

## Acta No. 01-2015 Reunión ordinaria 4 de febrero del 2015 GMS CoST Guatemala

En la ciudad de Guatemala, el cuatro de febrero de dos mil quince, siendo las diez horas con treinta minutos, constituidos en la cuarta calle y seis guión diecisiete de la zona uno, en las instalaciones de la Comisión Presidencial de Transparencia y Gobierno Electrónico de esta ciudad, los miembros del Grupo Multi-Sectorial (GMS): Licenciada Zaira Mejía en representación de la Licenciada Verónica Taracena, Comisionada Presidencial de Transparencia y Gobierno Electrónico (COPRET); Licenciado Juan José Barrios Representante del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV); Licenciado Ariel Elías, Representante de la Dirección General de Caminos del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV); Arquitecto Carlos Valladares, Representante de la Facultad de Arquitectura de la Universidad de San Carlos de Guatemala; Arquitecto Byron Rabe, Representante de la Facultad de Arquitectura de la Universidad de San Carlos de Guatemala; Licenciado Rafael Poitevin, Representante de Guate Cívica; miembros del Secretariado Local: M.s. Heizel Lorraine Padilla, Coordinadora de CoST-Guatemala; Consultores del Equipo de Aseguramiento (EQA) de CoST-Guatemala: Ingeniera Sonia Maribel Ixquiac, Ingeniero Julio Urías; Asesores de la Comisión Presidencial de Transparencia y Gobierno Electrónico (COPRET): José Ángel Orozco, Licenciado Roberto Pirir, con el objeto de celebrar reunión ordinaria, proceden de la manera siguiente:

**PRIMERA:** Dio inicio la reunión ordinaria del Grupo Multi-Sectorial (GMS) de la Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST-Guatemala), durante la cual, la Licenciada Zaira Mejía en nombre de la Licenciada Verónica Taracena Presidenta del Grupo Multi Sectorial, ofreció las palabras de **bienvenida** a los participantes y de forma especial al Licenciado Rabe, quien se integra como nuevo miembro del GMS al haber sido electo como Decano de la Facultad de Arquitectura de la Universidad de San Carlos de Guatemala. También sometió los **puntos de agenda** a consideración de los miembros del GMS, los cuales fueron **APROBADOS** de la manera siguiente: 1) Resultados del Taller Regional CoST; 2) Inicio de Capacitaciones 2015; 3) Envío de Aplicación de fondos 2015 e informe de progreso del país; 4) Reporte de Avance de Cumplimiento de la Ley, por entidad, Julio 2014 a Diciembre 2015; 5) Puntos varios.

La Licenciada Padilla solicitó la venia de los Miembros del GMS, para extender un especial agradecimiento al Arquitecto Carlos Valladares por todos sus aportes a la

Iniciativa CoST desde que la misma fue adoptada en Guatemala, deseándole a su vez éxitos en sus próximas actividades profesionales.

**SEGUNDA:** La Licenciada Padilla abordó el primer punto de agenda, en el cual realizó una síntesis del Taller Regional CoST, organizado por el Secretariado Internacional de la Iniciativa, el cual se llevo a cabo en San Salvador, la primera semana de diciembre del dos mil catorce. Indicó que las discusiones centrales giraron en torno a los siguientes temas: a) Requisitos de divulgación provisional y formal; b) Entrega de rendición de cuentas y construcción de demanda de información; c) Diseño e implementación de procesos de Aseguramiento; d) Trabajo de múltiples partes; e) Índice de Transparencia en Infraestructura Pública; f) análisis de las experiencias de cada país, incluyendo el plan piloto en México; g) Voluntad política; h) fuentes de financiamiento para los programas de país. A su vez informó que el Secretariado Internacional de CoST solicitó a la Delegación de Guatemala su intervención en diversas ocasiones, para presentar el requerimiento de la divulgación obligatoria en Guatemala, el procedimiento de divulgación en el portal Guatecompras, así como la experiencia en los cuatro procesos de aseguramiento y la dinámica multisectorial, ya que CoST capítulo Guatemala es pionera en estos temas a nivel latinoamericano. El Licenciado Barrios, tomó la palabra para manifestar que el taller regional fue una muy buena experiencia y considera que se deberían llevar a cabo anualmente este tipo de actividades. **EI GMS ACUERDA darse por enterado.**

**TERCERA:** La Licenciada Padilla tomó nuevamente la palabra, para exponer el segundo punto de agenda, en el cual informó que tanto el Ministerio de Finanzas Públicas, como el Secretariado Local de la Iniciativa CoST, han recibido solicitudes de capacitación por parte de las siguientes entidades: a) Municipalidades de Quetzaltenango: Salcajá, Olintepeque, San Mateo, El Palmar, Huitán, Génova Costacuca, Almolonga, Cajolá, Quetzaltenango. b) Municipalidades de San Marcos: el Tumbador, Tejutla, Nuevo progreso, Ixchiguán, Pajapita, El Quetzal, Sibilia, Tacana. c) Superintendencia de Administración Tributaria – SAT. Informó que 83 Municipalidades fueron capacitadas en el 2014 y que se espera que con el apoyo de la Presidenta del GMS, en el presente año puedan capacitarse muchas más. También dio a conocer la actualización del Ejemplo Práctico del Manual de Divulgación de los Indicadores CoST, el cual forma parte del material que se utiliza en las capacitaciones y por tanto era necesario incluirle los cambios que se hicieron en el Portal de Guatecompras derivados de la entrada en vigencia de la Resolución 01-2014 del Ministerio de Finanzas Públicas. Para mostrar las nuevas pantallas incluidas en el manual, la Licenciada Padilla solicitó la intervención de la Ingeniera Ixquiac, quien indicó que en las mismas, figura como obligatorio el publicar documentos adicionales, y que el sistema le indica al usuario como lo puede hacer y en que tiempo. También informó que Guatecompras facilitó el procedimiento para cargar páginas y que aunque son treinta y un Indicadores CoST, a los mismos se le da cumplimiento por medio de la publicación de veintiún documentos. **EI GMS ACUERDA darse por enterado y APRUEBA las incorporaciones al Manual de Divulgación de los Indicadores CoST para que las mismas puedan utilizarse en las capacitaciones y a la su vez puedan subirse a la página Web de CoST.**

**CUARTA:** La Licenciada Padilla continuó exponiendo el tercer punto de agenda indicando que en el mes de enero del presente año, con el apoyo de la Presidenta del GMS, se envió la aplicación de fondos antes de la fecha límite indicada y con todos los requerimientos solicitados por el Secretariado Internacional de CoST, los cuales incluyeron el envío del informe financiero y de progreso de país, por lo que se espera respuesta positiva a dicha solicitud.

José Ángel Orozco tomó la palabra, para indicar que desde la Comisión Presidencial se han impulsado prácticas de transparencia, que incluyen la publicación del manejo de fondos, por lo que sugiere que se publique un documento relacionado al tema, en la página de CoST. **El GMS ACUERDA darse por enterado y solicita se publique en adelante un resumen financiero en la página web.**

**QUINTA:** La Licenciada Padilla tomó la palabra, para abordar el cuarto punto de agenda, referente a la muestra analizada en el monitoreo de concursos en el portal de Guatecompras hasta octubre 2014, por medio del cual, se obtuvieron los siguientes resultados: a) Concursos de acuerdo a entidad: 1 concurso de Gobierno Central y 138 concursos de Municipalidades; b) Concursos por modalidad de contratación: 49 Concursos de licitación y 90 concursos de cotización; c) Monitoreo de cumplimiento de Resolución 01-2014 para la etapa de Precontrato: 35% no satisface y 65% satisface); d) Monitoreo de cumplimiento de Resolución 01-2014 para la etapa de Contrato: 32% satisface, 64% no satisface y 4% no adjudicado). A continuación expuso las *deficiencias en el cumplimiento de indicadores CoST en la Etapa de Pre Contrato*: a) No inclusión de especificaciones técnicas; b) Vaga definición de los beneficiarios directos; c) El estudio de viabilidad del proyecto no se realiza; d) La localización de proyecto llega solamente al nivel de macro localización; e) El Estudio de Factibilidad es muy deficiente; f) No se publican acuerdos de financiamiento (CDP y CDF); g) No se publica el presupuesto. *Deficiencias en el cumplimiento de indicadores CoST en la Etapa de Contrato*: a) No inclusión de planos y cuando los hay no están firmados por profesional competente; b) No existe diseñador del proyecto; c) En todos los casos no existe la memoria de cálculo del diseño; d) No se garantiza supervisión específica al proyecto; e) Criterios de evaluación de la ofertas mal formulados; f) Deficiencia en la formulación de la bases del concurso; g) Inclusión de documentos en el indicador que no corresponde, por ejemplo: el estudio de factibilidad en lugar de las especificaciones técnicas y viceversa, la resolución ambiental en lugar del instrumento ambiental etc. *Deficiencias en el publicación de datos en portal*: a) Identificación del responsable en los procesos establecidos en el portal no corresponden al profesional nombrado o competente (publican NIT de la municipalidad, NIT de operadores etc.). A su vez expuso el *monitoreo de concursos en el portal de Guatecompras del 01 al 31 de enero del 2015*, cuyos resultados son los siguientes: 66 concursos publicados en el portal de Guatecompras, 49 por cotización y 17 por licitación. Concursos de entidades descentralizadas: 1 y Concursos de gobiernos locales: 65. A su vez indicó la distribución de los 66 concursos por departamento y la distribución de las 36 municipalidades que subieron concursos por Departamento.

La Licenciada Padilla continuo su intervención en relación al tema, para exponer *una propuesta de metodología para la evaluación de concursos en Guatecompras*, la cual consiste en la obtención de un universo de concursos de contratación, de acuerdo a la aplicación de algunos parámetros de discriminación y una metodología estadística, con lo cual mensualmente se realizaría el monitoreo de una muestra representativa de dicho universo de concursos de contratación de construcción, publicados en el Portal de Guatecompras. Como complemento a la propuesta da a conocer la ficha técnica de cumplimiento de los indicadores de transparencia en el Sector de construcción, propuesta por la Comisión Presidencial. Al respecto interviene la Ingeniera Ixquiac para informar que es importante definir una metodología y seleccionar una muestra del universo total de concursos en Guatecompras, ya que para el presente año se espera un aproximado de seis mil proyectos, y al contar con dicha muestra, podría analizarse paralelamente al quinto informe de aseguramiento. A su vez la Ingeniera sugirió que en la ficha técnica propuesta, se debería cambiar el criterio cumple o no cumple, por publicó: Si o NO.

**EI GMS ACUERDA darse por enterado y APRUEBA la ficha técnica propuesta, con el cambio del criterio cumple o no cumple, por publicó: Si o NO, indicando que dicha ficha deberá ser alimentada en base a la información automática que será generada en el portal de Guatecompras.**

#### **PUNTOS VARIOS:**

1. La Licenciada Padilla tomó la palabra para informar que con el apoyo de la Presidenta del GMS, en las próximas semanas se continuará el proceso de consulta con la Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia –Segeplan-, el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales –MARN- con respecto a los siguientes documentos, solicitados en la Resolución 01-2014: 1) Estudio de impacto ambiental; 2) Dictamen de aprobación de impacto ambiental; 3) Boleta de SNIP; 4) Dictamen de aprobación de factibilidad. Posterior a ello se sostendrán reuniones con la Dirección Normativa de Compras y Adquisiciones del Estado del Ministerio de Finanzas Publicas, a efecto de discutir sobre la ampliación de la Resolución 01-2014. **EI GMS ACUERDA darse por enterado.**
2. La Licenciada Padilla nuevamente tomó la palabra para informar que con el apoyo de la Presidenta del GMS, en las próximas semanas se establecerá comunicación con diversas entidades de adquisición, con el objeto de iniciar el análisis de proyectos previamente aprobados por el GMS y otros adicionales, para ser incluidos en el quinto informe de aseguramiento. **EI GMS ACUERDA darse por enterado.**
3. La Licenciada Padilla a su vez informo sobre del *cuadro reporte del cumplimiento de los indicadores CoST*, el cual está siendo diseñado por parte del equipo CoST para que el mismo se vaya construyendo sistemática y automáticamente en el portal de Guatecompras, de acuerdo al avance del proyecto. Indica que dicho

reporte tendrá la opción de ser generado por la entidad de Adquisición para imprimirlo y adjuntarlo a su informe de rendición de cuentas, y de esta cuenta dar cumplimiento al *Art. 20 Inciso a) del Reglamento de la Ley Orgánica del Presupuesto*, y por instrucciones de la Presidenta la Coordinación será la encargada de generar un informe estadístico cuantitativo de la cantidad de proyectos que están cumpliendo con los indicadores CoST. **El GMS ACUERDA darse por enterado.**

Agotada la agenda aprobada y recordando que la próxima reunión se llevara a cabo el día miércoles cuatro de marzo del presente año, a las diez horas en el lugar que convoque la Presidenta del GMS, se da por terminada la presente, en el mismo lugar y fecha, siendo las doce horas con cincuenta minutos.



Licenciado Juan José Barrios  
Ministerio de Comunicaciones Infraestructura  
y Vivienda (CIV).



Licenciado Ariel Elías  
Ministerio de Comunicaciones Infraestructura  
y Vivienda (CIV).



Arquitecto Carlos Valladares  
Facultad de Arquitectura de la Universidad de  
San Carlos de Guatemala (FARUSAC)



Arquitecto Byron Rabe  
Facultad de Arquitectura de la Universidad de  
San Carlos de Guatemala (FARUSAC)



Licenciado Rafael Poitevin  
Guate Cívica