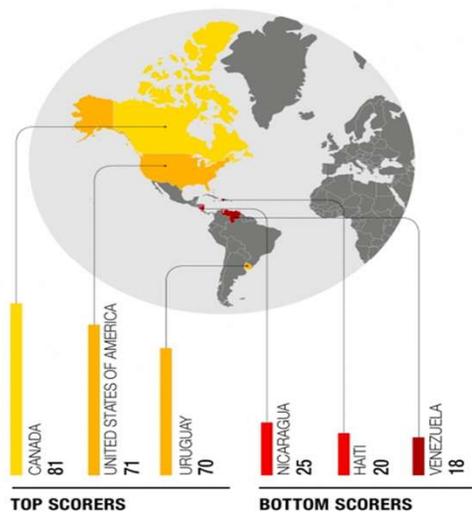
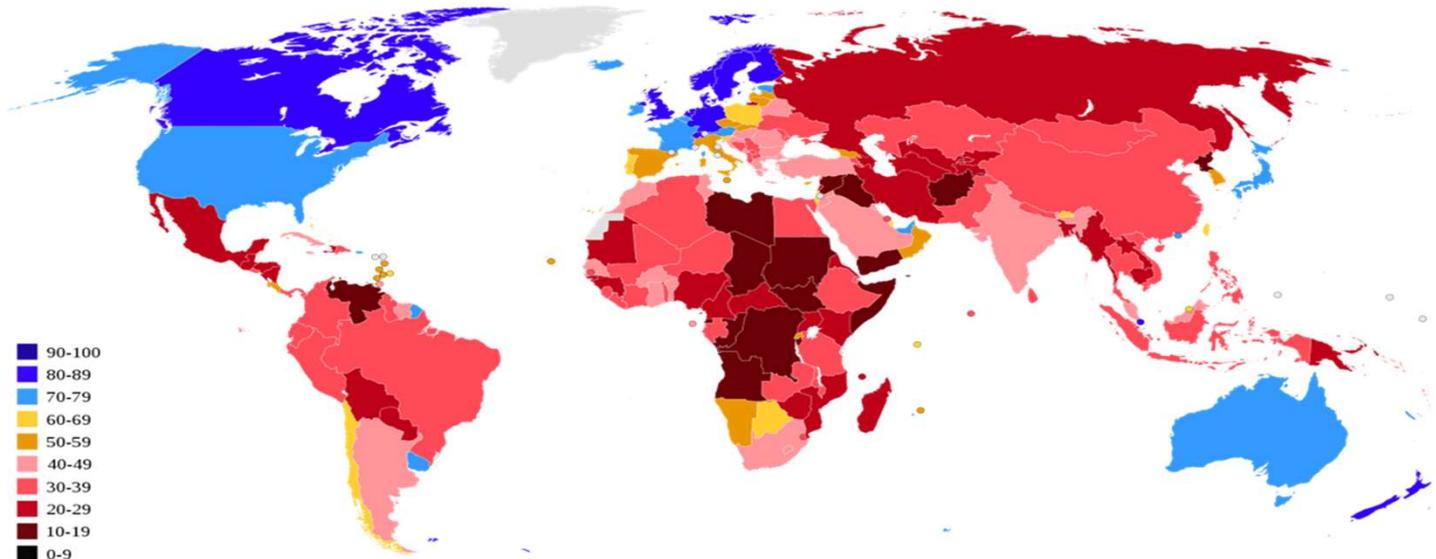
# ¿Desde cuándo trabaja CoST en Guatemala?

Desde diciembre 2010 y su cronología Institucional en la Legislación Guatemalteca se muestra en la siguiente secuencia



# Metodología y Resultados del 8º. Informe de Aseguramiento 2019

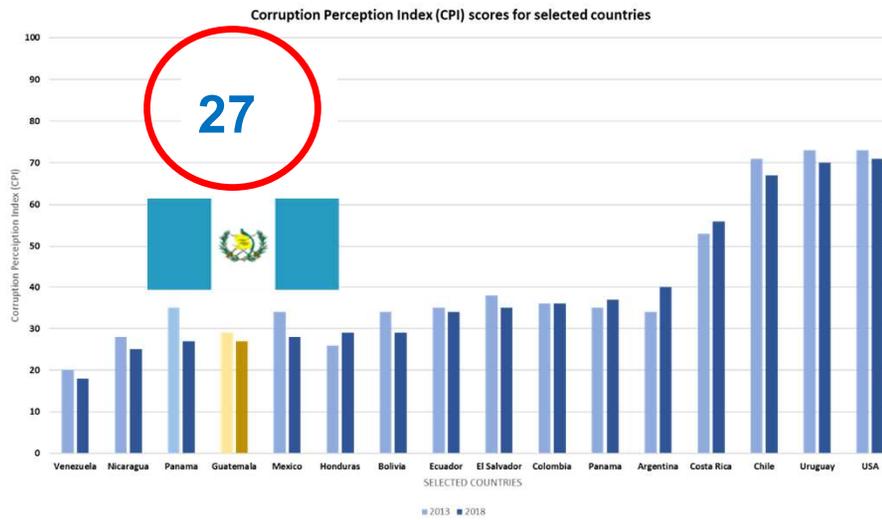
# Guatemala ocupa el lugar 27 en el Índice de Percepción de Corrupción



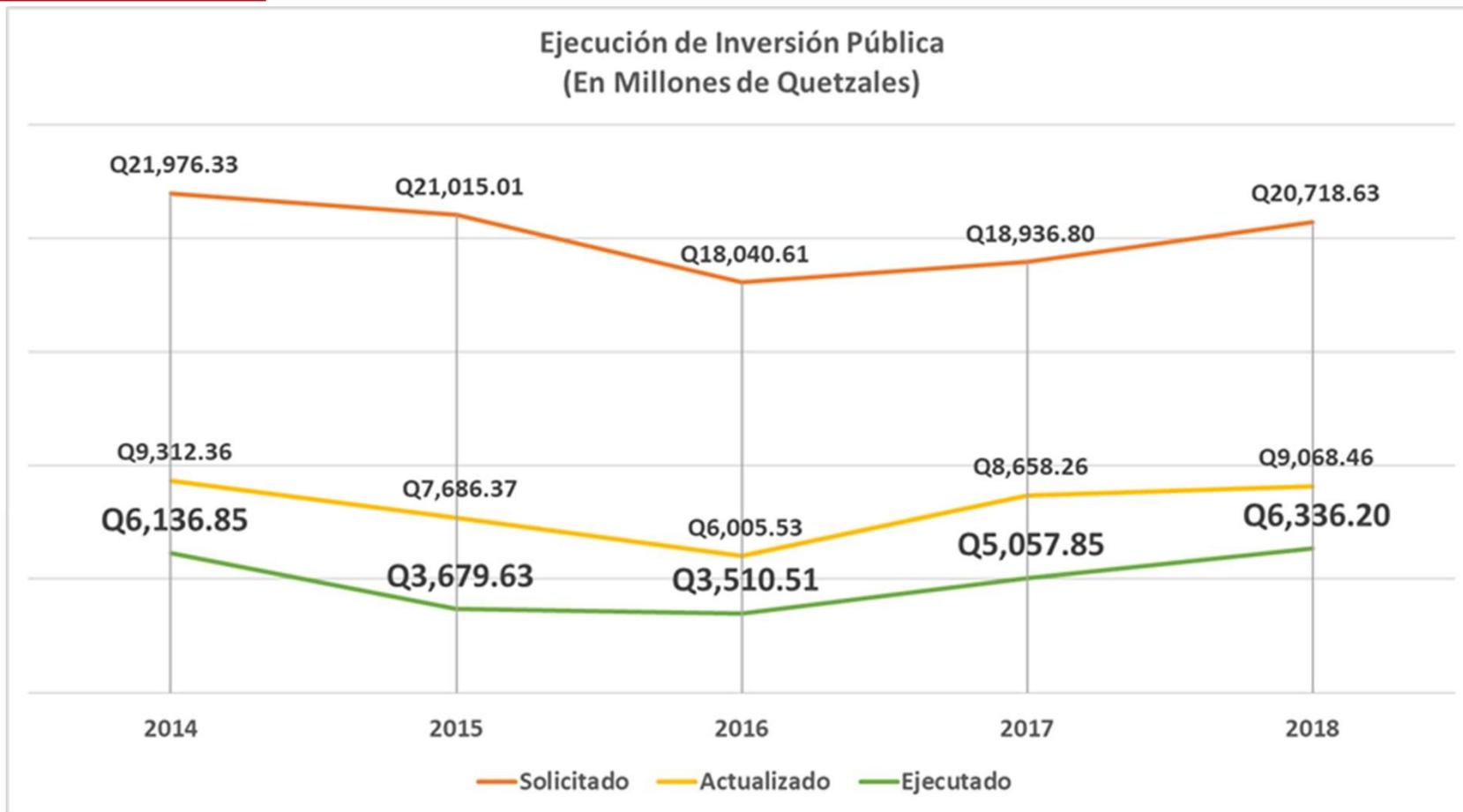
**32**  
COUNTRIES ASSESSED

**44**/100  
AVERAGE CPI REGIONAL SCORE

**CPI points colour code:**  
The CPI uses a scale from 0 to 100. 100 is very clean and 0 is highly corrupt.



# Inversión Pública en Guatemala



Concursos Publicados en el sistema Guatecompras									
Categoría Construcción y Materiales Afines									
Año Fiscal	Concursos Publicados	Con SNIP	Sin SNIP	Monto Proyectos Publicados	Monto Proyectos Publicados	Monto Con SNIP	Monto Con SNIP	Monto Sin SNIP	Monto Sin SNIP
2014	6,725	625	6,100	Q 8,804,072,495.88	\$1,128,727,243.06	Q 1,292,301,588.57	\$165,679,690.84	Q 7,511,770,907.31	Q 963,047,552.22
2015	5,623	3,451	2,172	Q 5,919,168,484.66	\$758,867,754.44	Q 2,559,637,260.24	\$328,158,623.11	Q 3,359,531,224.42	Q 430,709,131.34
2016	9,176	3,540	5,636	Q 4,781,153,286.01	\$612,968,370.00	Q 2,943,912,500.39	\$377,424,679.54	Q 1,837,240,735.62	Q 235,543,684.05
2017	9,930	4,356	5,574	Q 7,779,829,103.83	\$997,413,987.67	Q 4,030,167,810.07	\$516,688,180.78	Q 3,749,661,293.76	Q 480,725,806.89
2018	12,586	4,175	8,411	Q 8,373,819,293.54	\$1,073,566,576.09	Q 4,457,380,737.44	\$571,459,068.90	Q 3,916,438,556.10	Q 502,107,507.19
2019	11,106	4,311	6,795	Q 8,022,325,222.54	\$1,028,503,233.66	Q 4,419,958,671.69	\$566,661,368.17	Q 3,602,366,550.85	Q 461,841,865.49
<b>TOTALES</b>	<b>55,146</b>	<b>20,458</b>	<b>34,688</b>	<b>Q 43,680,367,886.46</b>	<b>\$5,600,047,164.93</b>	<b>Q 19,703,358,568.40</b>	<b>\$2,526,071,611.33</b>	<b>Q 23,977,009,268.06</b>	<b>\$3,073,975,547.19</b>
Fuente: Sistema Guatecompras									

# ¿Cómo funciona CoST Guatemala?

## Divulgación



- Promueve la divulgación de información de las entidades de adquisición que tienen a su cargo proyectos de infraestructura pública desde el inicio hasta la recepción de la obra.

## Aseguramiento



- Realiza aseguramiento de proyectos, que es el proceso de verificación de la información divulgada, en el que CoST analiza e interpreta los datos, identificando temas de preocupación en el sector.

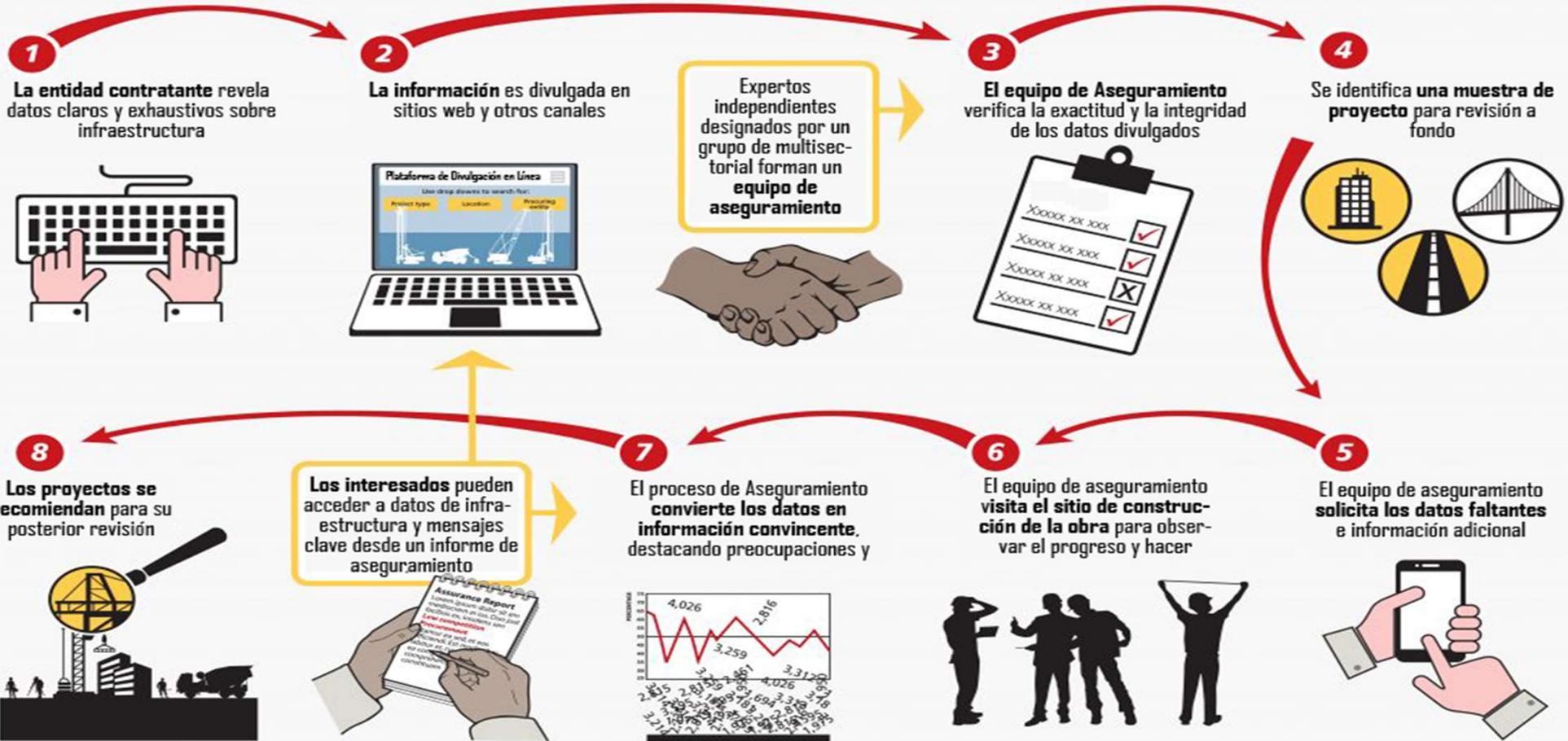


## Auditoria Social

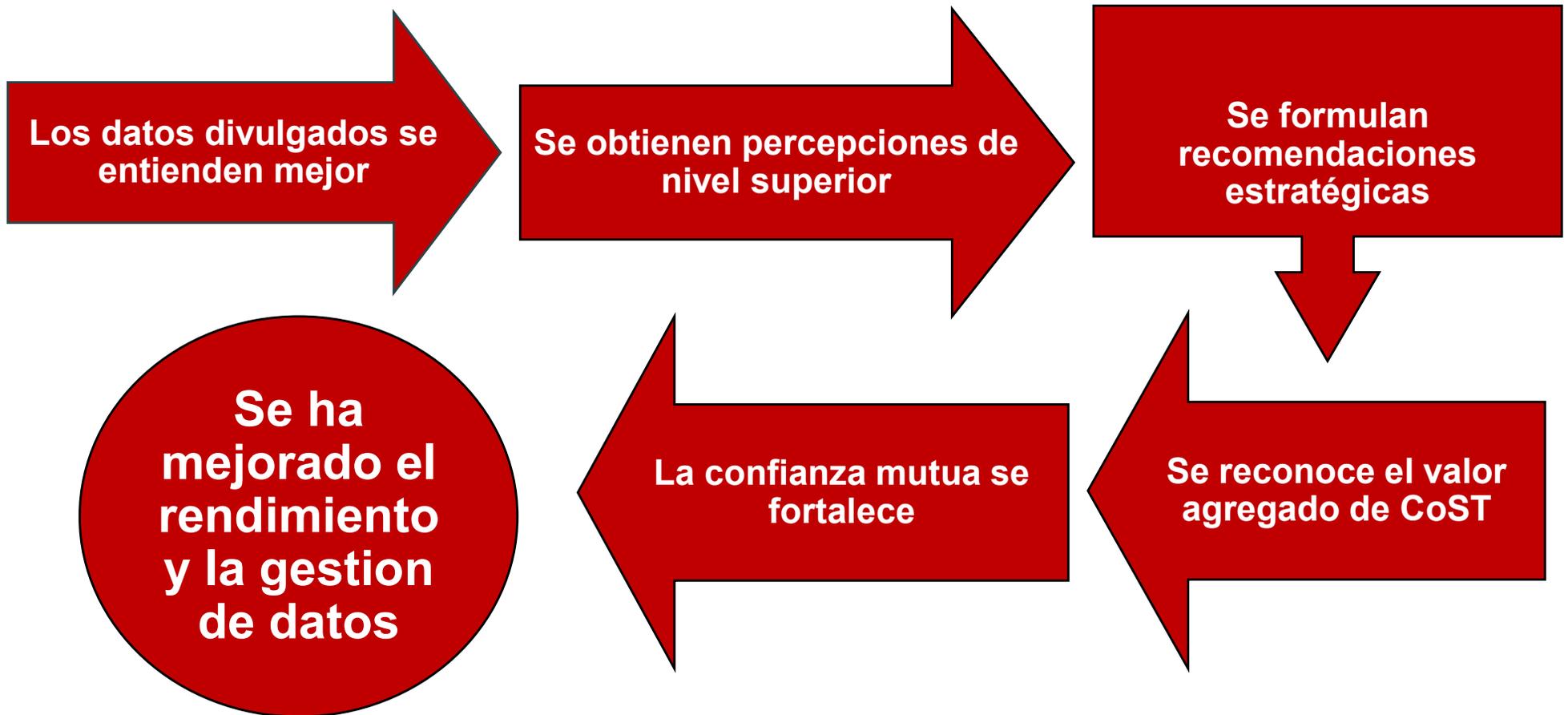


- Fortalecer la Auditoria Social, CoST Guatemala ha dado a conocer los resultados de más de 122 proyectos de obra pública, mediante eventos públicos, publicación de informes, capacitaciones, entrevistas.

# El proceso de aseguramiento de proyectos de acuerdo con la metodología CoST.



# Que se obtiene con el Aseguramiento?



# Aseguramiento en obras públicas

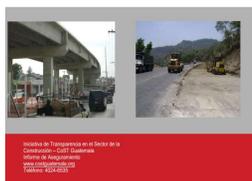
A la fecha se han entregado 8 informes y se han sometido a un proceso de aseguramiento de niveles de transparencia un total de **144** proyectos de infraestructura pública, con un monto aproximado de **Q.9,894,925,593.78**

  
Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción  
Informe de Aseguramiento  
Julio 2011



Julio 2011

  
Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción  
Informe de Aseguramiento  
Noviembre de 2011



Noviembre  
2011

  
Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción  
Informe del Proceso de Aseguramiento  
Abril de 2013



Abril 2013



Diciembre  
2014



Diciembre  
2015



Noviembre  
2016



Noviembre  
2018

## Montos evaluados en 2019, en 20 proyectos seleccionados

<b>CUADRO RESUMEN</b>		
<b>Unidad Ejecutora</b>	<b>Monto (Q.)</b>	<b>Monto (\$)</b>
Gobierno Central	Q 256,704,036.86	\$33,123,101.53
Entidades Autónomas	Q 12,468,329.12	\$1,608,816.66
Gobierno Local	Q 21,562,437.31	\$2,782,249.98
<b>Total</b>	<b>Q 290,734,803.29</b>	<b>\$37,514,168.17</b>



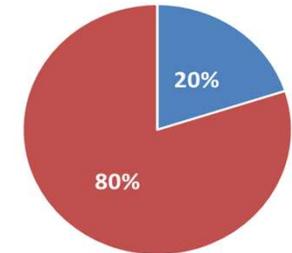
Iniciativa de  
Transparencia  
en Infraestructura

Guatemala

### CUADRO DE DETALLE DE TIPO DE PROYECTO

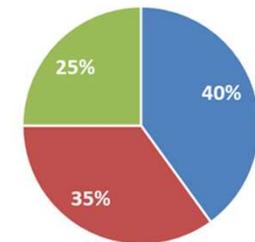
Tipo de Proyecto	Cantidad	Porcentaje
Carreteras y puentes (Construcción, mejoramiento, reposición)	7	25.00%
Unidades de Riego (Mejoramiento y rehabilitación)	2	10.00%
Edificios (Construcción, reparación, mejoramiento, reposición, rehabilitación, acondicionamiento)	7	35.00%
Sistema de Tratamiento de Aguas Residuales (Construcción)	1	5.00%
Instalaciones Deportivas (Mejoramiento)	1	5.00%
Sistema de agua potable (Construcción y mejoramiento)	2	10.00%
<b>TOTAL</b>	<b>20</b>	<b>100.00%</b>

Proyectos por número de oferentes



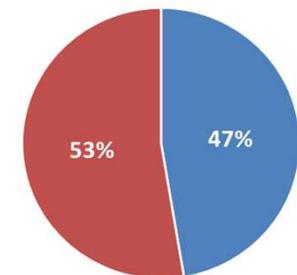
■ Con más de 3 oferentes ■ Con 2 o menos oferentes

Proyectos según situación actual

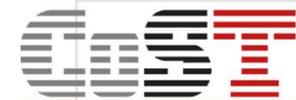


■ En Ejecución ■ Finalizados no Liquidados ■ Liquidados

Proyectos con Incrementos



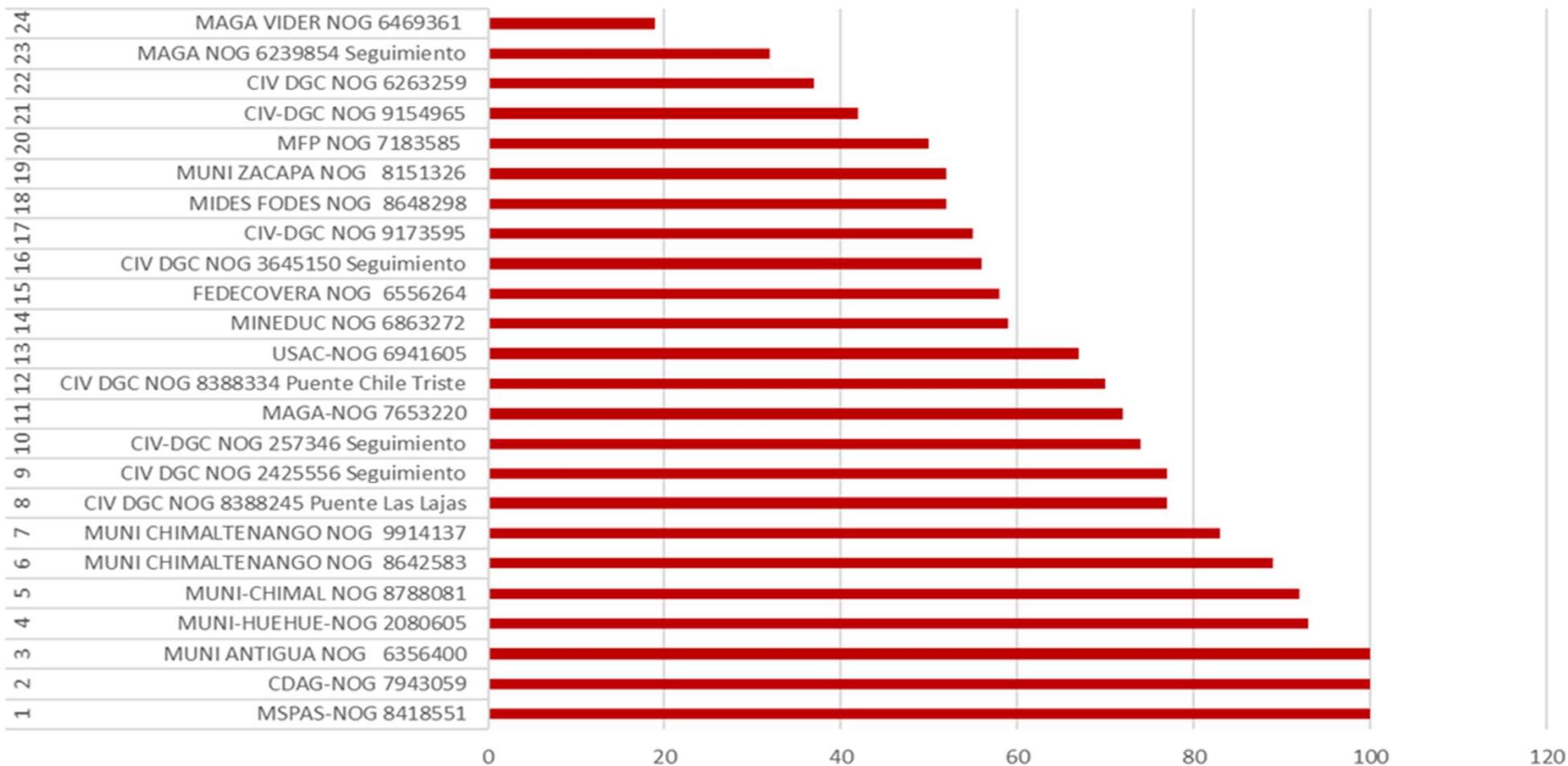
■ Incrementos en plazo ■ Incrementos en monto



Iniciativa de  
Transparencia  
en Infraestructura

Guatemala

## Porcentaje de Divulgación por Proyecto (Global=Proactiva+Reactiva)



# CONCLUSIONES

## Conclusiones del proceso de aseguramiento:

1. Persiste la falta de **estudios a detalle de los proyectos a que son ejecutados**. La débil definición de los alcances de los proyectos sigue provocando un uso frecuente de la figura del Valor Original Actualizado del Contrato\* en la construcción de proyectos viales, ya que esto permite hacer ajustes al precio sin dejar de cumplir la normativa vigente, incrementando sin límite el costo del proyecto. Este mecanismo es utilizado en proyectos viales del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, especialmente en proyectos de gran magnitud.
2. Con relación a la supervisión o el control de calidad, **en muchos de los casos los supervisores deben limitarse a ver que se cumpla el contrato**, sin tener un margen real de decisión sobre cambios que identifiquen necesarios. No cuentan con un mecanismo de denuncia que les permita detener los proyectos por mala práctica.
3. La supervisión a nivel de gobierno local y de los proyectos viales evaluados, **tiene a su cargo varios proyectos, lo cual implica pocas visitas a los proyectos** y consecuentemente un débil control de la calidad o la delegación de esta función a personal de la empresa contratada.

## Conclusiones del proceso de aseguramiento:

4. **Existe poca aplicación de las actualizaciones con relación a los materiales de construcción y las pruebas de laboratorio.**
5. La divulgación ha mejorado, **más aún enfrenta las siguientes dificultades:** Limitaciones de acceso por necesidad de permisos o licencias; Brecha en la infraestructura digital: Limitaciones por idioma y terminología empleado; Información no actualizada; Información no consistente; La aplicación de sanciones ha empezado a implementarse por parte de los entes fiscalizadores y existen pocas opciones para la participación ciudadana en la veeduría de proyectos y la auditoría social
6. **No existen procedimientos internos** en las unidades ejecutoras que garanticen el cumplimiento en la divulgación de Datos de Infraestructura CoST.
7. Los plazos establecidos en Ley para la liquidación de proyectos no son respetados a cabalidad, de esa cuenta, hay proyectos previstos para un plazo corto que se extiende ampliamente y en muchos de los casos limita las acciones de mantenimiento de las obras ejecutadas, coadyuvando a su rápido deterioro.
8. Debe hacer una actualización a detalle del estado actual de las carreteras y puentes de la red vial del país, con datos suficientes de longitud del tramo, obras accesorias, medidas de mitigación.

## Conclusiones del proceso de aseguramiento:

8. En los proyectos de riego se debe revisar las cuantificaciones y características que justifiquen las diferencias de precios entre proyectos ubicados en una misma área.
9. Se debe reducir el nivel de incertidumbre de los proyectos que se sacan a concursos y promover una mayor competitividad, ya que tanto a nivel estatal como local, un 80% de los proyectos solo contó con uno o dos oferentes y sus precios estuvieron cercanos al precio oficial (5% menos que el costo oficial).
10. Las unidades ejecutoras deben contar con una adecuada integración de precios unitarios de los renglones considerados para cada proyecto y estos deben ser verificables en campo o bien para las condiciones y características específicas de calidad, tipología constructiva y estos.
11. En el caso de los proyectos carreteros y de puentes **como el Libramiento a Chimaltenango y los puentes Las Lajas y Chile Triste en el caso de la Ruta Nacional 14**, es necesario **revisar los estudios econométricos** realizados para justificar por la vía del Beneficio-Costo, la ejecución de los mismos, e integrar el Análisis de Riesgos a la inversión Pública y los Estudios de Impacto Ambiental, incorporando los costos tanto de las medidas de mitigación, como los correctivos que ha sido necesario aplicar (Q.508 millones a la fecha de este informe), ya que en ambos casos no pueden asumirse como “imprevistos” pues los estudios a detalle permitirían prever cualquier contingencia desde la sana práctica de la ingeniería.

## **Conclusiones del proceso de aseguramiento:**

13. Es necesario revisar la normativa que define los proyectos que forman capital fijo y los que no, así como definir los requisitos aplicables a cada uno.
14. La inversión pública en Guatemala en proyectos de desarrollo, muestra por una parte una baja asignación presupuestaria y una baja ejecución.
15. El sistema Guatecompras esta en proceso de mejora ofreciendo nuevas facilidades a los operadores.
16. Las municipalidades no tienen sitios web actualizados para transparentar su gestión y hacer una oportuna rendición de cuentas, ni correos electrónicos para enviar denuncias de anomalías, limitando la auditoria social.

# RECOMENDACIONES

# Implementación del proceso de vida del Proyecto

- **Crear la planificación nacional de la infraestructura**, a partir de la disponibilidad de recursos y priorización de necesidades sociales, económicas y ambientales.
- Revisar a detalle los procesos de concurso de precios, simplificando los trámites y requisitos solicitados, para poder reforzar los diferentes registros, con el objeto de promover la competencia.
- Fortalecer la planificación y ejecución técnica y financiera **para evitar los ajustes en tiempo de ejecución del proyecto y por variación del valor original del contrato.**
- Reforzar la liquidación y evaluación de los proyectos para generar propuestas de mejoras para los futuros procesos de infraestructura.
- Reforzar la operación y el mantenimiento necesario de las obras de infraestructura para garantizar la calidad y servicio a la sociedad.

# Observancia del Marco Legal

- Revisar la aplicación del marco legal para la ejecución de proyectos de gran envergadura (Alianza Público Privadas, Gobierno Central y Gobierno Local).
- Cumplir con los requisitos legales de efectuar estudios técnicos previo al diseño de la obra.
- Es importante facilitar el acceso a la información de **las normas existentes que regulan la inversión pública**, y velar por su cumplimiento. (Como por ejemplo que la ejecución de proyectos sin Sistema Nacional de Inversión Pública, SNIP) .

# Transparencia y principios éticos

- La Iniciativa CoST promueve las buenas practicas a nivel internacional dentro de las cuales se recomienda **reforzar la coordinación interinstitucional**, a fin de alcanzar la divulgación de cada fase del proyecto.
- Promover la participación ciudadana y la veeduría social.
- Promover la aplicación de normas antisoborno, anticorrupción y fomentar la denuncia.
- Permitir que el dinamismo del sistema Guatecompras facilite las mejoras necesarias para su buen funcionamiento, con el objeto que cumpla con la política de datos abiertos y el uso publico de la información que facilite la toma de decisiones.



tienen el agrado de invitarle a la  
**CONMEMORACIÓN DEL DÍA INTERNACIONAL  
CONTRA LA CORRUPCIÓN**, con el foro:

Año nuevo, oportunidad  
para librarnos de la  
**CORRUPCIÓN**

Con el apoyo de:



Embajada Británica  
Ciudad de Guatemala

Fecha  
**09**  
Diciembre 2019

Lugar: Hotel Intercontinental  
Salón Roble I  
Hora: 09:00 a 11:30 horas