



7° Informe de Aseguramiento de proyectos

Presentación Evento de Divulgación Séptimo Informe de Aseguramiento



- Metodología
- Datos generales de los proyectos evaluados.



- Resultados de los análisis:
- IDS-CoST
 - Conclusiones
 - Recomendaciones



Otras Acciones
de CoST

Metodología y datos generales de los proyectos analizados



Iniciativa de
Transparencia
en Infraestructura

Guatemala

La esencia del Proceso de Aseguramiento

Este proceso proporciona una revisión independiente de los datos revelados.



Verificar el cumplimiento de la norma



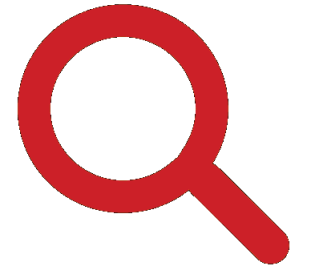
Verificar la integridad, pertinencia y precisión de la información publicada



Enfatizar los puntos de interés

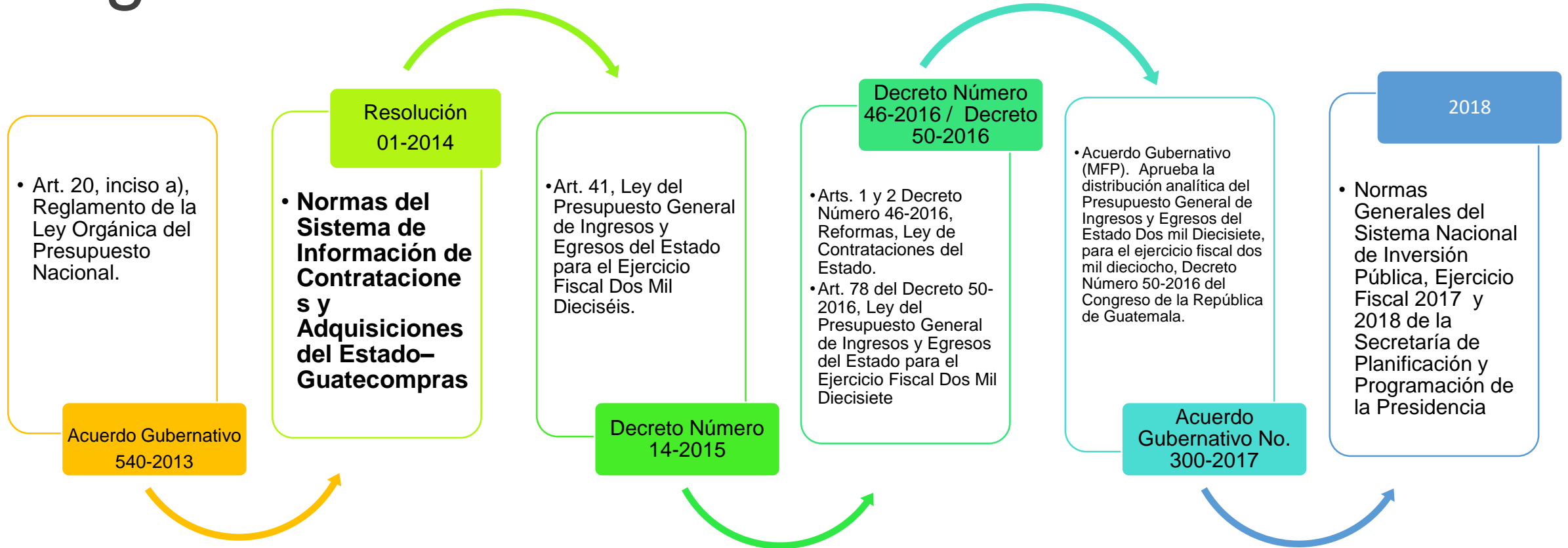


Traducirlos a un lenguaje simple y socializarlos



Recomendar acciones de cambio y seguimiento

Institucionalización del Estándar CoST en la Legislación Guatemalteca



Proceso de Aseguramiento CoST: Paso a Paso

1

Entidad adjudicadora divulga datos infraestructura claros y completos



2

Datos son divulgados en sitios web de uso fácil y otros canales



Expertos independientes designados por el GMS forman un equipo de aseguramiento



3

El equipo de aseguramiento comprueba la exactitud y la integridad de los datos publicados



4

Una muestra de proyectos se identifica para una revisión profunda



5

El equipo de aseguramiento solicita datos no publicados e información adicional



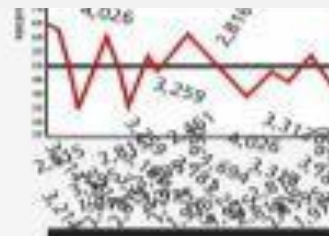
6

El equipo de aseguramiento visita el sitio de construcción para observar el progreso y entrevista a involucrados



7

El equipo de aseguramiento convierte los datos en información convincente, destacando los puntos de interés y las buenas prácticas



8

Del informe, proyectos son recomendados para una revisión adicional



Los interesados pueden acceder a los datos de infraestructura y a los mensajes clave de un informe de aseguramiento

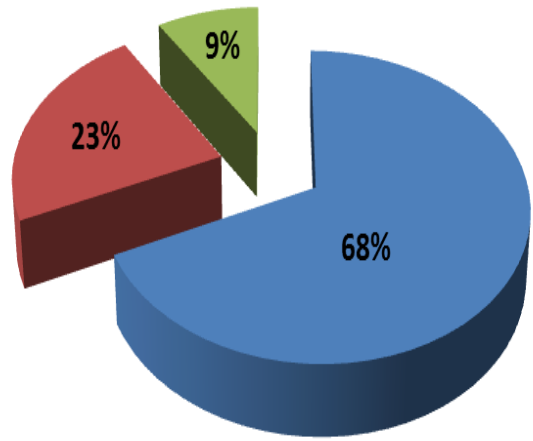




22

Proyectos
evaluados por
profesionales
independientes

- **Transparencia (según la RAE):** Significa ser: claro, evidente, que se comprende sin duda ni ambigüedad.
- CoST no evalúa intervenciones: de personas individuales, sectoriales, institucionales.
- CoST evalúa los procesos necesarios para la ejecución de infraestructura pública y el debido cumplimiento de la divulgación de la información pública relacionada a los mismos.



■ 4 Ministerios de Estado 15 Proyectos

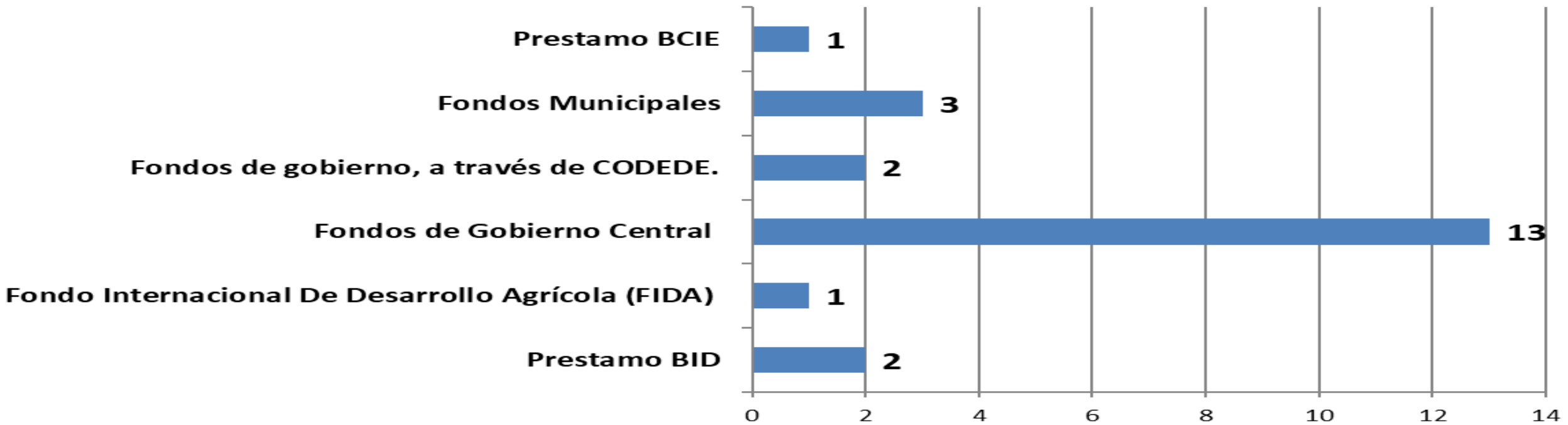
■ 5 Gobierno Local 5 Proyectos

■ 2 Instituciones Autónomas, Semiautónomas y Descentralizadas. 2 Proyectos

Montos de proyectos evaluados	Monto Original (Q.)	Monto modificado (Q.)	Total con modificación (Q.)
Ministerios	2,238,804,288.18	2,898,262,689.86	5,136,119,780.60
Descentralizadas	69,075,763.23	11,894,941.39	80,970,704.62
Municipalidades	6,802,173.25	167,187.00	6,969,360.25
TOTALES	2,314,682,224.66	2,910,324,818.25	5,224,059,845.47

Criterios de seleccion

No. de proyectos por Fuente de Financiamiento





CUADRO DE UBICACIÓN POR REGIÓN		
REGIÓN	No. UBICACIÓN	PROYECTO
REGIÓN II	1	Construcción Calle San Juan Sacatepéquez
	2	Alcantarillado San Juan Sacatepéquez
	3	Construcción Muro De Contención UDEVIPO-CIV
	4	Reparación de Pista Activa DGAC-CIV
	5	Construcción edificop de la Marimba MCD
REGIÓN II	6	Construcción edificio Deportivo MCD
	7	Mantenimiento de carretera MAGA
REGIÓN III	8	Construcción de Comisaría PNC-MINGOB
	9	Rehabilitación de la Unidad de riego MAGA
	10	Mejoramamiento Ruta CA-13 DGC-CIV
REGIÓN IV	11	Ampliación Bomberos Municipalidad de Jalapa
	12	Reposición Monjas-El Progreso DGC-CIV
	13	Reposición Jalapa-Monjas DGC-CIV
	14	Centro Capacitación Mataquescuintla Jalapa
	15	Centro Universitario Mataquescuintla Jalapa
	16	Rehabilitación Carretera: Miramundo - Morazán DGC-CIV
	17	Rehabilitación: Mataquescuintla - Samororo DGC-CIV
REGIÓN V	18	Dragado Canal De Chiquimulilla DGC-CIV
REGIÓN VI	19	Construcción Centro de Capacitación INTECAP
	20	Ampliación del Instituto y escuela UCEE-CIV
REGIÓN VII	21	Construcción Obras Sanitarias IGSS
	22	Rehabilitación carretera FTN tramo III DGC-CIV

FUENTE: [https://es.wikipedia.org/wiki/Organizaci%C3%B3n_territorial_de_Guatemala#/media/File:Regions_of_Guatemala_\(es\).svg](https://es.wikipedia.org/wiki/Organizaci%C3%B3n_territorial_de_Guatemala#/media/File:Regions_of_Guatemala_(es).svg), y consultores de aseguramiento.

Estándar de Datos para la Infraestructura Pública de CoST-IDS

DIVULGACION DE INFORMACION A TRAVES DEL IDS CoST

Pre-contrato

Fase del proyecto	Indicador
1. Identificación del Proyecto	1. Especificaciones
	2. Propósito
	3. Localización
	4. Beneficiarios
	5. Estudio de viabilidad
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento
	7. Presupuesto
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)

Contrato

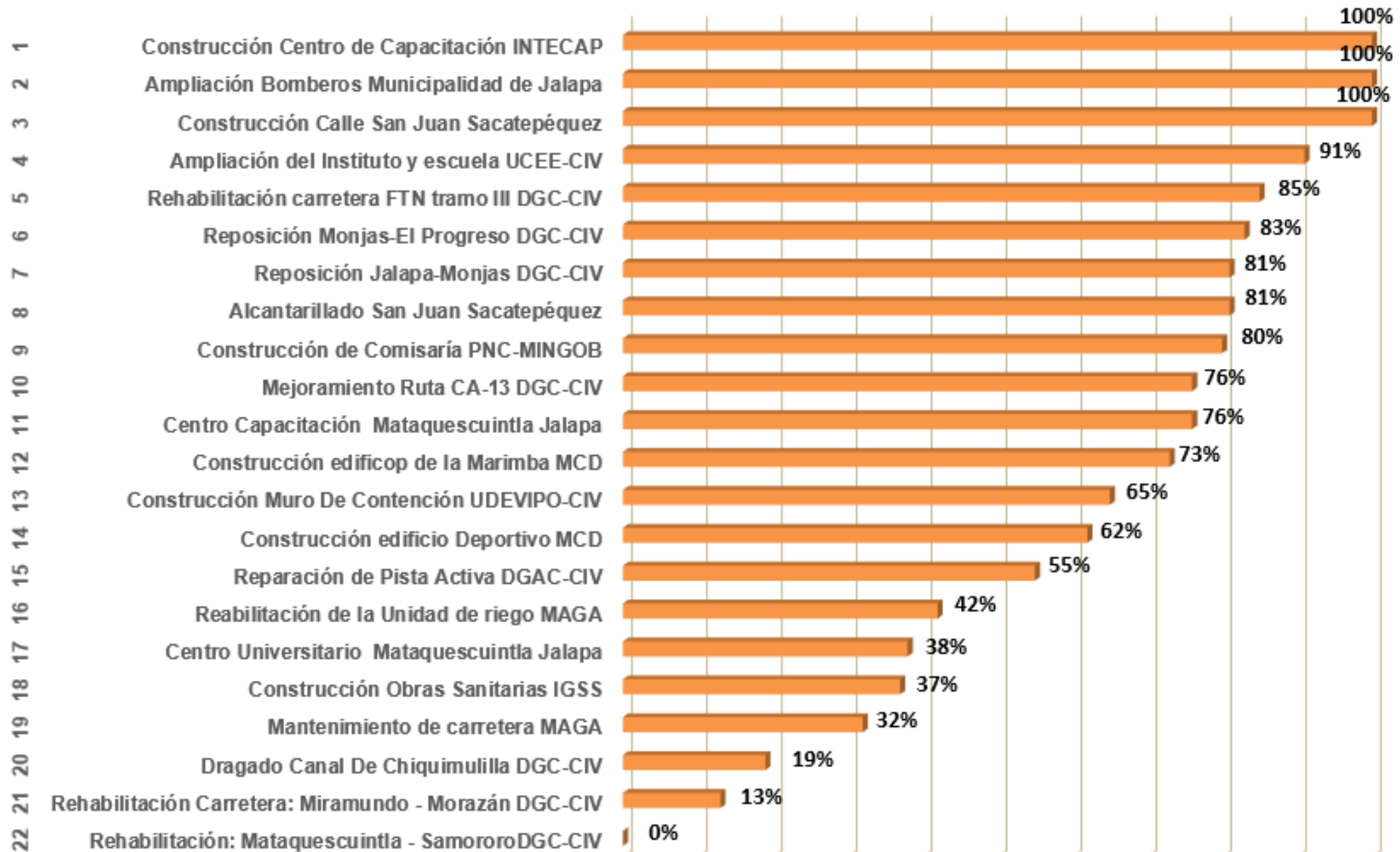
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas de diseño
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	10. Nombre del consultor principal del diseño
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	11. Proceso de ofertas de supervisión
6. Detalles del contrato de supervisión	12. Nombre del consultor principal de la supervisión
7. Detalles del contrato de las obras	13. Proceso de ofertas
	14. Lista de oferentes
	15. Informes de la evaluación de las ofertas
	16. Precio del contrato de supervisión
	17. Trabajos y alcance de la supervisión
	18. Programa de trabajo de la supervisión
	19. Nombre del contratista
	20. Precio del contrato
	21. Trabajos y alcance de la obra
	22. Programa de trabajo aprobado al ejecutor

Post-Contrato

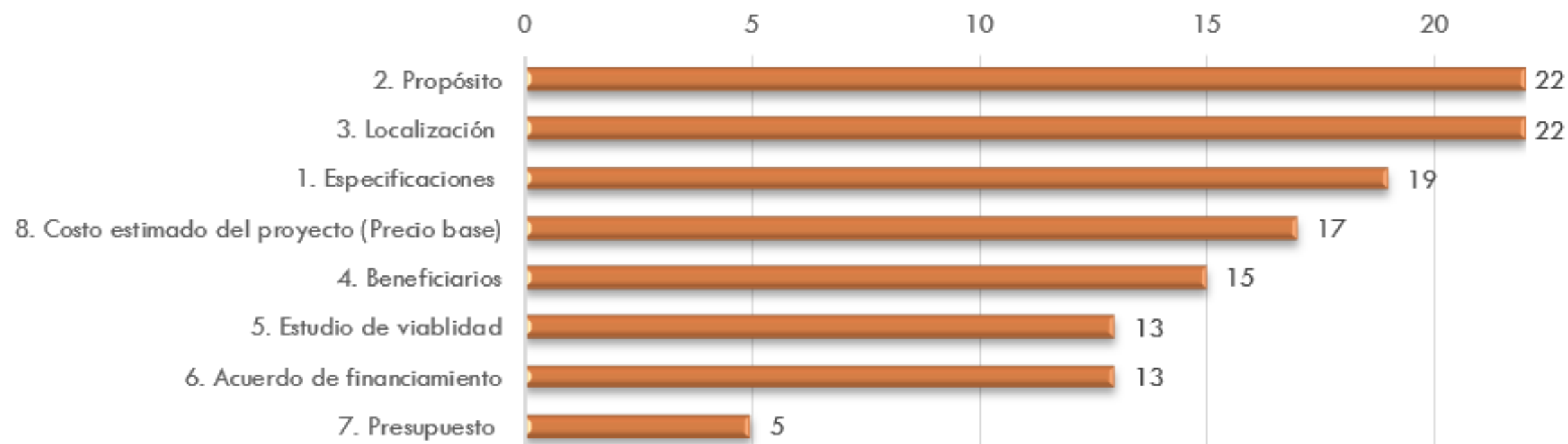
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato de supervisión, el programa, su alcance y su justificación
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios
	26. Detalles de pagos adicionales al contratista
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato
	28. Total de pagos realizados
	29. Alcance real de la obra
	30. Programa actualizado
	31. Reportes de evaluaciones y auditorías realizadas al proyecto

Resultado del análisis del IDS CoST por proyecto

Cumplimiento de la Resolución 01 2014 Estándar de datos de Infraestructura, CoST



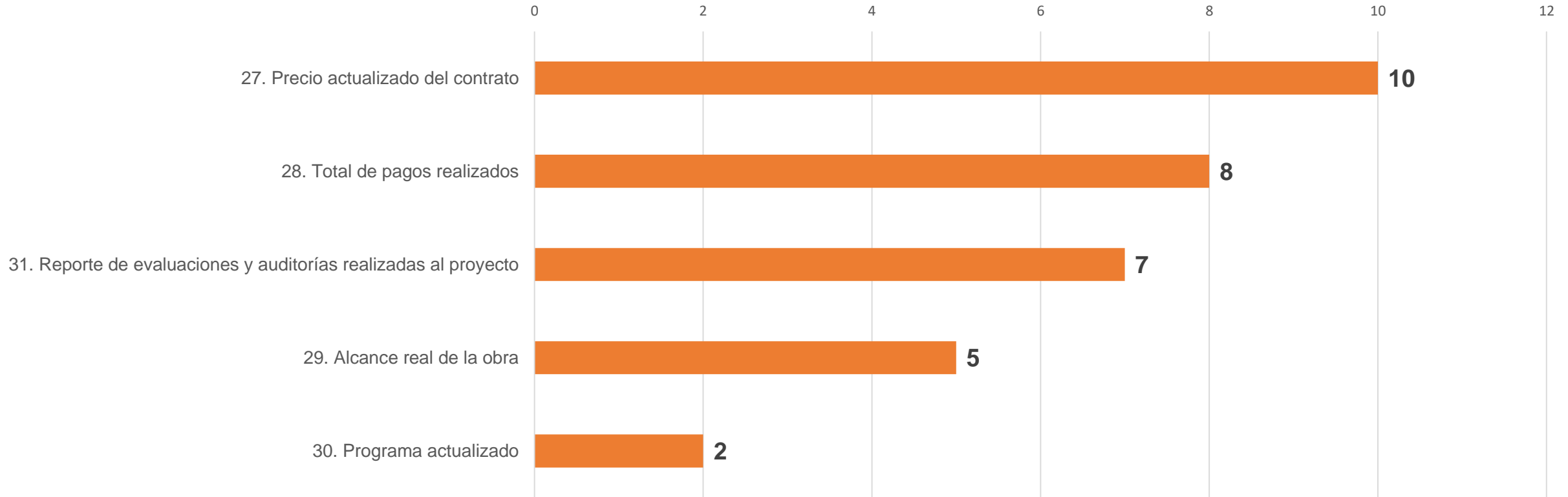
No. proyectos que divulgaron información en la etapa de Pre contrato



No. Proyectos que divulgaron información en la etapa de Contrato



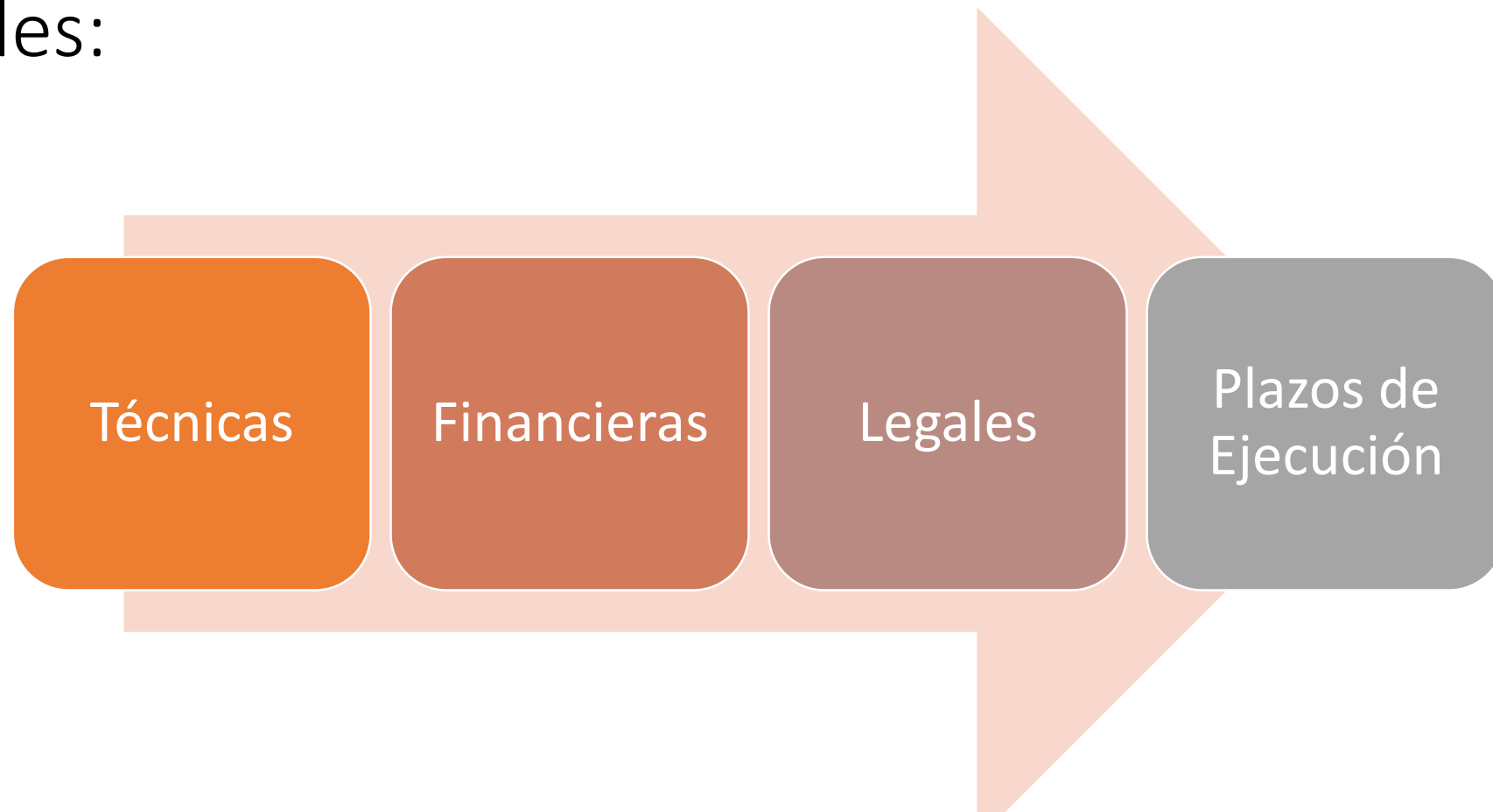
No. Proyectos que divulgaron información en la etapa de Post Contrato



Resultado del análisis de proyectos

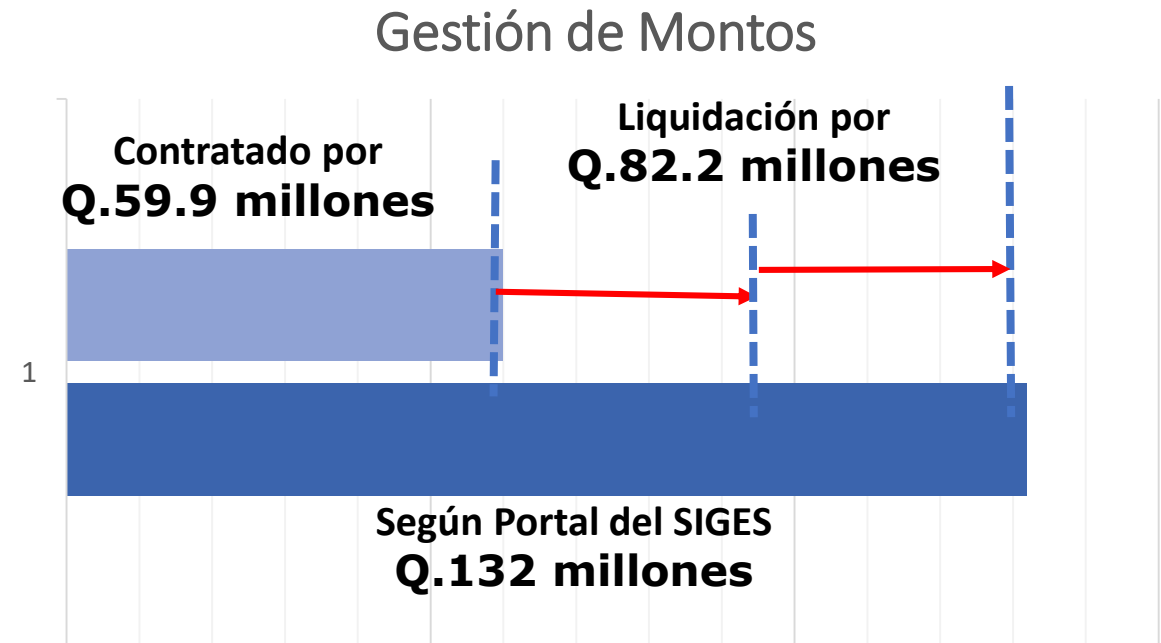
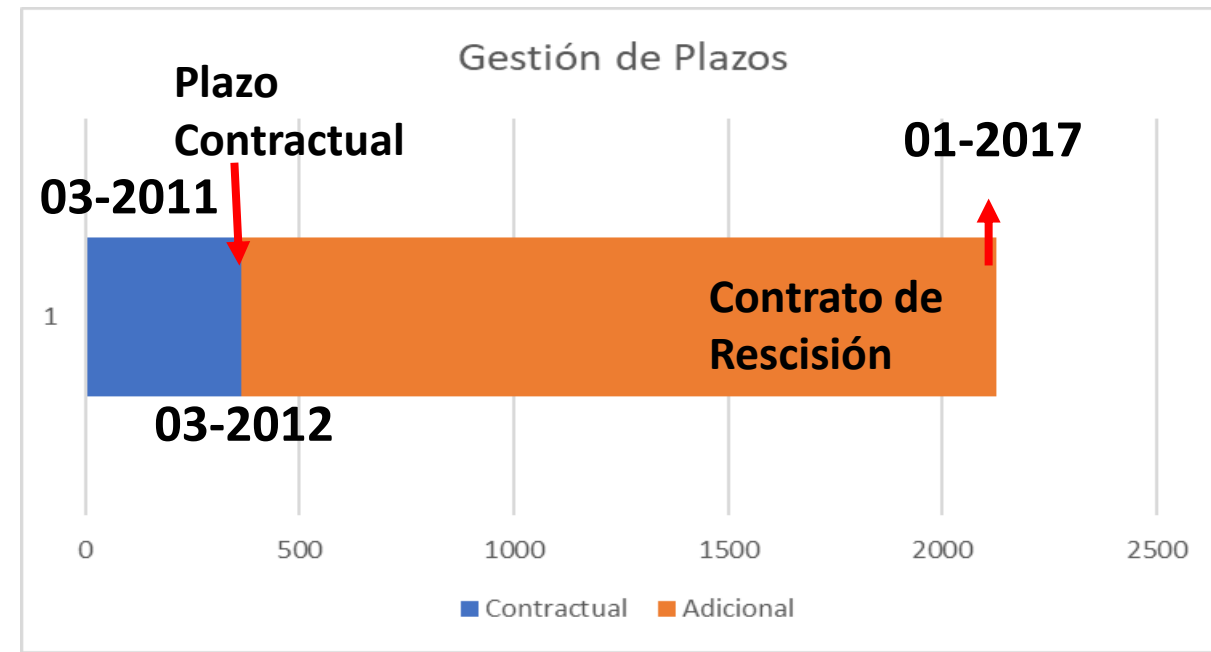
Procesos de planificación, diseño y estudios de factibilidad

En 21 de los 22 proyectos evaluados se encontraron debilidades:



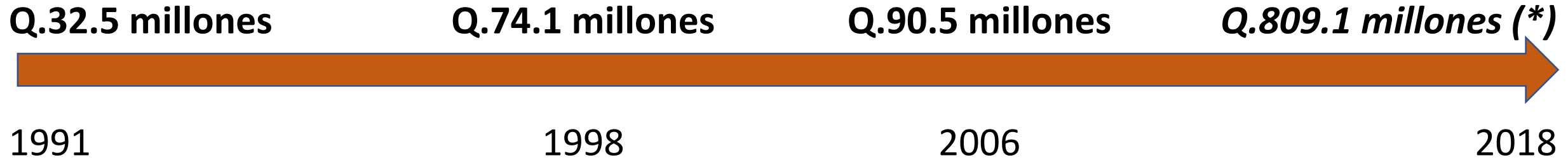
Proyectos contratados al amparo de declaratorias de emergencia .

- No se realizó planificación del proyecto.
- El proyecto tuvo sucesivas ampliaciones de monto y plazo, de las cuales no aparece publicada información,
- No aparece publicada información técnica de los trabajos realizados ni de la ubicación de estos



Proyectos que han sido objeto de sucesivas ampliaciones desde finales de la década de 1980.

Existen varios proyectos identificados en Guatecompras como en “ejecución” (pero en campo no se pudo establecer avance físico) aplicándoseles un esquema que surge a finales de los años 80’s y que ha generado actualizaciones o ampliaciones recurrentemente en montos y plazos.



Pagado según SIGES al 01 de Octubre de 2018, **Q. 148.6 Millones**,
Saldo por pagar **Q. 660.5 millones**

()En este ejemplo, representantes del sector privado informan que en 2009 se gestionaron por ultima vez las estimaciones de avance y además manifiestan que los datos que aparecen en SIGES no son correctos. Se debe destacar la colaboración prestada por éste sector y su interés por comprender el proceso de aseguramiento y actualmente poder hacer sus propias evaluaciones aplicando la metodología CoST.*

Recomendaciones



Iniciativa de
Transparencia
en Infraestructura

Guatemala

Instituciones públicas

Universidades y Centros de Investigación

Sector Privado

Cooperación Internacional

Sociedad Civil

Entes fiscalizadores

1. Es importante que la entidad rectora de la planificación en el país, vele porque los estudios de factibilidad sean elaborados adecuadamente para todos los proyectos de infraestructura que se ejecuten con recursos del Estado, debiendo emitir normativas y orientaciones para todas las entidades de adquisición.
2. Es necesario evaluar la conveniencia de implementar un mecanismo de facilitación para la preparación de proyectos, como por ejemplo el que varias entidades de la cooperación internacional tienen ya en marcha a nivel internacional y como el que USAID implementa en el proyecto de Gobernabilidad Urbana que se ejecuta en Guatemala.
3. Así mismo, se deben hacer gestiones para que la academia fortalezca las áreas dedicadas a la planificación de proyectos, promover capacitaciones que certifiquen que los funcionarios y técnicos han desarrollado las competencias necesarias para una adecuada formulación de proyectos.

Instituciones públicas

Universidades y Centros de Investigación

Sector Privado

Cooperación Internacional

Sociedad Civil

Entes fiscalizadores

7. Es necesario que las Entidades Adquisiciones respeten las disposiciones del Ministerio de Finanzas Públicas, en términos de publicar la información indicada en las resoluciones 11-2010 y 01-2014 y las demás leyes de jerarquía superior que norman su cumplimiento.
8. Cada una de las entidades debe tomar medidas inmediatas para capacitar a los funcionarios responsables de la preparación de documentos de licitación y cotización, a los integrantes de las juntas de calificación y adjudicación, así como a los responsables de los mecanismos de control administrativo, financiero, técnico y legal, es decir, contratos, fianzas y todos los documentos pertinentes
9. Las Entidades de Adquisiciones deben definir de mejor manera las responsabilidades sobre el seguimiento de los proyectos en términos de contrato, fianzas, plazos, pagos, modificaciones, ya que, según lo observado, si bien las figuras de ejecutor y supervisor están claramente establecidas, a nivel administrativo, se diluye la responsabilidad sobre ese acompañamiento y también sobre la publicación de información

Instituciones públicas

Universidades y Centros de Investigación

Sector Privado

Cooperación Internacional

Sociedad Civil

Entes fiscalizadores

4. En el sector se debe promover por una parte la generación de información actualizada y confiable para la formulación de proyectos y que esté al alcance de los planificadores. Es importante, promover el levantamiento de precios de materiales y mano de obra, así como de maquinaria y equipo, y servicios de apoyo al proceso de construcción, a nivel departamental, municipal, para integrarlo a nivel regional y nacional.
5. En el proceso de reforma de los registros de precalificados, evaluar los procedimientos de registro de empresas oferentes con el objetivo de transparentar las capacidades reales de las mismas, resguardando la información que se determine que es sensible. Un objetivo adicional es lograr bajar los costos de presentación de propuestas.
6. Es conveniente, también, evaluar que, en las reformas a la Ley de Contrataciones, en lo que corresponde a la construcción de infraestructura pública, se consideren otros mecanismos de contratación que permitan una mayor participación del sector privado en este tipo de inversiones.

Instituciones públicas

Universidades y Centros de Investigación

Sector Privado

Cooperación Internacional

Sociedad Civil

Entes fiscalizadores

1. En el caso de los proyectos que se ejecutan bajo el amparo de decretos de emergencia, es importante revisar lo establecido en la legislación que los define, así como tomar en consideración tanto el Plan Nacional de Respuesta a Desastres, como el Plan Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres, elaborados por la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, CONRED; ya que en estos se definen cuales acciones se identifican como de respuesta y atención de la emergencia y cuales otras, se clasifican en la fase de recuperación y reconstrucción.
2. Si bien los decretos de emergencia permiten a las EAs la contratación directa, esto no los exime del cumplimiento de la publicación de información de acuerdo a lo establecido en el Decreto 46-2016 y lo aplicable de las resoluciones 11-2010 y 01-2014.
3. Siendo Guatemala el 4to. Lugar en vulnerabilidad a desastres a nivel mundial, las EAs deben adelantar los estudios que les permitan identificar los riesgos y elaborar oportunamente los planes de mitigación que incluyan las obras de ingeniería necesarias. Es importante que en cada sector (agua potable, drenajes, sistemas de gestión de residuos sólidos, carreteras, puentes y alumbrado público, como servicios básicos a la población) las entidades rectoras actualicen sus inventarios de información y se pueda contar con información clara de los requerimientos que pueden surgir al momento de un evento que demande inversiones en infraestructura pública.
4. Desde la formulación de los proyectos está establecido en la normativa que se elaboren los estudios necesarios sobre el impacto ambiental y del análisis de riesgos a la inversión pública. Estos estudios dan lugar a una serie de recomendaciones y medidas de mitigación con sus costos a fin de que sean incorporados a los presupuestos y se garantice su implementación y ejecución.

Instituciones públicas

Universidades y Centros de Investigación

Sector Privado

Cooperación Internacional

Sociedad Civil

Entes fiscalizadores

1. En el caso particular de las carreteras, se debe conformar una comisión de alto nivel, en donde participen el CIV, Cámara de la Construcción, Colegio de Ingenieros, Contraloría General de Cuentas, Procuraduría General de la Nación, Procuraduría de los Derechos Humanos, Ministerio de Finanzas Públicas, SEGEPLAN, y todos aquéllos que puedan aportar a la búsqueda de una solución definitiva a la problemática generada por las sucesivas ampliaciones de contratos por tramos carreteros (muchos pendientes de ejecución o con escaso avance físico), y que representan un acumulado de deuda reconocida por parte del Estado y atrasos en pagos. Se debe evaluar, entre otros, los escenarios de rescisión de mutuo acuerdo, sin reconocimiento de deuda y el de lesividad y revisar si se pactó la figura del arbitraje ya sea nacional o internacional.
2. Es prudente investigar más a fondo las razones por las cuales se ha reducido al mínimo la participación empresarial, tanto de quienes están agremiados, como de aquéllos que no pertenecen a ninguna asociación del sector.
3. Es necesario revisar a profundidad el sistema Guatecompras y su portal para identificar las mejoras que sea posible incorporar. Es recomendable que se cuente con la más amplia participación de los involucrados.

Mesas mutisectoriales de diálogo

CoST Guatemala, a partir de los principales temas identificados que afectan al sector de la construcción, tienen previsto desarrollar a través de mesas de diálogo, una discusión abierta de la problemática y la búsqueda de soluciones

Estas mesas estarán tratando cuatro temas puntuales, en las cuales usted puede participar:

1. Estudios de factibilidad y diseños
2. Elaboración de bases de concurso y contratos
3. Control de calidad de las obras
4. Evaluación de desempeño de los actores involucrados

En alianza con:



Embajada Británica
Ciudad de Guatemala

Otras acciones que CoST Guatemala impulsa



Iniciativa de
Transparencia
en Infraestructura

Guatemala

Datos abiertos a la Infraestructura Pública

<http://costguatemala.org/proyectos/>



Construcción Centro de capacitación Suchitepéquez (1-2018Gt)

Los trabajos comprenden la construcción de edificios y talleres para las distintas especialidades, que se impartirán.



Sector: Educación



Sub Sector: Instituto



Kilometro 163,00 Ruta Interamericana CA-02 Sur, Municipio de Mazatenango departamento de Suchitepéquez

Propósito

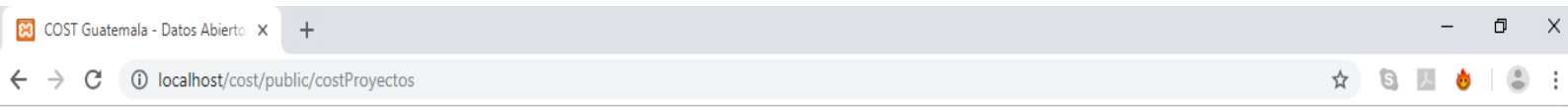
Construir instalaciones que cumplan con los requerimientos necesarios para proporcionar un ambiente óptimo para el desarrollo e implementación de los cursos, capacitaciones y talleres que la población demanda

Entidad de adquisición: INSTITUTO TÉCNICO DE CAPACITACIÓN Y PRODUCTIVIDAD -INTECAP-	SNIP: 158330	Fecha: 2016-05-11 00:00:00	NOG: 158330
Operador del portal: David Amoldo Lopez Gonzalez, jefe del Departamento de diseño e infraestructura	Fecha: 2016-05-11 00:00:00	Datos de contacto con entidad de adquisiciones: Enck Samuel Levin Flores, encargado de compras	

Preparación del Proyecto Acuerdos de Financiamiento Información del contrato

- Estudio de Suelos
- Topografía
- Geológico
- Especificaciones Técnicas
- Memorias de Cálculo
- Memorias de Cálculo
- Disposiciones Especiales
- Estructuras
- Especificaciones Generales

Back



Proyectos CoST Guatemala

Add New

#	No.CoST	Entidad Adquisición	Nombre del Proyecto	Localización	Snip	Fecha de Aprobación	Acciones
1	1-2018	INSTITUTO TÉCNICO DE CAPACITACIÓN Y PRODUCTIVIDAD -INTECAP-	Construcción Centro de capacitación Suchitepéquez	Kilometro 163,00 Ruta Interamericana CA-02 Sur, Municipio de Mazatenango departamento de Suchitepéquez	158330	2016-05-11 00:00:00	

Formulación de un Índice de Transparencia en Infraestructura Pública-CoST

CoST Guatemala está desarrollando actualmente un Índice de Transparencia de Infraestructura, cuyo objetivo es establecer, con base en ciertos criterios, el nivel de transparencia con el cual una entidad ejecutora lleva a cabo los procesos de contratación de obras públicas, desde la identificación del proyecto, la planificación y el diseño, la contratación del ejecutor y del supervisor, la gestión del contrato y del proyecto y la recepción y liquidación de este.

Para desarrollar el ITI basado en ciertos criterios:

Ambiente Facilitador: Evaluando las condiciones nacionales que facilitan el desarrollo de una iniciativa de transparencia para el sector construcción.

Prácticas de Divulgación: Evalúa la información disponible para los proyectos de desarrollo de obra pública y sus procesos de adquisición.

Prácticas Institucionales y Ciudadanas: Evalúa por un lado la solidez de prácticas institucionales por medio de conocimientos básicos, procedimientos y capacidades digitales; y por el otro, espacios de participación ciudadana y usos que la ciudadanía da a la información que se ha hecho pública.



Octavo Informe de Aseguramiento

En el año 2019 se pretende crear un nuevo informe de aseguramiento analizando más estudios de casos por entidad, que permitan tener una mayor claridad sobre su nivel de divulgación fomentando así una mayor transparencia en este sector.



Si desea unirse a este esfuerzo Contáctenos:

- Km 7.5 CA-Antigua a el Salvador, Lote N. 215, Cámara Guatemalteca de la Construcción.
- (502) PBX 2387-2730
- e-mail: costcapguate@gmail.com
- Portal web: <http://costguatemala.org/>

- CostGuatemala
- CoSTGuate

